



新時代責任重大 需新觀念新探索

新世紀以來全國政協首次以加強自身建設為題召開常委會

全國政協十三屆常委會第四次會議近日在京舉行，這也是新世紀以來全國政協首次以加強政協自身建設為議題召開的專題常委會會議。會議的主要議題是學習貫徹習近平總書記近期關於人民政協工作的重要講話精神，加強和改進政協工作，迎接人民政協成立70周年。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋在會議指出，新時代新方位新使命拓寬了人民政協事業的發展空間，政協工作任務更為艱巨、責任更為重大，需要新的觀念、新的探索。他希望，政協委員要保持新時代奮鬥者的姿態和幹勁，着力增強履職盡責的意識和能力，做一名合格的人民政協制度參與者、實踐者、推動者。

香港文匯報·人民政協專刊記者 馬曉芳 綜合報道

全國政協副主席張慶黎在開幕式傳達了習近平總書記近期關於人民政協工作的重要講話精神。會議指出，本次常委會會議是新世紀以來全國政協首次以加強政協自身建設為議題召開的專題常委會會議，是深入學習貫徹落實習近平新時代中國特色社會主義思想和中共十九大精神的重要舉措。會議要求，全國政協系統要認真學習貫徹習近平總書記重要講話精神，增強「四個意識」，堅定「四個自信」，切實把思想和行動統一到習近平總書記重要講話精神上來，牢牢把握新的歷史方位，鑰定使命任務，進一步加強和改進人民政協工作，以良好的精神狀態和扎實的工作作風迎接人民政協成立70周年。

以優異成績迎政協成立70周年

中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋主持閉幕會並講話。他強調，習近平總書記近期關於人民政協工作的重要講話精神，進一步回答了人民政協事業發展的一系列方向性、全局性、戰略性重大問題，是習近平總書記關於加強和改進人民政協工作的重要思想的最新成果，是做好新時代政協工作的根本遵循。他表示，此次常委會會議以學習貫徹習近平總書記的重要講話精神為主要議題，是增強「四個意識」、踐行「兩個維護」的體現，是以持續的理論學習和思想武裝促進政協工作質量不斷提升的重要舉措。汪洋指出，學習領會習近平總書記重要講話



政協第十三屆全國委員會常委會第四次會議近日在京閉幕。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋主持閉幕會並講話。新華社

精神，核心是牢牢把握推動人民政協制度更加成熟更加定型、發揮好專門協商機構作用這一新時代人民政協的新方位新使命，深刻認識這是完善和發展中國特色社會主義制度的重要內容，是人民政協鮮明特質的集中體現，是貫穿人民政協性質職能的核心要義。要深入領會習近平總書記重要講話的豐富內涵和精神實質，牢牢把握新的歷史方位、鑰定使命任務，切實擔負起把黨中央的決策部署和對人民政協工作的要求落實下去、把海內外中華兒女實現中華民族偉大復興中國夢的智慧和力量凝聚起來的政治責任，以優異成績迎接新中國和人民政協成立70周年。

港珠澳大橋島隧總工程師做講座

會議審議通過了修訂後的政協全國委員會專門委員會通則、政協全國委員會提案工作條例。閉幕會上，高小玫、溫思美、全哲洵、曲鳳宏、張大方、郭庚茂等6位全國政協常委作大會發言。這6位全國政協常委分別圍繞新時代參政黨的使命、加強思想政治引領推動政協民族宗教工作等方面發言。港珠澳大橋島隧工程項目總工程師林鳴應邀作題為「跨越伶仃洋的國之重器——港珠澳大橋的建設與啟示」的學習講座。



提案含金量與調研分不開。圖為全國政協委員杜麗群(右二)在農村了解情況。新華社

在此次常委會第四次會議第四小組討論現場，多位全國政協常委、委員就如何加強提案辦雙方交流溝通，共同提高提案工作質量發表觀點。委員們表示，提案是政協委員履職建言的重要方式之一，切實提升提案工作質

量，是全面加強和改進人民政協工作的必然要求，也是全面加強政協自身建設的重要方面，呼籲增加提案的含金量和附加值。有委員指出，長期以來，提案一直是政協委員通過政協平台參政議政的重要方式，一

籲增提案含金量

件件高質量政協提案得到黨政部門的高度重視，很多具體建議得以採納。武獻華常委在會上提出，在看到成績的同時，政協提案工作的一些「慢性病」不容忽視——有些提案存在調研不實、建議不明、建設性不強等質量問題，辦理部門感到採納起來有困難；部分提案問題相似、角度相同、建議重複，逐件辦理耗費大量時間精力；站在委員的角度，也往往會對一些「提案收悉」、「正在努力」、「感謝支持」組成的「三段論」模板式答覆不甚滿意。究竟是因為提案質量不高、先天不足導致了辦理效果不佳，還是因為提案建議沒有得到採納影響了委員繼續提出高質量提案的積極性？武獻華認為這個「雞生蛋、蛋生雞」似的爭論沒有必要執迷求解，要從發揮好政協制度作用這個高度，增強提案辦雙方的認識水平，通過有效的溝通交流化解隔閡、相向而行、共同提升。「就像農產品要賣出好價錢必須經過深加

工一樣，我們作為提案生產者，必須強化『深加工』意識，增加提案含金量和附加值。」武獻華提出，委員必須做好前期深入調研和全面了解政策法規兩門基礎功課，還要提高寫作水平，確保「把話說明白」。他建議，應當適度增加以黨派、人民團體、政協專委會、界別等為主體提出的集體提案權重，加強對主題相同、觀點相似的提案「合併同類項」整合力度，「提出提案伊始，就要換位到辦理部門角度研究什麼樣的提案便於辦理、什麼樣的建議利於落實」。張勤常委同樣從「生產者」角度分析，「知情明政」對於提高提案質量至關重要，調研是政協委員的基本權利和主要工作方法，「常委證」「委員證」要成為委員深入調研問題的「通關文牒」。「只有全面了解政府部門做了什麼、想做什麼，才能避免提出的提案與政府工作『不合拍』『不兼容』，避免提案受政府部門委託提交政協再由政協交辦給該部門辦理這樣『提案回娘

全國政協需加強對地方政協的指導

在常委會的分組討論會上，全國政協常委、九三學社江西省主委李華棟呼籲，進一步加強全國政協對地方政協工作的聯繫與指導，「加強自身建設是政協工作的重要組成部分，也是政協提升履職實效的關鍵所在。站在新的歷史起點上，各級政協聯動協作，發揮組織優勢是著力點。」李華棟表示，中共十八大以來，各地政協積極探索創新取得了很多

成功經驗，但也遇到了不少困難。比如，如何加強政協民主監督、如何完善制度機制、如何開展政協協商實踐等，都需要全國政協進一步加強指導。他建議全國政協進一步加強對地方政協工作的指導，加大培訓力度，全面提高履職水平，加強協商民主制度建設，形成完整的制度程序和參與實踐，推動協商民主廣泛多層制度化發展。「各級政協組織

的上下聯動、密切協同、交流互鑒，能夠有力推動政協協商民主廣泛多層制度化發展。」「切實加強對基層政協的工作指導，不斷提高各級政協工作的整體水平，是推進地方政協工作發展的客觀要求。」與李華棟的觀點相似，全國政協委員、九三學社天津市委副主委羅家均也對進一步加強全國政協對地方政協工作指導表示期待。羅家均表示，「進一步密切全

國政協同地方政協的聯繫，加強對地方政協工作的聯繫指導，既是中央的要求及政協章程賦予的重要職責，也是提高人民政協工作整體水平的重要途徑。」他建議全國政協把協商實踐中成功的經驗、做法上升為制度性安排，推向全國。地方政協則根據自身情況，注意與實際結合，借鑒採用。「全國政協和地方政協發揮各自優勢，將極大地提升協商議政的成效。」

探索網絡議政 提高協商實效

全國政協常委張大方在大會發言時指出，協商民主是實現黨的領導的重要方式，是中國特色社會主義民主政治特有的形式和獨特優勢。作為社會主義協商民主的重要渠道和專門協商機構，人民政協要履行好新時代新使命新任務，就必須落實好習近平總書記重要指示，把協商民主貫穿履職全過程，積極探索網絡議政、遠程協商等新形式，不斷提高協商實效。他表示，十三屆全國政協以來，汪洋主席高度重視網絡議政、遠程協商工作，全國政協10月以「優化營商環境，促進民營經濟高質量發展」為主題首次開展了網絡議政、遠程協商，達到了建言資政、凝聚共識雙向發力的效果，在全國政協系統產生了深遠影響和示範引領作用。湖南省政協在這方面也進行了一些探索，通過湖南「政協雲」平台搭建起網絡議政、遠程協商的新平台。但是對照汪洋主席關於提高政協工作質量的要求，要實現網絡議政、遠程協商制度化、常態化，還需要進一步探索和努力。他建議，強化頂層設計，統籌全國政協系統網絡議政、遠程協商發展。一是加強組織領導。建議組建專門班子，明確牽頭人員，統籌全國政協系統網絡議政、遠程協商工作。二是加強頂層設計。在開展試點、加強研究的基礎上，率先出台推動網絡議政、遠程協商制度化、常

態化的規定或辦法，為各級政協組織做好這項工作提供指導和示範。湖南願意積極開展試點工作。三是制定統一標準。抓緊制定全國統一的工作標準、技術標準和評價標準。他說，要明確工作內容，加快網絡議政、遠程協商制度化。明確應用範圍。除因保密不宜公開的活動外，均可採用網絡議政、遠程協商。要按照協商會議、調研監督活動等履職類別，結合工作內容的敏感度和公眾相關度來決定網絡直播、遠程協商的具體形式，明確工作主體。從實施主體看，建議分



全國政協十月召開第一次網絡議政遠程協商現場。香港文匯報北京傳真

積極建立制度體系 完善履職實踐機制

全國政協常委溫思美在大會發言時說，習近平總書記指出，推動人民政協這一具有中國特色的制度安排更加成熟更加定型，發揮好專門協商機構的作用是人民政協在新時代的新方位新使命。結合學習習近平總書記近期重要講話精神的體會和自身履職經歷，他認為，要發揮好專門協商機構在推動制度成熟定型中的作用，需要在探索建立制度體系上下功夫。他指出，要以習近平總書記關於加強和改進人民政協工作的重要思想為根本遵循，圍繞如何發揮好專門協商機構作用，盡快構建起人民政協制度的「四樑八柱」，建立健全具有時代特徵、務實管用、以政協章程為基礎、涵蓋各項履職活動的「管總」的制度體系，使習近平總書記對人民政協工作的要求盡快落實。廣東在這方面有一些探索和經驗。比如，中共廣東省委2010年在全國率先制定出台了《政治協商規程（試行）》，在黨委的統一領導下，明確了協商主體和協商內容，使黨委、政府從「關心協商」到「必須協商」，從「可以協商」到「程序協商」，實現了從「軟約束」到「硬辦法」的跨越。他說，要在完善履職實踐機制上下功夫。深刻領會習近平總書記關於社會主義協商民主制度的重要論述和殷切期望，努力構建完善的實踐機制。比如，應着力健全協商議題選題機制，借助互聯網大數據徵集議題，發揮「政協智庫」在選題和培育提案方面作用，對協商議題、協商程序、組織保障、績效評價等方面機制設計盡可能具體化。比如，廣東「粵商、省長面對面」專門協商平台，堅持「和誰有關的事就和誰商量」的原則，建立起企業家參與政府涉企政策制定的協商機制，推動出台了廣東「民營經濟十條」。協商的最終目的是通過各種履職實踐讓中國共產黨主張和決策部署成為全社會共識，提高政策科學性。他強調，要在發揮好人民政協特有的優勢上下功夫。加強思想政治引領和建言資政雙向發力是對人民政協工作提出的必然要求。人民政協是一個政治共同體，既要積極建言資政，又要開展多層次、經常性的學習教育。作為一名政協委員，要通過不斷地自我教育、自我提高，增強「四個意識」，堅定「四個自信」，堅定不移走中國特色社會主義政治發展道路，要把視察考察調研等與學習教育結合起來，在履職實踐中感受改革開放的新成就、領悟習近平新時代中國特色社會主義思想的新境界，要主動深入群眾，協助黨委、政府做好解疑釋惑、宣傳政策、理順情緒、化解矛盾的工作。

人民政協

全國政協授權香港文匯報主辦

香港友好協進會協辦

專刊

第282期