

玉溪·綠色崛起(一)

位於雲南玉溪的撫仙湖，是中國最大的深水型淡水湖泊，湖泊面積216.6平方公里，湖水平均深度95.2米，最深處158.9米，蓄水量206億立方米，佔國控重點湖泊I類水的91.4%，列為國家水資源戰略儲備庫。玉溪市把保護撫仙湖生態環境作為玉溪經濟社會發展的底線、紅線、高壓線，採取最嚴預防措施、最嚴保護措施、最嚴管理措施，強勢推進撫仙湖保護治理，在2016年國家環保部、財政部委託中國環科院對全國81個水質良好湖泊進行的績效評價中，撫仙湖與安徽太平湖並列全國第一。本報由今日起，刊發玉溪保護撫仙湖生態環境的系列報道。



撫仙湖是中國最大的深水型淡水湖泊 金雲龍攝

玉溪市認真貫徹習近平生態文明思想，落實雲南省委「生態文明建設走在全省前列」的要求，把撫仙湖保護治理為核心的生態文明建設作為政治任務和生態任務，牢固樹立綠水青山就是金山銀山的理念，積極創新舉措，探索撫仙湖保護治理方式轉變，確保撫仙湖穩定保持I類水質。

在全球範圍內，湖泊保護是一個共同的難題。一直以來，玉溪歷屆黨委、政府高度重視撫仙湖的保護，探索行之有效的護湖之策，綜合運用工程、技術、生態的方法，堅持系統治理，標本兼治，全力抓好撫仙湖保護，推進生態文明建設，促進綠色轉型發展，撫仙湖生態環境狀況明顯改善。

「九龍治水」變「合力治水」

撫仙湖跨玉溪市所轄澄江、江川、華寧三縣區，涉及8鎮238個自然村，流域內總人口17.8萬人，共有大小入湖河流103條，之前的「分縣而治、九龍治水」存在諸多弊端。玉溪探索撫仙湖保護管理體制改革，在成立撫仙湖一星雲湖生態建設與旅遊改革發展綜合試驗區管理委員會的基礎上，對撫仙湖徑流區實行統一託管，科學統籌撫仙湖全流域保護與發展。此項改革被納入中央編辦改革試點，並於2016年1月起先行將撫仙湖徑流區整體委託澄江縣管理。

同時，玉溪出台《撫仙湖保護管理實施辦法》，建立了項目監管機制、執法隊伍聯動機制、考核問責機制；制定撫仙湖保護管理目標責任書考核辦法、生態建設目標任務考核辦法及問責辦法；對領導班子和領導幹部的綜合考評體系中，大幅降低沿湖3縣區GDP考核權重，實行差異化考核，強化生態指標，突出湖泊保護。「九龍治水」變「合力治水」，實現了規劃、管理、保護、開發、執法的統一。

「末端治理」變「流域治理」

海口三組村民李志介紹：幾年前，全村就無一戶養豬、養雞，目的是減少養殖業對撫仙湖的污染。在撫仙湖的保護治理上，玉溪市注重全域生態安全屏障建設，變「末端治理」為「流域治理」。

在深入調研、專家諮詢、聽取群眾意見基礎上，玉溪制定撫仙湖徑流區耕地休耕輪作實施方案，對常年種植蔬菜、重度污染區5.35萬畝耕地實施休耕輪作，最大限度削減農業面源污染和氮、磷污染負荷，發展生態綠色農業。啟動了徑流區內畜禽規模養殖外遷工作，全面禁止近山面山和徑流區內規模化畜禽養殖，在禁養區內關閉或搬遷畜禽養殖場和養殖專業戶557戶，累計退出畜禽169.4萬頭（隻）；對撫仙湖湖山125度以上坡耕地全部退耕還林，實施造林8.1萬畝、封山育林4萬畝，國家公益林管護25萬畝，治理水土流失面積180平方公里，通過源頭涵養林建設，平壩採取多塘、濕地等攔截淨化低污染水，為流域提供充足的清水量，保證清水入湖。推進提升人居环境行動，整治鎮村兩污，統籌做好全流域238個村落已建成的956公里污水收集管網系統和垃圾中轉站運行管護，全面杜絕污水直排入湖。

「單一治理」變「標本兼治」

今年9月16日，於撫仙湖環湖公路舉行的國際半程馬拉松賽，數萬人完成賽事後，現場不見一絲垃圾。主持人感嘆道：「這不但是最美賽道，還是最乾淨賽道！」主持人不知道的是，比賽有一大批由黨員志願者組成的「仙湖衛士」活躍在服務一線。高枝箐村黨支部陳正才介紹，在該縣開展的「仙湖衛士」行動中，黨員被動員起來，一方面作為志願者維護村莊衛生；另一方面分片包戶，督促村民對自家房前屋後的衛生進行日常清理保潔。久而久之，村民養成了良好衛生習慣。

澄江縣委組織部組織科長魏正秋介紹，在撫仙湖的保護治理中，該縣十分重視基層組織和黨員模範帶頭作用的發揮，組建共產黨員志願服務隊204支，帶頭宣傳撫仙湖保護政策法規，帶頭開展「三清」活動，帶頭參與「四退三還」等生態建設重點工作；在鎮村組設立「仙湖衛士」工作站471個、配套設立議事協調委員會465個，在北岸濕地建設、生態移民搬遷、土地流轉休耕輪作、老城改造等生態文明建設重點工作中，收集社情民意，調解矛盾糾紛2047起，幫助解決問題1938個。

「標本兼治」還體現在非工程措施管理全面加強。建立了「網絡化」管理機制，全面加強撫仙湖保護管理工作。取締機動船，規範入湖遊船經營管理秩序，入湖非機動船隻從2010年的2600條下降到了1937條。尤其是將每年8月26日確定為撫仙湖保護活動日、在沿湖學校持續開展「小手拉大手」宣傳教育活動行動計劃等，群眾愛湖護湖、保湖治湖蔚然成風。

調蓄帶築起撫仙湖生態屏障 金雲龍攝



撫仙湖取締了機動船艇和電力拖捕，入湖非機動船大幅減少

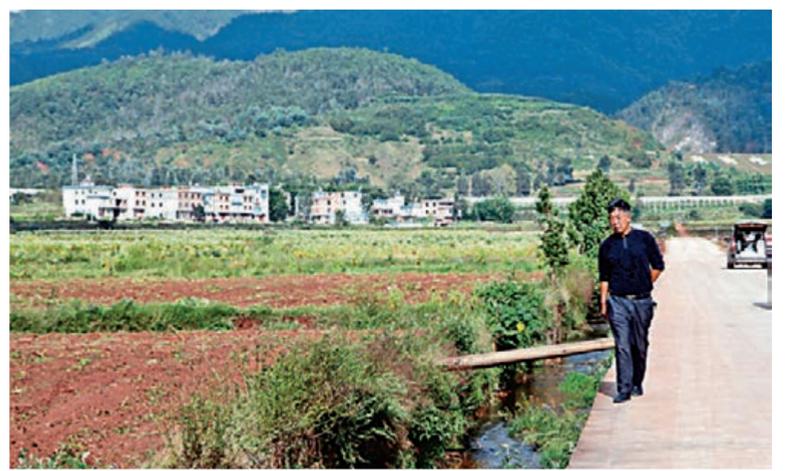
保護方式大轉變 創新機制護碧水

「五級河長」呵護源頭

處理完手頭的事務，陳興倫驅車來到沙河，沿河道步行查看河道情況，履行河長的巡河責任。

陳興倫是澄江縣龍街街道左所社區黨總支部書記，也是沙河流經轄區段的河長。由左所水庫通往撫仙湖的沙河全長約4公里，在其所在轄區有2公里左右，按規定，基層河長每週巡河不少於一次，但陳興倫巡河的次數遠遠超出規定，尤其是雨季，需要經常關注河道情況，「只要雨下大了，穿上雨衣就要去河道。」遇到山洪引發河堤塌方等情況，陳興倫需報告上級河長，共同研究解決問題的措施，組織人力搶修。平時也需組織人力清理、疏浚河道，確保入湖河道暢通、乾淨。

作為基層河長，陳興倫十分清楚撫仙湖入湖河道的情況和河長設置。其擔任河長的沙河，街道級河長是街道武裝部長，而縣級河長是一名縣委常委。他介紹，該縣103條入湖河道溝渠全部設置了河長，而省委書記親任撫仙湖總河（湖）長、市委書記親任撫仙湖市級河（湖）長，形成了省、市、縣、鄉鎮（街道）、村（社區）五級河長制；並通過互



陳興倫履行河長的巡河責任

聯網+、大數據等先進技術，提升管理水平，確保數據真實，提高巡河效率。

省委書記陳豪是撫仙湖河長，多次巡湖暗訪，對撫仙湖保護治理作出重要指示批示，並多次召開會議專題研究撫仙湖保護治理工作。

玉溪市委書記、玉溪市總河長羅應光多次率隊巡河，並強調「全面推行河長制，不是可有

可無、抓抓停停的權宜之計，而是持之以恆、久久為功的長遠之策；不是掛掛牌子、走走形式的「空招牌」，而是實實在在、精耕細作的「責任田」。」要求各級河長用鐵一般的使命擔當抓落實。據悉，玉溪市7縣2區和74個鄉鎮（街道）已全部出台《河長制工作方案》，該市1652名「四級」河長全部上崗履職。

「雷霆行動」添綠增色

澄江縣祿充風景區的波息灣度假酒店地塊，已沒有了建築，取而代之的是大片的薰衣草。祿充風景區管委會張姓工作人員介紹，坐落於國家AAAA級景區祿充風景區內的波息灣度假酒店佔地154.5畝，有員工39名，是撫仙湖一級保護區內的縣屬企業事業單位之一。儘管該酒店效益不錯，但由於距離撫仙湖湖面不到100米，被列入撫仙湖「雷霆行動」首批拆除之列。

去年12月4日起，玉溪啟動保護撫仙湖「百

日攻堅雷霆行動」，短短100天內，100個突出問題全部完成整改驗收銷號，22家中央、省、市、縣屬企業事業單位退出撫仙湖一級保護區，拆除建築14.3萬平方米，退出土地909畝；同時，逕流區691宗5.53萬平方米臨違建築被全部拆除，37個砂石料場、磚廠、水泥粉磨站被關閉，實現工礦企業全部退出撫仙湖徑流區；而撫仙湖逕流區內1575戶餐飲住宿業也實施了分類整治，一級保護區內關閉54戶、二級保護區內關閉99戶，其餘按截污治污要求全面整



以前的波息灣度假酒店地塊種上了大片薰衣草

改，堅決杜絕污水直排入湖。

「聯動執法」規範治湖

玉溪為保護治理撫仙湖，創建了聯動執法機制，成立了市公安局水務治安分局、中級人民法院環境法庭、市撫仙湖管理局等撫仙湖保護管理專職機構或部門，健全了撫管局與公安局水務治安分局的聯席會議、聯合聯動執法、聯絡員、信息通報、案件移送等五項制度，形成

了行政執法與刑事司法聯合聯動機制，依法治湖、規範管湖。

在行政執法方面，成立了撫仙湖綜合行政執法領導小組，強化環保、水政、漁政、航政等綜合行政執法，全面開展隱患排查治理和打非治違工作，深入開展《雲南省撫仙湖保護條

例》、《玉溪市撫仙湖保護管理實施辦法》宣傳教育和愛湖護湖宣傳引導，將執法環境從抵觸對抗統一到共同保護撫仙湖這一大局上來，並成功取締了撫仙湖電力拖捕，撫仙湖一級保護區內不文明行為大幅減少。