

# 填海並非「倒錢落海」而是「倒沙成金」

黃元山  
團結香港基金副總幹事兼政策研究院主管



特區政府的「明日大嶼願景」（1,700公頃）和團結香港基金倡議的「強化東大嶼都會」（2,200公頃），能夠提供大量平整土地，幫助香港在漫長的覓地旅途中邁出關鍵一步。填海並非「倒錢落海」，而是「倒沙成金」，將會為香港帶來五個重塑面貌的新機遇：重塑可負擔的房屋；重塑城市設計及生活質素；重塑香港的舊區發展；重塑更多有創意的行業發展；重塑交通及連接性。

## 土地供應追落後對香港十分必要

香港土地供應短缺，市民被迫住得貴、住得細、住得迫：香港人均居住面積170平方呎，對比新加坡270平方呎、深圳300平方呎；香港已發展土地人口密度每平方公里27,400人，超過美國紐約甚至印度孟買。

同時，香港亦面臨着人口房屋「雙老化」的問題：除了人口老化外，至2046年，樓齡為70年或以上的私人房屋單位數量將多達326,000個。我們需要增加設施及重整基建以應付老化人口及樓宇，而目前香港的土地供應根本不足以應付其帶來的長遠需求。

除住宅用地短缺外，香港的非住宅用地亦十分不足，對經濟發展、社會民生、醫療、教育等領

域帶來不利影響。香港的人均配套設施用地（包括經濟用地、政府、機構、社區用地、休憩用地和公園等）只有8.9平方米，遠低於新加坡的26.9平方米，反映香港生活質素欠佳。

導致香港各類用地供應不足現況的一大原因，是在2000年起，香港再無新市鎮落成。反觀香港過往發展歷史，由上世紀70年代起，平均每十年便有3個新市鎮落成。新市鎮發展停滯不僅導致公營房屋和私人住宅供應量不足，也限制了香港商業、零售、工業等產業的發展。因此，在土地供應方面追落後對香港十分必要。

在考慮香港提升人均居住面積的需要，以及所有其他土地的短缺，我們估計未來30年香港需要超過9,000公頃的土地，幾乎是政府估計的4,800公頃的兩倍。

為滿足如此規模的土地供應，我們必須多管齊下尋找土地。雖然從上任政府開始，已經積極尋找土地，不過，無論是加高地積比、改劃用地、使用農地和棕地去建立新發展區（如洪水橋和新界東北等）、甚至是在新發展區規劃以外，再找棕地建公營房屋（如30公頃左右的橫洲等），都顯然太慢太少。

因此，特區政府的「明日大嶼願景」（1,700公頃）和團結香港基金倡議的「強化東大嶼都會」（2,200公頃），能夠提供大量平整土地，幫助香港在漫長的覓地旅途中邁出關鍵一步（這兩個方案，以下都統稱「東大嶼」）。

## 「東大嶼」十分適合作為填海選址

香港自古以來都是一個良港。「東大嶼」位於大嶼山和香港島之間的水域，從地圖可見，「東大嶼」以東南的擔桿列島，及「東大嶼」以

東的香港島，能夠形成一個天然的屏障，使「東大嶼」成為一個相對平靜的水域。

正正是因為這個水域在風暴中風浪仍然相對平靜，現時喜靈洲就設有避風塘，而附近亦設置了不少貨櫃船用的錨地。而在「東大嶼」計劃地點的水深約為4至8米，與東涌、將軍澳及赤鱸角其他近岸填海工程相若。

另外，該水域事實上是與中華白海豚和江豚的主要棲息地無重疊的，舉例說，中華白海豚的最主要棲息地為大嶼山西部（珠江口一帶）。

而且，「東大嶼」帶來的一個重大的好處，在於它對於本港無論是鐵路或道路的發展上，都會成為一個劃時代的基建發展。

目前，新界西、屯門及天水圍的居民每天都被迫忍受着嚴重的交通擠塞，而在未來，隨着新界西更多屋苑落成，人口將會大增，屆時道路和鐵路的超載情況預計會惡化。

但在「東大嶼」計劃當中，透過連接屯門至「東大嶼」、再到香港西的鐵路，這條新的鐵路將能與現有的西鐵線組成環迴網絡，為新界西的市民提供另一個選擇。同樣地，東涌和大嶼山北的市民也多了連接其他地方的選擇。

從人工島填海的規模來說，或許可以作這個比較。香港赤鱸角國際機場連同現時的三跑工程總共填海造地約為1,900公頃，無論是我們倡議的2,200公頃或是政府提出的1,700公頃，在規模上都與機場填海的規模相若。此外，在我們或政府的方案裡面，填海的工程都是建議分階段落成的。

根據我們工程顧問的估算，「東大嶼」計劃的填海（造地和造海堤）成本約為每平方呎1,360港元。此數字與收農地和棕地來發展新市

鎮的成本相若，甚至更低。當然無論是填海和收地造新市鎮，都需要有和其規模相匹配的基建配套。

整體而言，我們認為填海計劃將會為香港帶來五個重塑面貌的新機遇：（1）重塑可負擔的房屋；（2）重塑城市設計及生活質素；（3）重塑香港的舊區發展；（4）重塑更多有創意的行業發展；和（5）重塑交通及連接性。

## 沒有填海就沒有香港

套用俗語的說法：「有地唔係萬能，但有地就萬萬不能」！如何改善現有的土地規劃固然值得研究，但所謂的「做好個餅」和「做大個餅」是應該相容並可以同時進行的。

填海從來都是造新市鎮而有新土地的方法，但在最近的十數年，香港正正是用了其他的造地方法，偏偏就是沒有再大規模填海。審視沙田、大埔、荃灣、屯門等新市鎮發展歷史，我們發現這些新市鎮都是透過填海製造了大片平坦土地，從而使規劃變得可行和完善。

新加坡的地勢平坦，已發展的土地已經足足足是整體土地的73%。相反，香港山多平地少，已發展的土地只是佔我們整體土地的24%，不足四分之一。照道理，香港這個山多平地少的地方，應該更積極填海，但新加坡卻進取得多，現時填海（佔整體土地面積）的比率，已超過香港的3倍。

為了我們和我們下一代着想，難道在這一時刻我們仍然不願意踏多一步嗎？筆者衷心希望，社會各界可以為着我們下一代的福祉着想，理性分析及務實地考慮政府的「東大嶼」計劃，讓香港可以繼續自強不息、再創奇蹟！

# 參與新一輪改革開放 香港機遇無限

朱鼎健 港區全國政協委員



這些天，內地和香港關注的兩件大事是，廣深港高鐵路香港段和港珠澳大橋相繼開通。今年是改革開放40周年，重大基礎設施互聯互通，不僅代表粵港澳真正進入「一小時生活圈」，也預示隨着人流物流的交往日益便捷，香港在國家深化改革開放中將發揮更大作用，扮演新角色。

回顧改革開放40年的歷程，香港與內地的發展相輔相成、互利共贏。改革開放初期，內地有8成的投資來自香港，香港一直扮演內地與國際社會連接的橋樑角色。內地在40年的時間，完成其他發達國家用上百年走完的現代化道路，香港功不可沒。

在改革開放的進程中，香港一直發揮自己所長，配合國家所需。正如特首林鄭月娥所說，「香港在過去的改革開放中不僅僅是貢獻者，亦是受惠者」。香港近年來大力發展創科，在財政預算中預留500億元支援創科產業。港交所「新興及創新產業公司」上市制度改革生效，允許「同股不同權」公司赴港上市。隨後，小米、美國等內地科技公司相繼到香港上市，不僅壯大香港的金融市場，更帶

動香港對內地創科企業的認識和了解，激發年輕人創新創業的熱情，這正是香港與內地各展所長、協同發展的例證。

緊鄰香港的深圳，是改革開放的典範。40年來，深圳在改革開放取得巨大的成就，也沉澱了重要的精神財富，其中最廣為人知的，就是「時間就是金錢、效率就是生命」、「鼓勵創新、寬容失敗」等。如今，內地很多領域可以體現這些觀念，政策靈活應變發展更明顯。舉例來說，以前港人到內地就業受很多限制，這也是各級政協委員關注的焦點。在大家的呼籲下，國家和地方政府陸續出台了一系列政策，如允許港粵台同胞可以享受內地的住房公積金政策，取消港粵台人員在內地工作就業證，在珠海橫琴實行「港人港稅、澳人澳稅」等，不斷優化港粵台人士在內地就業的環境。

香港與深圳發展階段不同，城市管理和產業發展各有所長，可以相互啟發和借鑒。今天深圳、杭州等城市高科技產業快速發展，各項政策靈活，城市充滿活力。相信國家進一步深化改革開放中，香港主動融入國家發展大局，加快自身發展，香港年輕人也有源源不絕的發展機遇。

# 進博會展示中國開放決心

紀頌鳴 資深評論員

標誌中國更為開放的中國首屆國際進口博覽會（進博會）5日在上海開幕，國家主席習近平發表主旨演講時強調，「中國開放的大門永遠不會關上，只會愈開愈大」。習主席並與俄羅斯、瑞士、巴基斯坦等18個國家領導人聯袂巡遊「國家館」，向全世界宣示中國擴大開放決心。外界看來，這一個世界上第一個以進口為主題的國家級展會，是因應歐美國家貿易摩擦加劇，尤其是中美貿易戰火兇猛下的促進貿易舉措，以緩解貿易摩擦，拉近貿易平衡。然而，背後的實質意義，凸顯的是中國走向開放的決心。

## 以開放市場帶動世界經濟增長

中國40年前改革開放，以市場經濟為導向引入投資，並以國際市場為出口目標，向世界提供了廉物美價廉的產品，中國製造成為一個全世界的大品牌。出口導向，也讓中國改變了貧窮落後的國情，走向了富裕，攀上了今天世界第二大經濟體的位置。

這之前，中國對世界的貢獻主要還是在出口上，中國的出口商品在世界上受到歡迎。據海關統計，2017年中國貨物貿易進出口總值27.79萬億元人民幣，比2016年增長14.2%。其中，出口佔大頭，達15.33萬億元人民幣，增長10.8%；進口12.46萬億元人民幣，增長18.7%；貿易順差2.87萬億元人民幣，收窄14.2%。

數字可見，中國已經開始轉變市場，貨物進口的增長速度已遠高於出口的增長。隨着時代的變遷，國際社會有期待，國內市場也有需求，中國的進出口劇情開始轉變了。從每年不斷增長的對外出口，慢慢轉向開放市場，擁抱世界成為主旋律。一個世界級的大經濟體，希望以更為開放的姿態示人，正以更為開放的市場帶動世界經濟的未來。

## 高新技術服務進口需求強勁

2017年5月，國家主席習近平就作出宣佈，中國將從2018年起舉辦中國國際進口博覽會。正如習近平主席所說，「舉辦中國國際進口博覽會，是中國着眼於推動新一輪高水平對外開放作出的重大決策，是中國主動向世界開放市場的重大舉措。這體現了中國支持多邊貿易體制、推動發展自由貿易的一貫立場，是中國推動建設開放型世界經濟、支持經濟全球化的實際行動。」

中國第一屆進口博覽會以「新時代、共享未來」為主題，就是要歡迎各國朋友，把握新時代中國發展機遇，深化國際經貿合作，實現共同繁榮進步。一年多的努力，全世界共有172個國家、地區和國際組織參會，3,600多家企業參展，展覽總面積達30萬平方米，超過40萬名境內外採購商到會洽談採購。

儘管中美貿易戰因特朗普和習近平的對話釋放出一些轉機信息，不過美國和其他西方國家少有派政府高層出席進博會，但據悉，日本有400多家廠商來到進博會，美企也表現積極，參展的企業有180家，高踞參展國家第三位。中國的開放態度和13億人口的市場，無論對美國、日本，還是歐洲國家的企業來說，都極具吸引力。

進博會的重頭戲是在「企業館」，包括家電、汽車、智能裝備、醫療保健、食品、服務貿易等分設6大展區，匯聚了世界頂級著名企業和品牌，應該都是深受中國市場歡迎的。對發展中的中國來說，從擴大進口採購商機來看，先進技術和消費將是這個市場的重點，特別是中國處於相對弱勢的核心技術和關鍵設備的集成電路、航空航天等項目及高端消費品和服務方面等，進口需求強勁。

# 戮力同心堅定前行

## ——就施政報告建言

中國國家行政學院（香港）工商專業同學會

特首林鄭月娥發表任內第二份施政報告，立法會就施政報告的致謝動議今日展開辯論。本會以支持政府依法施政、發展經濟、改善民生為主線，就施政報告提出意見和建議。

## 科創中心 國之重器

施政報告提及香港在創新科技方面取得積極進展，指出影響最深遠的是習近平主席關於支持香港成為國際科創中心的批示。為更好地貫徹落實習主席的指示，戮力同心打造科創中心，成為國之重器，我們建議：

1、凝聚共識，將打造中國的國際科創中心列為本港的大戰略，制定整體戰略規劃和時間表。打造國際科創中心是「國家所需，香港所長」連接點的精華體現，必須從國家歷史使命的角度來規劃，在承擔國家使命的同時成就香港自身。

2、大力加強香港基礎科學和關鍵應用型領域的研究。建議通過政府投資、財政撥款、基金引導等各種形式，積極支持各大院校集中引進一批國際頂級學術人才，力爭在部分基礎科學和關鍵應用型領域取得突破性進展。香港作為獨立的關稅區，在當前貿易戰的背景下，這方面的工作更凸顯價值。

在這方面，深圳的做法可資借鑒，到2020年，深圳將引進不少於10名自然科學諾貝爾獎科學家，符合條件的諾獎得主來深組建實驗室，深圳市政府將給予每個實驗室最高1億元人民幣的建設資助。香港庫房充盈，應向科學技術研究方面大力傾斜。

3、充分發揮深圳創新科技產業鏈和香港高校科技的優勢銜接，同時應着眼于引進國際和國內頂級的實驗室、科研和技術團隊，兩岸四地各大高校、大企業包括中科院等均可在香港設立實驗室，讓各方參與共建中國矽谷。香港雖然生活成本較高，但自然環境較好，醫療、教育、語言、交通、文化、稅率等各方面條件較優，軟環境較佳。若能打通灣區一流的事業發展機會，相信可以讓國際一流人才扎根，為灣區拓展智力資源。

4、為風險投資營造良好的投資環境。風險投資是打造科創中心重要的一環，建議政府對香港金融機構投資香港科學園企業或香港其他高新園區企業，投資金額全額抵扣稅。

## 青年工作 重點突出

施政報告提及青年「三業三政」的工作，即關注青年的學業、事業及置業，並鼓勵青年議政、論政及參政，我們建議：

1、特首將重點放在青年事業發展。如果沒有與國家發展相一致的事業做基礎，反而可能出現更多的街頭政治人物。其中，青年置業方面，宜增加首次置業優惠政策，協助年輕人上車，尤其按

揭措施，現時首期比例太高。

2、由政務司司長主持的青年發展委員會已於今年4月成立，建議該委員會主動聯絡工商專業人士和機構，制定幫助青年人參與專業培訓、獲得經營管理技能的路線圖。融合工商專業人士和機構特長，增加多方認識和交流機會，藉此接觸不同階層和背景的青年人。加強政府委員會角色以外，借助社會現有資源提供各類具備特色元素的活動，達至多贏及共融效果。參考新加坡的做法，通過稅收優惠鼓勵香港本地機構、尤其是金融機構及其它傳統行業招聘、培訓香港本地大學生、大專生。

3、建議以實業為基礎，鼓勵青年投身基層、結合所在行業、所在社區，貢獻才智、奉獻熱情。不可從小培養「空頭政治家」，對香港有百害而無一利。

## 廣開門戶 人才匯聚

施政報告對於吸引外來人才略有着墨，但主要聚焦於科研人才，在這個問題上似缺乏系統性的考量和戰略性的安排。我們建議：

應將在香港工作人士視同本地居民，各項政策應對其一視同仁，強化其對香港的歸屬感，鼓勵其長期在香港發展。目前非港永久居民置業要繳交買家印花稅（BSD），2019年起將在港就業人士子女以受養人簽證在港讀書參加大學聯招時劃為非本地學生，之前年度財政預算案向市民派發現金亦將香港非永久居民排除在外，這一系列政策讓人絲毫感受不到香港的開放胸襟，打擊在港工作非永久居民的積極性。



■由香港科技園公司主辦的「全港大專生機械人大賽2018」在香港科學園舉行。

# 龍獅表演牌照應簡化

顏汶羽 香港龍獅節籌委會秘書長



今時今日，龍獅文化表演已是一項運動。很多業界人士問：「為何遊行請願的人士不用每名參加者也要審批，而在警署內表演舞龍舞獅便要逐一審查呢？」

現時，香港舞龍舞獅要事前申請表演牌照，而且手續相當複雜。舞龍舞獅表演者的服飾、旗幟的款式、顏色也要透過申請審批。其次，每位表演者的身份證明文件又要審批。

龍獅文化正正是中國傳統文化的代表，在世界任何一個地方，舞龍舞獅的出現，鑼鼓聲一響，就知道中國人的傳統文化正在表演。身為中國人，也肯定會分外親切。所以，香港的龍獅表演牌照，正正阻礙了龍獅文化的推動，也阻礙了龍獅文化的傳承。

現時，不少中小學，甚至幼稚園都有龍獅學習班，亦有表演隊伍。可是，未成年的表演者每次表演都需要家長的同意書才可以申

請牌照，這亦影響了他們的演出機會。同樣，有不少更生人士在申請龍獅表演牌照時亦受阻撓，令他們的演出機會減少，但懲教署同時亦在推動龍獅文化的表演。

警方正打算將牌照申請電子化，筆者認為這是一個機會讓警方重新檢視現行申請龍獅表演牌照的手續流程，包括處理申請的時間、申請時需要呈交的文件等等，透過電子化的申請處理，應可以進一步簡化申請需要的文件。如龍獅表演單位第一次將其表演者的文件呈交一次，警方審查一次，日後便不用每名表演者都需要審查，以抽查的形式代替即可。

香港龍獅節已經在香港成功舉辦八年，每年的一月一日都會在香港舉行大型的龍獅巡遊及表演，亦令世界各地城市相繼與我們一起共同舉辦「世界龍獅日」，令龍獅文化的推廣有很大的進步，亦令香港市民更深入認識了龍獅文化。若政府可以仔細檢視牌照的程序、簡化手續，可以令這個中國傳統文化更容易、更深入地傳承下去。