

拓展建言新載體 豐富協商新形式

——全國政協首次網絡議政遠程協商

全國政協日前召開首次網絡議政遠程協商會，圍繞「優化營商環境，促進民營經濟高質量發展」，13位委員在北京、浙江、湖南、廣東四個會場以及通過手機連線方式發言，前後共有800餘位委員通過移動履職平台開展在線互動。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋強調，開展網絡議政、遠程協商是貫徹落實習近平總書記關於加強和改進人民政協工作的重要思想、拓展政協協商民主形式的重要探索。要堅持把互聯網優勢同政協協商特色結合起來，把習近平總書記關於懂網用網作為一項基本功的要求落到實處，不斷豐富完善網絡議政、遠程協商方式，更好彰顯人民政協作為專門協商機構的作用。

香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪 北京報道

黨中央、國務院歷來毫不動搖支持民營經濟發展，大力優化營商環境，推出了一系列重要舉措。特別是近日習近平總書記鮮明提出任何否定、弱化民營經濟的言論和做法都是錯誤的，勉勵民營企業家心無旁騖創新創造、踏踏實實辦好企業，令廣大民營企業家信心倍增。委員們認為，要客觀全面地看待民營企業發展中面臨的困難，中國經濟穩中向好基本態勢沒有變，市場潛力和發展空間巨大的優勢沒有變，黨和政府對支持民營經濟發展的制度安排日趨完善，民營經濟發展前景是光明的。

委員們建議，營商環境是軟實力，需要硬措施來保障，需要下硬功夫推進政策落地見效。要以更大力度放寬市場准入，能採取市場化運作的公共基礎設施項目和允許外資進入的領域，都向民間資本開放，推動審批制度更透明、更規範、更便捷，切實降低制度性交易成本。要以更大力度保護產權，完善相關法律法規，嚴肅查處一批侵害企業產權的行為，解決一批標誌性產權糾紛案件，強化知識產權保護。要以更大力度減稅降費，清理取消一批政府性基金，穩妥推進社保繳費方式改革。要以更大力度改善金融生態，把握好金融去槓桿節奏和力度，支持中小金融機構發展，完善小微企業融資擔保增信機

制，科學處置股權質押融資風險，重視解決企業資金拖欠問題，切實緩解民營企業融資難困境。民營企業自身也要穩健經營、聚焦主業，加快轉型升級和創新發展，踐行親清新型政商關係，履行社會責任，助力中國經濟高質量發展。

在線議政 建言「減稅降費」

改革開放四十年，是中國經濟社會快速發展的四十年，也是民營經濟披荊斬棘實現跨越發展的四十年。截至2017年底，中國民營企業數量達2,726.3萬家，個體工商戶6,579.3萬戶，註冊資本超過165萬億元人民幣，民營經濟對國家財政收入的貢獻佔比超過50%；GDP、固定資產投資和對外直接投資佔比均超過60%；技術創新和新產品佔比超過70%；吸納城鎮就業超過80%；對新增就業貢獻的佔比超過90%。

今年以來，國內經濟轉型與國際上中美貿易摩擦所引發的連鎖反應疊加在一起，對整個中國經濟造成了較大影響。其中，民營企業的「痛感」更為強烈。

在遠程協商會舉行之前，八百多位委員提前登錄履職平台，圍繞此次協商議題，在專題議政群中進行了持續深入的議政建言，提出了近十萬字的意見建議。



■為優化營商環境，中國試點手機版電子營業執照。圖為工作人員為天津花生好車汽貿有限公司董事長陳鵬雲（左一）掃碼登記。新華社

對有關政策落地的意見建議中，「減稅降費」因為與企業運營成本直接相關，從而成為協商現場探討的集中話題之一。

用落地落實的政策「穩信心」

全國政協委員、瑞華會計師事務所管理合夥人張連起建議，針對美國對中國經貿採取極限施壓的外部衝擊，及時推出「有意義、有溫度、能感知」的減稅降費，對於真正給實體經濟特別是民營經濟吃「定

心丸」，對於「六穩」工作落地見效具有十分重要的意義。

張連起指出，面對當前外部環境顯著變化，在穩中有變的經濟態勢下，要處理好市場配置資源的決定性作用和更好發揮政府作用的關係，大力推進簡政減稅降費，給民營經濟預期注入確定性，此外，也更好進一步深化改革、擴大開放，凝心聚力做好自己的事情。

對於網絡議政遠程協商，張連起表示，全

國政協第一次遠程協商會是貫徹落實習近平總書記關於加強和改進人民政協工作的重要思想的生動實踐，是拓展建言新載體、創新資政新空間、豐富協商新形式的重要探索，是打造「智慧政協」、深度融合互聯網優勢與政協協商特色的積極嘗試。有高度，有溫度，有情感，有情況，有分析，有對策，有回應，標誌著政協委員建言資政工作邁向了凝聚思想共識、提升協商績效的高質量發展階段。

委員聲音

進一步改進金融服務

全國政協委員，中國人民銀行杭州中心支行行長、黨委書記殷興山

為進一步改進金融服務，有力有效地支持民營企業高質量發展，建議國家建立金融市場穩定相應機制，支持債市、股市增強市場功能。地方政府設立針對性的專項基金，用於為民企發債提供信用擔保，支持企業上市和併購重組，或通過委託貸款、股權收購等方式為基礎好、有前景的困難民企注入流動性，幫助化解股權質押融資等風險。

同時，建立民企融資輔導機制，引導不同發展階段、不同類型的民企，合理安排融資結構和負債期限結構，

審慎控制槓桿率，避免「短債長用」和流動性風險。在國家層面搭建統一的企業信用信息共享平台，盡快破解信息不對稱難題。各級政府加大對政策性融資擔保公司的投入，更好發揮擔保功能。

建議金融管理部門參照小微企業貸款考核要求，對民企貸款增速設定不低於全部企業貸款增速等定量指標，並將金融機構信貸管理政策納入監管考核和評價體系，促進金融機構在信貸准入、利率定價等方面對國企和民企「一視同仁」。

推動社保費徵繳新政逐步到位

全國政協委員、湖南啓元律師事務所首席合夥人 袁愛平

今年3月，《深化黨和國家機構改革方案》明確由稅務部門統一徵收社保費。今年8月20日，國家稅務總局、財政部、人社部等五部門聯合會議決定，從2019年1月1日起由稅務部門統徵各項社保費，並要求在2018年12月10日前完成社保費徵管職責劃轉交接工作。

從長遠看，按實發工資總額徵繳「五險一金」既有利於國家，更有利於民生福祉。

為此，建議完善配套政策指引，不追查、不倒溯既往社保繳納情況。同時要設置一個「過渡期」。結合湖南省情況，建議設置5年到7年過渡期，在過渡期內，繼續執行原來政策，即費率不變；或採用按實發工資總額基數繳納，但「五險一金」費率下降一半。

建立社保費封頂制度。對於科技型企業或高新技術企業，年薪實發工資總額超過一定規模的實施社保費封頂，超過部分不再繳納社保費。

加大企業增值稅、所得稅減稅力度。穩推稅改新政，提升科技型中小微企業和高新技術企業盈利能力和自生能力。

優化社會輿論環境 鼓勵民企做優做強

全國政協委員、浙江省工商聯主席、富通集團有限公司董事長王建沂

當前，優化社會輿論環境是完善營商環境不可或缺的一項重要舉措。建議進一步完善輿論引導和媒體宣傳監管的法律法規。在各級工商聯組織建立非公有制企業信息、輿情的聯絡窗口和監測機制，在民營企業探索和完善「形勢研判機制」、「動態信息摸排機制」和以「信息、資訊反饋機制」為核心的「三項機制」，為黨委、政府決策提供參考依據。

同時在非公有制經濟人士中繼續強化以「增強

對中國特色社會主義的信念、對黨和政府的信任、對企業發展的信心、對社會的信譽」的「四信」為主要內容的理想信念教育。幫助非公有制經濟人士深刻理解中央大政方針和決策部署，正確把握宏觀經濟形勢，進一步堅定民營企業家決心。

此外，在出台與民營企業相關政策時，在尊重歷史沿革前提下，有「緩衝期」和時效，形成社會預期與經濟發展的良性循環。

民營企業須堅定理想信念

全國政協委員、中國民間商會副會長、奧克集團股份公司董事長、高級總裁朱建民

民營企業要健康成長，民營經濟要健康發展，信心尤為重要。從民營企業家或民營經濟主體角度講，除了強調外在因素，民營企業自身也必須有堅定的理想信念。

民營經濟實現高質量發展，不僅要激發民營經濟主體的積極性，也要更好地讓市場決定資源配置。

民營企業要更好專注主業，一方面調動主觀需求，另一方面也需要國家、省級層面對未來民營經濟發展給予更多規劃指導。這種規劃指導不僅體現在資金或稅收層面，更主要的是能夠了解到國家和區域哪些規劃適合民營經濟，從而形成企業核心競爭力 and 主業。

財政部副部長程麗華

全國政協開展網絡議政遠程協商的形式非常好，幾位委員為促進實體經濟發展，對減稅降費提出的意見建議非常好。

關於降低增值稅的稅率，在5月1日出台的相關政策中降低了部分行業的增值稅稅率；統一了增值稅小規模納稅人的標準；今年對部分行業企業的期末留抵稅額給予一次性退還。我們正在會

同有關部門，研究深化增值稅改革的相關措施。

今年，國務院印發了績效考核的管理文件，財政部的職責主要側重於財政資金的績效考核和管理。下一步，我們將在績效管理方面繼續加大工作力度。此外還將加大對政府採購的政策研究，對一些處於初創期的企業給予更多扶持。



■全國政協在京召開第一次網絡議政遠程協商會。新華社

國家發展改革委副主任連維良

此次全國政協召開的網絡議政遠程協商會是一次重大的形式創新，與各位委員交流互動，我們很受啟發和教育。

下一步，發展改革委將認真貫徹落實黨中央、國務院決策部署，重點做好七方面工作：全面實施市場准入負面清單制度，健全以「雙隨機、一公開」監管為基本手段、以重點監管為補充、以信用監管為基礎的新型監管機制，完善營商環境評價機制，逐步在全國開展營商環境評價；進一步完善產權保護法律法規體系，加強產權司法保護力度，全面保護各類產權，在妥善處理歷史形成的產權案件上取得更大突破；啟動第四批混改試點示範，加快推進一般競爭性領域國企混

改，創造條件讓更多民營企業參與到混合所有制改革當中來。

推動聯合獎懲備忘錄覆蓋重點領域，持續監測評價城市政府政務誠信狀況，推動開展政府機構失信問題專項治理工作；繼續清理規範涉企收費，督促指導地方價格主管部門嚴格執行政府定價的經營服務性收費目錄清單制度。

推動各級政務部門開展數據共享和業務協同，持續推進「群眾辦事百項堵點疏解行動」，全面系統解決企業特別是民營企業辦事堵點問題；破解民營經濟進入電力、石油、天然氣等基礎設施領域技術障礙，加快制定重點領域通過深化改革支持民營經濟進入基礎設施領域的具體方案。

部委回應

工業和信息化部副部長辛國斌

全國政協這次的網絡議政遠程協商會議開展得非常好，進一步拉近了我們和委員們溝通交流的距離。

關於民營經濟發展，黨中央、國務院高度重視，新的政府機構組建以後，在清理各種領導小組過程中，第一批就明確保留國務院中小企業發展領導小組。今年該小組已經開了兩次會，對改善營商環境、促進中小企業發展等各方面作出一系列安排和部署，後續我們要進一步抓好落實。

下一步的關鍵，是堅持好基本的經濟制度，對國有經濟和民營經濟一視同仁，對大中小企業平等對待。我們將繼續把工作重點放到為企業發展創造和優化環境上來，進一步促進大中小企業融通發展。