

「國家憲法日」激活公眾憲法意識

治國憑圭臬，安邦靠準繩。法治是民主的重要基礎，也是香港成功的基石。香港回歸祖國後，重新納入國家治理體系，也就納入了國家憲法制度體系和憲制秩序。現在的香港，憲法和基本法共同構成了憲制基礎。追根溯源，憲法為實施「一國兩制」方針和制定基本法提供了法律依據。

李國興 港區全國政協委員



不講憲法就不能完整理解「一國兩制」，也就不能正確貫徹執行基本法。作為香港市民，生活在憲法確立的國家憲制秩序和治理體系下，需要確立憲法意識，特區政府舉辦「國家憲法日」活動，為激活公眾的憲法意識提供了契機。

國家憲法總體適用香港

正如劇本是「電影之魂」，是故事和情節的基石。對於國家而言，憲法就是法治的靈魂和核心。一部電影只有一套劇本，而一個國家也只會有一部憲法。對此，全國人大常委會法工委主任、香港基本法委員會主任沈春耀在香港出席活動時精闡指出，憲法適用於中國每個角落，包括香港。

根據憲法學理論，憲法在一個國家和地區的實施，主要由兩部分構成：第一，憲法適用；第二，憲法遵守。憲法是香港特別行政區所有法律制度得以確立的源頭。憲法第31條規定：「國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的制度按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定」。這好比是香港特別行政區和香港基本法的「出世紙」。

國家憲法總體適用香港，不僅僅只有上述第31條。比

如：憲法第3章關於「國家機構」的條文規定了中央國家機關的產生、組成、職權和任期，這些機關都是直接與香港特別行政區發生國家事務關係或者代表全國包括香港特區在內行使職權的，這些憲法條文對香港特別行政區是有效和適用的。再比如：憲法第四章關於國旗、國徽和首都的條文，對香港特別行政區當然也是適用的，中國只有一面國旗、一個國徽、一個首都。

透過憲法教育強化國家觀念

中央依法保障香港的高度自治，同時也要理直氣壯、旗幟鮮明地行使憲法和基本法規定的權力。開展「國家憲法日」活動，有助於激活公眾憲法意識，但弘揚憲法精神、加強憲法實施，貴在平時，貴在堅持。讓普羅大眾理解憲法在香港的法律地位，有助於加深市民對國家的歸屬感，了解「一國兩制」的真正意義。

令人遺憾的是，部分港人的國家觀念薄弱，鮮有憲法意識；即便已有憲法概念，也存在較多的模糊認識；也有一些人試圖割裂、混淆憲法與基本法的關係，以基本法排斥並架空憲法；甚至有人提出「港獨」「自決」等有違憲法的主張。

特區政府隆重其事，連續兩年在「國家憲法日」舉辦座談會，十分必要，而且應該常態化，納入政府日常工作，自覺尊崇憲法、學習憲法、維護憲法，樹立憲法權

威。此外，政府還有責任倡導市民全面認識憲法，在本港宣傳及推廣憲法，加強社會各界對憲制秩序和國家形態的了解，以激濁揚清、正本清源。在條件成熟時，希望未來將憲法和基本法的重要條文陸續加入教科書中，讓學生正確地認識並系統性學習，而不限於課外的比賽及活動。在法律界及學術界，對憲法研究不著重，希望香港人多就憲法作研究。

在電影中，精良的畫面、震撼的音效、流暢的剪輯，劇組都需要依據劇本作出安排。國家憲法已適用於香港每一寸土地，但憲法之下仍有基本法，涵蓋本港所有大大小小的問題。在今天，追求法治、人權與自由價值的國家憲法為兩地之間的溝通與融合又創造了新的空間，國家的發展也為兩地的發展帶來新的機遇，國家認同已經變得越來越實在了。

電影是一門遺憾的藝術。但是，香港的發展、市民的生活，經不起折騰，容不下太多的遺憾。在國家憲法護佑下，一個堅守憲法、奉行法治、穩定繁榮、開放自信、日益強大的國家絕對是香港之福。在全面維護及尊重國家主權、領土完整、國家安全及整體國家利益的大前提下，香港應該上下一心、融入國家大局、推動向前發展，充分發揮「國家所需，香港所長」的功能，牢牢掌握「一帶一路」及粵港澳大灣區發展規劃帶來的龐大機遇。

朱凱迪應當被DQ嗎？

宋小莊 全國港澳研究會理事 深圳大學港澳基本法研究中心教授



基本法第1條就明確表示：香港特區是中華人民共和國不可分離的部分，不論採用「自決」，還是其他任何方法，都不允許從中國分離出去而獨立。該法第12條還規定：「香港特區是中華人民共和國的一個享有高度自治權的地方行政區域，直轄於中央政府」，也就是說，中國享有香港的主權。但這是朱凱迪不能接受的。由此看來，朱凱迪並不擁護基本法，至少是不擁護第1條和第12條，這已經足夠使他不能獲得有效提名了。

立法會議員朱凱迪提名參選新界西某村村代表的選舉，被選舉主任裁定提名無效。此事引起社會熱議，有反對者有說立法會議員還不夠資格選村代表嗎？有說立法會選舉的「票王」被取消資格實在荒謬；有說這是政治審查；有說這對新界西選民不公；有說以隱晦的說法就取消資格不符合普通法疑點利益歸屬原則等等。林林總總，就是不入題，筆者覺得有話要說。

先從朱凱迪的村民身份說起，香港現行法律沒有禁止立法會議員參選村代表的規定，只要符合村代表的參選資格就可以了，但不能說立法會議員就必然成為村代表候選人，也不能說曾經的「票王」，就一定要成為村代表。

朱凱迪的「港獨」立場自相矛盾

村代表的參選資格見於《鄉郊代表選舉條例》（第576章），有數條條文涉及。選舉主任要以條例規定進行資格審查，無可厚非。如硬要把資格審查稱為「政治審查」，那就是「政治審查」！反正「政治」一詞，在香港被濫用、亂用已久，無人糾誤，不在乎再用多一次。

但請注意第24條規定：「除非提名某人為鄉郊地區的候選人的提名表格載有或附有一項由該人簽署的聲明，示明該人會擁護基本法和保證效忠香港特區，否則該人不得獲有效提名。」這雖然是整腳的中文，但不是朱凱迪所說的，「未有經過諮詢及立法程序，便改變政治審查門檻。」而是指，鄉郊代表的候選人，務必簽署一份擁護基本法、效忠

香港特區的聲明。對聲明的效力、不實聲明的後果，由誰審查、判斷、決定，本地條例已有規定，不再贅述。

經過審查，選舉主任發現，在簽署聲明之前，朱凱迪議員就職宣誓已經通過，但2016年10月他還刊文主張「民主自決」、「主導權在於港人、而非北京或任何代理人」；他還與「眾志」、劉小麗發表共同聲明，維持不支持「港獨」的立場，但不接受中國擁有香港特區的主權，並認為「獨立是香港的一個選項」。

這樣，選舉主任認為有矛盾，兩度詢問朱凱迪，他還答覆說不支持「港獨」，但認為「和平主張『港獨』」是受基本法保障的權利。」這就好比說，朱凱迪不支持公然「搶劫」，因為這使用武力；但他支持「盜竊」，因為這是和平的；他也支持「欺騙」，因為這也是和平的。

對此，任何人可以明確推斷，朱凱迪不擁護基本法。基本法第1條就明確表示：「香港特區是中華人民共和國不可分離的部分」，不論採用「自決」，還是其他任何方法，都不允許香港從中國分離出去而獨立。該法第12條還規定：「香港特區是中華人民共和國的一個享有高度自治權的地方行政區域，直轄於中央政府」，也就是說，中國享有香港的主權。但這是朱凱迪不能接受的。

假效忠假擁護

由此看來，朱凱迪並不擁護基本法，至少不擁護第1條和第12條，這已經足夠使他不能獲得有效提名。選舉主任的決定沒有任何疑點，選舉主任用了「隱晦」一詞，是意思不明顯的意思，但含蓄的表述並不是疑點。何況行政判斷是不必按司法程序進行的。如朱凱迪對選舉主任的判斷有質疑，可以提出司法覆核。當然，也可以改弦更張，放棄原來假效忠、假擁護的立場。

說到朱凱迪以普通村民身份參選村代表後，就要討論已經宣誓就職的立法會議員朱凱迪，是否有「違反誓言」之虞了。在此，涉及若干問題：

一是聲明和宣誓之異同。在香港特區的法律框架內，簽署聲明和宣誓是不完全相同的法律概念。前者輕，稱為「虛假聲明」；後

者重，稱為「違反誓言」。作出虛假聲明的責任較輕，選舉主任只是認定提名無效，這是最輕的處罰，較重的處罰就要承擔刑責，但也不會太重。

面對的法律懲罰

違反誓言的處罰就比虛假聲明嚴重得多。在司法程序上，可以按藐視法庭或妨礙司法罪處罰。在非司法程序上，可按《刑事罪行條例》第32條處罰，該條規定：「如法律規定或授權任何人經宣誓後為任何目的作任何陳述，而該人在司法程序以外的情況下，經依法宣誓後故意做出為該目的具關鍵性的陳述，且知道該項陳述是屬虛假的或不相信該項陳述是屬真實的，即屬犯罪，一經循公訴程序定罪，可處監禁七年及罰款。」朱凱迪在議員就職宣誓後，又在村代表提名時作虛假聲明，可按此罪論處，比一般選民參選作虛假聲明，處罰嚴重得多。

二是何謂違反誓言。該名詞見於香港基本法第79條第7項，明確規定，立法會議員行為不檢或違反誓言，經立法會出席會議的議員三分之二通過譴責，由立法會主席宣告其喪失立法會議員資格。

三是違反誓言的責任。如前所說，違反誓言的責任有刑事責任，最高量刑為7年。如未經刑事處罰，立法會經出席會議的三分之二議員通過譴責，可以喪失議員資格。但還可能在負有一定的刑事責任後，再由立法會主席宣告是否取消議員資格。根據香港基本法第79條的規定，有監禁量刑一個月和三個月的區別。

朱凱迪及其支持者應當認識到，簽署聲明或進行宣誓，應當是真誠的、莊重的，並非兒戲。有些人的確是故意搗蛋，應當得到法律應有的懲罰，但也不能完全排除有的人是做「秀」。為此，在簽署聲明和進行宣誓前，特區政府有關人員應當將香港基本法的有關規定以及全國人大常委會的釋法和香港特區法律的有關規定（不限於本文提到者），讓當事人知道，知所進退、避忌。香港基本法第104條並沒有要求鄉郊選舉的當選者依法宣誓，但事前的教育還是必要的。

可惜的是，有識之士都了解到，粵港澳大灣區要成功，是將其打造成為國際一流灣區，重點在於整個城市群的優越，而不在於各城市獨立的優越，城市群與城市群的競爭才最關鍵。改革開放40周年之際，香港面向世界、背靠祖國，未來依然擁有諸多有利的發展條件和獨特的競爭優勢。我確信這些運行管理的具體挑戰可以在「一國兩制」及三地協同框架下得到有效解決，香港、澳門教育融入國家發展大局，以課題共享、合作共建、平台互通等多種方式參與學校的發展建設，國家教育的戰略性意義和價值必將得到日益顯著的體現，前景廣闊，機遇無限！

（全文完）

「習特會」成果對中美貿易戰的啟示

劉佩瓊 前港區全國人大代表



12月1日晚，中國國家主席習近平應邀同美國總統特朗普在阿根廷布宜諾斯艾利斯共進晚餐並舉行會晤。大家都翹首以待會晤結果。一如所料，這次兩個大國的元首是「會晤」，不是「具體談判」。根據國務委員兼外交部長王毅在中外記者會表示：兩國元首只就確定的原則和方向採取積極行動，相向而行，相互尊重，聚焦合作，管控分歧，推動中美關係長期健康穩定發展。雙方同意推進以協調、合作、穩定為基調的中美關係。兩國元首將通過訪問、會晤、通話、通信等方式保持密切交往，共同引領中美關係的發展方向。雙方將適時再次進行互訪。

當然，中方也向美方承諾願意根據國內市場和人民的需要擴大進口，包括從美國購買適銷對路的商品，逐步緩解貿易不平衡問題。雙方同意相互開放市場，在中國推進新一輪改革開放進程中使美方的合理關切得到逐步解決。雙方工作團隊將按照兩國元首達成的原則共識，朝着取消所有加徵關稅的方向，加緊磋商，盡早達成互利雙贏的具體協議。具體方面，中國也會增加美國農產品的進口及同意採取積極行動加強執法、禁毒合作，包括對芬太尼類物質的管控，以示善意。

當然，大家最關注的是，美國把原定於明年1月份對中國2,000億美元商品加徵25%關稅的計劃延期90日，使一些在中國投資的廠商暫時喘一口氣。可以預期，在未來個多月時間，兩國在具體談判必然有更多的協議出台。正如習

主席指出，兩國通過「平等協商，互諒互讓，就一定能解決問題。」

讓我們看看客觀形勢。在美國很多人都認識到，貿易戰並未給中國的經濟及貿易造成太大打擊。中國兩天前公佈首11個月的貿易總額，已超過去年，進出口都錄得增長。貿易戰既不能使美國的貿易形勢改善，更造成國內及國際貿易市場扭曲，產業結構受到衝擊，干擾美國經濟復甦。美國真正的期望是，在中國開放市場，特別是服務貿易市場多一杯羹。

其次，各國也在阿根廷G20峰會的聯合聲明同意，「繼續深化貿易投資合作，保持市場開放，重振國際貿易體系，共同促進經濟可持續發展」，並提出要加強對話和行動，改革世界貿易組織。

中國商務部副部長兼國際貿易談判副代表王受文發言中也表示，支持世貿組織進行必要改革，推動多邊貿易體制與時俱進。中國以發展中國家代言人的身份指出：「G20成員應充分利用全球價值鏈和新工業革命為貿易投資發展帶來的機遇，圍繞共同關心的基礎設施和技術創新等領域開展資訊分享，加強實務合作，營造良好的國際貿易投資環境，幫助發展中國家和中小企業提高參與國際貿易投資的能力，共享世界經濟發展紅利。」

中國承諾擴大對外開放，實施積極有效的進口政策，營造公平競爭的營商環境。

這次G20峰會的聯合聲明反映出各方「互諒互讓」的姿態，與會各方起碼在原則上達成共識。中美貿易戰雖然並非即時結束，但對世界貿易投資已傳遞積極、正面的信息。

補選結果反映市民拚經濟訴求

陳平 新界社團聯會副會長



立法會九龍西補選結果塵埃落定，主打「民生最優先」的陳凱欣代表建制陣營，初次出戰就取得106,457票的佳績，以1.3萬票的差距，擊敗反對派其中一名「大佬級」人馬李卓人，建制陣營連續兩次在九龍西補選中勝出。

選舉結果反映反對派開始被選民拋棄，選民對反對派無日無之的政治化手段感到厭倦，因此當陳凱欣參選時強調「民生最優先」，政綱以協助市民解決生活上的困難為本時，自然對陳凱欣放下希望的一票。歸根究底，市民都希望擁有優質民主，而不是流氓政治，希望香港可以放下政治爭拗，集中精力拚經濟、搞民生，和諧地發展。

縱觀今次選舉，建制陣營經過3月九龍西補選民建聯鄭泳舜勝出之後，更為團結。今次補選的投票率其實不高，只有44.4%，逾21.6萬名合資格選民投票，與3月補選的44.31%相距不遠。可是只要與2016年立法會換屆選舉一比，數字就差距較大。2016年選舉投票率為58.13%，近28.4萬人，即今次有7萬名在2016年有投票的選民

沒有走出來。

反對派在2016年選舉共得近16萬票，建制陣營只有10.2萬票，可見在這兩次補選中，反對派選民是因為「心淡」又好，其他原因亦好，總之就未有出來投票，才給予建制派贏的機會。一旦這些選民再被動員出來，結果可能會還原基本步。因此，我們一定要繼續做好地區工作，努力爭取選民信任，才有機會再勝出。

陳凱欣在補選勝出後，建制派在立法會地區直選的議席，由17席增至18席，反對派則維持16席。經過今年兩次補選，建制派在地區直選及功能組別的議席都過半數，不論是政府法案所需的過半票數，甚至立法會分組點票，都取得優勢。正因如此，未來政府的施政就更要做好。因此，建制派未來的一舉一動，就需要更為謹慎，聚焦改善民生、發展經濟的工作，以符合市民期望。

一兩次的勝利不代表永遠，我們應更早做好部署工作，應對2019年區議會選舉、2020年立法會換屆選舉，甚至有可能出現的新界東補選。未來的選戰只會愈來愈難打，只要我們勝不驕，繼續努力為市民改善生活，必定會爭取到市民的認同，用選票投下對我們的支持，壯大建設香港的力量。

發揮港教育優勢 促灣區特殊教育合作(下)

李靜雯 香港特殊學校校長

繁榮源於包容，香港一向包容中西合璧，才有如今國際都會的勃勃生機。只有多一些交流、多一些融合，才能共同進步繁榮。香港教育與毗鄰的澳門、廣東省相融互動，香港融入大灣區大局，同時參與「一帶一路」建設，攜手共闢國際市場，一起為「一帶一路」沿線地區提供服務，得享豐碩成果。

楊潤雄局長謂「國民教育是必須推行，我們希望透過國民教育，令青年人了解自己的國家，學懂尊重及愛護國家，亦可培養自己對國家和對民族的感情。」強調素質教育的重要性，下一代只有增進對祖國的了解和感情，找到了自己的定位，感受國家和自己的關係，才可建立國民身份的認同感，重振植根於歷史和文化的自信，更多地貢獻國家。

筆者從事特殊教育多年，故特別關注這方面的發展。因經濟文化等原因導致的地區差

異，使各省市的特殊教育學校發展情況參差不齊。香港在推行特殊教育上比較普及，社會對融合教育的認識因而較多，如今大灣區建設全面推進，引領粵、港、澳在整體教育狀況(尤其特殊教育)上互利合作，可成就更具整體性、協調性、有機性與創新性的灣區教育文化。

十年樹木百年樹人，教育目標從來不能一蹴而就，要港、澳教育方式與制度元素在大灣區吸收、整合與融通，必須從根源做起。故此，現階段要繼續完善便利港、澳居民在大灣區發展的配套，如在大灣區開辦港式課程學校，方便需要到內地工作或發展的港人子女入讀、為在內地就學的香港畢業生提供更多便利就業的措施、降低不同專業界別在大灣區執業或提供專業服務的門檻等。

相關部門還應審視粵港澳三套行政制度及三個地區之稅制，以促進更好的區內自由流通。挑戰在於如何完善有關之法律衝突化

解、糾紛處理、應急協同、事故調查、管轄權確認與互助、維修責任、收益分成等細節。重要課題是如何避免各市在大灣區內作「龍頭之爭」。

可幸的是，有識之士都了解到，粵港澳大灣區要成功，是將其打造成為國際一流灣區，重點在於整個城市群的優越，而不在於各城市獨立的優越，城市群與城市群的競爭才最關鍵。改革開放40周年之際，香港面向世界、背靠祖國，未來依然擁有諸多有利的發展條件和獨特的競爭優勢。我確信這些運行管理的具體挑戰可以在「一國兩制」及三地協同框架下得到有效解決，香港、澳門教育融入國家發展大局，以課題共享、合作共建、平台互通等多種方式參與學校的發展建設，國家教育的戰略性意義和價值必將得到日益顯著的體現，前景廣闊，機遇無限！