

社會應同心 扶貧要講金

■本港的貧富差距嚴重。 資料圖片

新聞背景

貧富月入 相差44倍

樂施會早前公佈《香港不平等報告》，以統計處數據分析，並指出最富裕一成住戶及最貧窮一成住戶，兩者月入中位數相差近44倍。該會指出，按政府2018/19財政預算，經常開支只佔生產總值14.4%，較2003年SARS時期的15.7%還要低，建議政府增加開支比例，重返2003年水平，額外開支約367億元。

概念鏈接

1. **貧富懸殊**：是指一個群體裡面每個人之間的經濟資產及收入的分配不均等。本用詞一般是指一個社會裡面個人或群體之間的收入差距，但亦可用以指出國際貧富差距。

貧富懸殊在不同的社會和不同的歷史時期會有所變化；不同的經濟結構或體系、在戰爭期間以及和平以後，以至個人在創造財富的能力上的差異，都影響着貧富懸殊的產生。在各種量度貧富懸殊指標當中，較多人使用的是堅尼系數。

2. **堅尼系數**：是判斷年收入分配公平程度的指標，它是比例數值，在0和1之間。堅尼指數是指堅尼系數乘100倍作百分比表示。

在民眾收入中，如堅尼系數最大為「1」，最小為「0」。前者表示居民之間的年收入分配絕對不平均，而後者則表示居民之間的該年收入分配絕對平均。

模擬試題

資料A

樂施會檢視統計處2001年至2016年的報告，發現2016年香港的堅尼系數為0.539，較新加坡(0.417)、美國(0.411)嚴重。

在2006年至2016年間，最貧

窮的一成住戶，月入中位數由2,250元上升14%，至2,560元，然而最富裕的一成住戶，月入中位數則由76,250元上升47%，至112,400元，兩者差距更由2006年的34倍擴大至44倍。

資料B

樂施會港澳台項目主管表示，政府扶貧力度不足，未能遏止貧富差距擴大。政府累積超過6,900億元盈餘，然而政府2018/19財政預算中，經常開支只佔生產總值14.4%，低於2003年的15.7%，建議政府增加比例，以2018/19年度預算本地生產總值為28,224億元計算，所需額外開支約367億元。



■政府2018/19財政預算中，經常開支只佔生產總值14.4%。 資料圖片



■部分中產階層認為，中產交稅最多，所享的福利最少，是對他們不公平。 資料圖片

今日香港

香港的人口老化問題漸浮現，但在香港寸金尺土的環境下，安老宿位嚴重缺乏，根據社會福利署統計，至2018年8月底，中央輪候冊上共有39,950人，津貼院舍平均輪候時間為37個月，部分長者更於輪候期間不幸去世。在「可持續發展」的前提下，如何可以利用現有資源及空間，以建構和諧而平等的生活環境，已成為政府面對的一大難題。

■李偉雄

福建中學(小西灣)助理校長

參考答案

(a) 參考資料A，試指出香港貧富懸殊現象的特點。(4分)

香港貧富懸殊問題嚴重：資料A中指出，2016年香港的堅尼系數為0.539，較新加坡(0.417)、美國(0.411)嚴重。在民眾收入中，如堅尼系數最大為「1」，最小為「0」。前者表示居民之間的年收入分配絕對不平均，而後者則表示居民之間的該年收入分配絕對平均。香港的堅尼系數於2016年竟達0.539，反

映香港貧富懸殊現象十分嚴重。

高收入人士收入增長遠超低收入人士：在2006年至2016年間，最貧窮的一成住戶，月入中位數上升14%。然而最富裕的一成住戶，月入中位數則上升了47%，兩者差距擴大了44倍。可見，香港貧富懸殊有日趨惡化的趨勢。

(b) 參考以上資料及就你所知，特區政府在改善貧富懸殊問題時會遇到什麼障礙？(6分)

· 缺乏可動用的資源

要改善貧富懸殊問題，就要依賴政府本身可動用的資源，而稅收是一個政府的主要收入來源。可是由於香港稅基狹窄，在過去多年，稅收來源有大約三分之二是來自薪俸稅及利得稅，使政府的財政狀況在很大程度上受制於經濟環境等因素，加上香港人口不斷老化，工業北移，均使稅基不斷收窄。特區政府如果增加經常開支改善貧富懸殊問題，會影響了其他方面的支出。然而，特區政府若加重稅項或擴大稅基，則可能會導致民怨沸騰；反之，政府可能入不敷支，影響整體社會的發展。如政府不顧及弱勢社群的利益，又會被批涼薄。這些都是政府在改善貧富懸殊問題時，可能面對的重大障礙。

· 對社會公義的觀點

不同人士對社會公義有不同的觀念，這成為改善貧富懸殊問題的其中一個障礙。如香港市民普遍都贊成維護社會公義，改善貧窮問題。然而，某些市民對於以綜合援助計劃協助貧窮人士仍有所保留，社會上更有「綜援養懶人」的說法。

部分中產階層亦指出，中產階層交稅最多，所享的福利卻最少，對政府施政深感不滿，並認為政府的資源應投放在教育、基建及醫療這些資源及服務上，令全民，包括中產階層受惠。由於不同的市民對社會公義有不同觀點，有些市民認為應該優先考慮保障基層市民的生活，有些市民卻認為自己付出較多，而政府卻把金錢用於救助其他人，自己反而無法受惠而感到不公平，這些不同的觀點令政府在施政上難以取捨。

(c) 參考以上資料及就你所知，特區政府在改善居民生活素質的緩急取決於什麼因素？(8分)

· 受眾數目

特區政府在制訂維持或改善居民生活素質的政策時，受眾的數目是一個重要的考慮因素。一些影響大多數市民的議題往往較易受大眾關注，因此政府在衡量政策的緩急輕重時，多會優先處理一些影響範圍較廣的項目。政府在決定政策的緩急輕重時，會考慮到受眾的數目，換言之，能改善或保障大多數市民生活素質的政策會被優先處理，如貧富懸殊問題。而一些涉及價值觀，社會上分歧較大的生活素質，如土地運用等，則可能會等待社會取得普遍的共識再作處理，因而會被放在較後的位置。

· 資源多寡

政府在制訂維持或改善居民生活素質的另

一個考慮因素是擁有資源的多寡。社會上不同人士有不同的訴求，但礙於資源有限，當政府要決定改善不同層面的生活素質時，必須考慮現有的資源是否足夠，然後優先處理訴求，這樣才可保障社群的利益。例如在綜援上，政府只會為經濟能力無法自給自足的人提供援助，如失業人士等，並會根據各個家庭或個體的不同需要，提供經濟援助。

· 市民的聲音

市民的聲音會影響政府對維持或改善居民生活素質的緩急，如市民或團體對某議題特別關注，經常就有關議題利用不同的方式，如遊行、示威等表達訴求，有關議題便較受到社會及政府所關注，在可行的情況下，政府亦會就有關問題進行優先處理。

延伸閱讀

1. 《港貧富懸殊見45年新高》，香港《文匯報》
<http://paper.wenweipo.com/2018/09/26/YO1809260010.htm>
2. 《最富有1%人瓜分全球82%新財富》，香港《文匯報》
<http://paper.wenweipo.com/2018/01/23/GJ1801230004.htm>
3. 《特朗普「懲罰窮人」美貧富懸殊加劇》，香港《文匯報》
<http://paper.wenweipo.com/2018/06/04/GJ1806040008.htm>

尖子必殺技

貧富懸殊程度 港僅比美國好

人們常說港人愛爭排名，香港不但是國際金融中心，全球競爭力排名亦排第二，僅次美國，可惜，連樓價和堅尼系數亦「名列前茅」。根據瑞信(Credit Suisse AG)發表的《2017年環球財富報告》，香港的堅尼系數達0.851(系數愈接近一，代表財富愈不均。而0.4為警戒線，即已超出警戒線兩倍)。在發達地區之中，香港貧富懸殊程度排行第二，同樣僅次美國。

相信大家都收看過香港電台的節目《窮富翁大作戰》，一班富翁例如田北俊、田北辰和陳光明等，親身體會生活在貧窮線以下的感覺。一些清潔工人每天工作12小時，收入也只是僅夠餬口，住在一間劏房之中。劏

房環境狹窄，欠缺基本的空氣流通，夏天時更要離家避暑。貧窮不但影響成人，更影響他們的下一代，造成跨代貧窮。

正如由真實事件改編的《五個小孩的校長》中的珠女和小雪，在生活水平和教育上都困難重重，貧窮的成長背景使他們未能發揮天資，造成惡性循環。

香港現時共有135.2萬貧窮人口，佔總人口20%。另一邊廂，花旗銀行數據指出，香港千萬富翁人數達6.8萬人，按年增加15%，佔本港成年人口約1%。

津貼金額 未夠開支

雖然政府制訂了貧窮線和不同扶貧政策，

例如在《行政長官2018年施政報告》中提出改善「低收入在職家庭津貼」計劃的措施，並把計劃擴展至一人住戶、容許合併計算所有住戶成員的工時、放寬入息限額、全面調高津貼金額等，還有長者生活津貼、高齡長者生活津貼、綜合社會保障援助計劃和關愛基金等，但因物價水平高企，引致津貼金額不足以應付開支和受惠人士有限，令貧富差距問題未獲改善。

再者，貧富懸殊問題與社會其他層面的議題環環相扣，例如對其他基本福利支援不足，例如醫療系統資源不足、退休保障不足、教育不平等、房屋問題，以及沒有資本增值稅、股息稅等「富人稅」。

不過，若與新加坡相比，當地八成人口住在公共住屋，以及有強制性的公積金制度，可是當地的堅尼系數亦為0.741，直迫香港。雖然新加坡沒有人上街行乞，但這不代表新加坡沒有窮人，而是因為街頭行乞犯法，可判罰監禁兩年或罰款。

同學可以多留意貧富懸殊這個熱門議題，並了解貧富懸殊與生活質素、社會福利，甚至個人成長和全球化等概念的關係。貧富懸殊問題是全球(尤其是市場經濟地區)的普遍社會問題，香港政府和非政府組織必須由多方面入手，緩和並最終解決財富不均的弊病。

■任朗騫 通識科5*尖子
香港大學法律系二年級生