

現代中國

內地的「三農」（農民、農村、農業）各面對不同的發展狀況和困難，三者互相影響；然而，三者互動的惡性循環，如提升至國家層面，將有可能影響社會和諧、全面小康的發展進度，乃至威脅國家糧食供應安全。「三農」問題盤根錯節，對國力的影響舉足輕重。內地近年的發展綱領無一不將「三農」問題列為要點，推動現代化發展往往被視作紓緩問題的最佳良方。

■林曦彤 特約資深通識科作者



■三農問題影響深遠，嚴重的話會威脅國家糧食供應安全。 資料圖片

現代中國

1. 細閱以下資料：

資料A：

表一：內地農民工數目(萬人)				
項目	2013年	2014年	2015年	2016年
外出農民工	16,610	16,821	16,884	16,934
本地農民工	10,284	10,574	10,863	11,237
全國數字	26,894	27,395	27,747	28,171

資料來源：綜合本港報刊

表二：農村及城鎮居民人均可支配收入(人民幣)				
項目	2013年	2014年	2015年	2016年
城鎮居民	26,955	28,844	31,195	33,616
全國居民	18,311	20,167	21,966	23,821
農村居民	8,896	10,489	11,422	12,363

資料來源：綜合本港報刊、國家統計局

資料B：內地歷年「中央一號文件」針對「三農」政策（部分）

- ・促進農民增加收入（2004）

減免農業稅及農業特產稅；補貼種糧農民，部分地區實施良種補貼及農具購買補貼。

・提高農業綜合生產能力（2005）

部分地區免農業稅、加強農村基建及農田水利、提高農業科技水平、發展產業化經營。

・加快落實統籌城鄉發展（2010）

發展城鄉經濟社會發展一體化、積極推動城鎮化、完善農村基層治理機制。

・加快推動農業科技創新（2012）

振興農業教育，加快培養新型農業農村人才、加快農業機械化、完善產
- 品市場調控。

・全面深化農村改革（2014）

改革徵地補償方法、完善糧食安全保障體系、改善農業財政支援、產業化、農村治理等。

・加快農業現代化、實現全面小康（2016）

推動農業供給側改革、推動農業綠色發展、完善「三權分置」、提高新農村發展水平。

・深入推進農業供給側改革（2017）

優化產品產業結構，提高農產品質量和食物安全水平、發展鄉村休閒旅遊產業。
- 資料來源：綜合本港報刊

資料C：對內地「三農」問題的評論

- ・農民

農民近年的收入持續增加，與城鎮居民收入的比例逐年縮小，但仍與全國平均水平有一段距離，更遑論直接與城鎮居民比較。經濟能力低下削弱農民的生活素質，稅項、教育與醫療負擔尤其沉重。

1994年實施的分稅制改革，被指財政收入集中中央政府，部分地方政府把財政壓力轉嫁予農民，加重其生活負擔。

・農村

在城鄉二元結構下，農村發展較城鎮落後，除了經濟狀況欠佳，也缺乏自來水、電力等基礎設施。內地農民數量眾多，但耕地不足，人均耕地面積不足兩畝，只是世界人均耕地面積的一半（3.38畝）。

農產品產量及價格低落，令農村的貧窮狀況更加嚴重。

・農業

小農經濟模式令內地農業生產傾向小規模形式，加上科技投入少、人均耕地面積小，導致農產品產量及質素參差不齊。經濟全球化下，內地農產品在國際市場欠缺競爭優勢，欠缺補貼、技術支援等協助下，難以跟已發展國家的進口農產品競爭。
- 資料來源：綜合本港報刊

想一想

- (a) 參考資料，解釋未能妥善解決「三農」問題可能對中國社會帶來的挑戰。

(b) 「加快農業現代化和推動城鄉平衡發展，將有助紓緩「三農」問題惡化。」你在何等程度上同意這說法？解釋你的答案。

資料B：內地民工在城市的戶籍問題

改革開放之前，內地政府一直實行戶籍制度，嚴格限制農民進入城市。到了1980年代改革開放，政府鼓勵農村的剩餘勞動力前往城市工作，大批農民為了改善生活，湧到城市尋找工作機會。

可是，由於政府沒有為這群民工提供城市的戶籍，城市管理者認為他們是「三無人員」（無身份證、無暫住證、無工作證），實行收容遣送政策及拘禁。

這政策一直延續至2003年，國務院廢除了有關收容遣送的政策，針對民工的暫住證、暫住人口管理費等費用也隨之取消。

2014年7月30日，國務院對外發佈《關於進一步推進戶籍制度改革的意見》，啟動城鄉戶籍改革。

《意見》明確要求建立城鄉統一的戶口登記制度，取消農業戶口與非農業戶口性質區分和由此衍生的藍印戶口等戶口類型，將戶口類型統一登記為居民戶口，計劃到2020年可以讓一億非城鎮戶籍人士得以入戶城鎮，消除戶籍身份歧視、破除城鄉二元結構障礙。

這標誌着中國實行了半個多世紀的「農業」和「非農業」二元戶籍管理模式將退出歷史舞台。

資料來源：綜合本港報刊

想一想

- (a) 有些內地城市居民認為：「政府動用城市資源幫助來自農村的外省人，改善其福利，是不公平的做法。」你是否同意這說法？參考資料及就你所知，解釋你的答案。

(b) 參考資料，解釋新生代農民工對內地社會發展帶來的一些潛在機遇和挑戰。

3. 細閱以下資料

資料A：

表一：2017年最受內地遊客歡迎的國家			
1	泰國#	6	馬來西亞
2	日本#	7	菲律賓
3	新加坡	8	美國
4	越南#	9	韓國#
5	印尼#	10	馬爾代夫#

#註：中國遊客佔該國遊客比例最高

資料來源：綜合本港報刊、中國旅遊研究院、攜程旅遊集團

表二：2017年各國出境旅遊消費額		
排名	國家	出境旅遊消費額
1	中國	2,580 億美元(約20,124 億港元)
2	美國	1,350 億美元(約10,530 億港元)
3	德國	840 億美元(約6,552 億港元)
4	英國	630 億美元(約4,914 億港元)
5	法國	410 億美元(約3,198 億港元)

資料來源：綜合本港報刊、聯合國世界旅遊組織

資料B：內地制定《旅遊不文明行為記錄管理暫行辦法》

中國國家旅遊局2015年起針對中國遊客不文明行為制定《旅遊不文明行為記錄管理暫行辦法》，把不文明遊客列入「旅遊不文明行為記錄」，名單上的人會被禁止參加旅行團和罰款等懲處，最嚴重將被限制出境。截至2018年1月，黑名單上有31人，其不文明旅遊行為包括在飛機上與機組人員爭執、破壞文物展品、攻擊導遊或店員、破壞生態等。

但有人質疑黑名單制度是紙老虎。陳先生因「熱水潑空姐」事件被列入黑名單，他稱生活根本沒有受到影響。他在泰國之行後，又去了韓國旅遊，並表示：「大不了不跟團，自由行就是了。」事實上，由於人身自由與隱私權受到憲法保障，故中國旅客的「不文明」只要不觸犯法律，國家就沒有介入的空間。

資料來源：綜合本港報刊

資料C：有關對內地旅客的評論

在十一黃金周長假期間，國民紛紛出遊，但卻造成各地亂象，景點喧嘩吵鬧、髒亂不堪，遊客的不文明行為並沒有因為當局推出《旅遊法》而有所改善。

部分內地遊客不僅在國內不文明，在國外也同樣不文明。從埃及樂蜀神殿，到英國大教堂，再到法國藝術館，都可見到內地遊客刻上「到此一遊」的字跡。

外國旅遊業者指，部分內地遊客會當街大聲說話，而且喜歡吵鬧，影響周圍

遊客的觀光興致。在香港迪士尼樂園，常有本地人投訴內地遊客插隊，以及小孩隨便便溺。

對於新法能否阻止部分內地遊客的不文明行為，不少旅行社負責人表示，《旅遊法》對於遊客違反規定的處罰條例不清晰，新法沒有列明誰來處罰，損毀到什麼程度應處罰多少。八達嶺長城景區的工作人員表示，他們只能提醒和勸阻遊客，沒有執法的權力。

資料來源：綜合本港報刊

想一想

- (a) 根據資料A，描述內地遊客出境旅遊的情況。

(b) 「現況下，《旅遊不文明行為記錄管理暫行辦法》未能有效阻止部分內地遊客的不文明行為。」你是否同意這說法？解釋你的答案。



■內地建立巡邏隊倡導文明旅遊，勸導不文明行為。 資料圖片

總結

內地在2003年起實施「個人遊」（又稱「自由行」）計劃，現時允許49個城市居民申請簽註，以個人身份訪港；歐亞國家逐步放寬對內地遊客的入境條件，如2004年歐盟與中國簽署旅遊協定，內地公民可組團遊法國、德國、意大利等地；加上內地人民經濟條件改善，如人均國民生產總值由2003年約10,600元人民幣升至2017年近60,000元人民幣，均推動民衆外遊熱潮。誠如聯合國世界旅遊組織秘書長所言：內地遊客是改變全球旅遊業的最重要力量。