



■要增加社會保障，首先要解決錢從何來的問題。

資料圖片

今日香港 + 公共衛生

香港的社會保障覆蓋醫療、教育、房屋等範疇，確保市民的生活素質達到基本水平。不過，隨着近年經濟環境轉變，貧富問題加劇，市民要求政府加強社會保障的聲音日益響亮。社會各方就現時社會保障背後的資源分配爭持不下，反映大家對社會保障和政府角色的理解也有所不同。

■林曦彤 特約資深通識科作者

今日香港 + 公共衛生

1. 細閱以下資料

資料A：

表一：2018至2019年度香港政府開支預算#	
開支預算項目	百分比
教育	20.4%
衛生	14.0%
社會福利	16.5%
基礎建設	15.3%
環境及食物	4.8%
經濟	3.8%
保安	9.6%
其他(社區及對外事務)	15.6%

#註：開支預算總數是5,579億元；數字經進位處理。

■資料來源：綜合本港報刊、財政預算案

表二：十大貧富懸殊的先進社會排名	
1 香港	6 新西蘭
2 新加坡	7 意大利、英國
3 美國	8 澳洲
4 以色列	9 愛爾蘭、希臘
5 葡萄牙	10 瑞士

■資料來源：綜合本港報刊、美國《商業周刊》

資料B：有關香港人口老化的評述

香港人口老化問題迫切，強積金不足以應付大部分市民退休後的開支，也無法保障自僱者和家庭主婦等。社會各界因此就退休制度提出不同方案，但都要面對「錢從何來」的根本問題。即使政府承擔大部分成本，若退休者持續增加，年輕人口不斷萎縮，政府或須加稅維

持開支。市民希望政府提供退休支援，等於選擇大政府方針，人口壽命越長，政府的規模越大，公共支出比重也相應提高。若公債累累，加稅將累及下一代；最大的弊端在於打擊工作意慾；既然退休金有人付鈔，當然工作多一天也嫌多。

資料來源：綜合本港報刊

資料C：不同持份者對香港社會保障的看法

1. 關注長者生活的心理學家

香港貧窮問題嚴重，政府卻稱近年貧窮問題得到改善，問題在於政府忽略了收入以外，開支、權力、文化、心理等方面的貧窮狀況。政府應設法減輕基層和長者的開支。

2. 政策研究員

政府應利用整個社會所創造的財富，去改善整個社會的生活素質。以弱勢社群的福祉為依歸，制定政策及施政，實行財富再分配，縮減貧富差距。

3. 智庫學會成員

社會福利的原意是一張安全網，香港人口老化日趨嚴重，未來數十年的福利及醫療開支無法預測，特首和政府目前最重要的工作是積極推動養老工作，同時維持低稅及少福利的施政方針。

4. 前政府高官

香港貧富懸殊嚴重，不等於我們沒有社會保障。香港綜援制度下的援助金絕不中禮（包括兩名兒童的四人家庭援助金額每月可逾一萬元）。港府在2014年開始實施「低收入在職家庭津貼」，在提供津貼的同時，政府應全面檢討綜援的發放準則，特別是考慮為領取綜援的健全人士設下期限。

5. 政黨青年團主席

持續領取綜援5年以上個案佔綜援個案的比例，以及具有大專學歷者持續領失業綜援的年期不斷上升，相信大部分港人都會認同，福利是要幫助真正有需要的人，而不應該是無條件、無了期、不問有無需要、有無濫用便全派。

資料來源：綜合本港報刊

想 — 想 (a) 參考資料A和B，解釋由政府主力承擔社會問題(貧富懸殊和人口老化)可能引發的財政預算問題。
(b) 香港主要的持份者如要就社會保障議題達成共識，將會遇到什麼障礙？參考資料，解釋你的答案。

2. 細閱以下資料：

資料A：「社會企業」的定義

社會企業，主要是由慈善團體經營的一盤生意，非牟利的，以社會利益為依歸，例如：為弱勢社群創造就業或培訓機會；以經營業務所賺取的利潤，再去資助機構的其他社會服務項目等。有意見認為，社會企業是其不少於65%

的可分發利潤會再投資於本身業務，以達到該社企的社會目的。早前，原來位於饒宗頤文化館內的餐廳銀杏館，就是以聘請退休長者而為人熟悉的社企，後來因為被加租迫遷，事件引起社會關注。

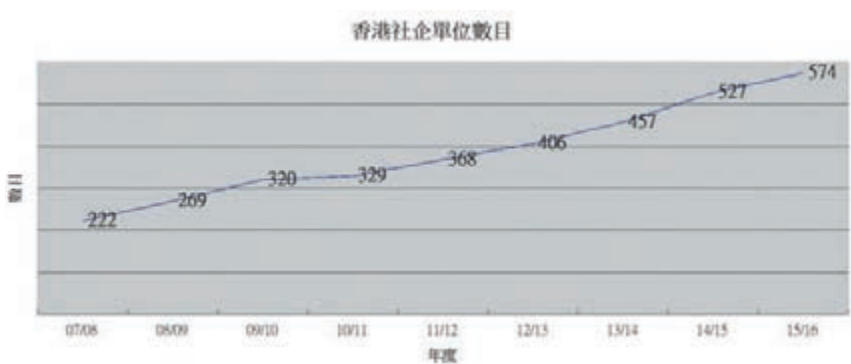
資料來源：綜合本港報刊

資料B：社會企業與一般企業的區別

	一般企業	社會企業
目的	為經營者爭取最大回報	達到社會目的與自負盈虧
社會目標	不是企業宗旨	是社企的核心價值
創造就業機會給弱勢社群	不需要	可視為其中一個社會目的
分配利潤予企業擁有者	容許	容許，但並非主要目標；已獲得免稅資格者則不容許。

資料來源：綜合本港報刊

資料C：2007至2016年度香港社企單位數目



想 — 想 (a) 社會企業在什麼程度上有助紓緩香港的失業率？參考資料，解釋你的答案。
(b) 你認為香港政府的政策應如何幫助社會企業解決困難？參考資料，解釋你的答案。

3. 細閱以下資料：

資料A：香港在智慧城市的排名

智慧城市的定義尚存歧異，國際社會未有劃一的評定標準。根據2013年美國城市策劃師Boyd Cohen公佈的全球智慧城市排名，香港位於亞太區第四，位列首爾、新加坡和東京之後。2014年瑞典電信公司愛立信(Ericsson)公佈的「網絡社會城

市指數」，就全球40個城市在資訊及通訊技術使用的成熟程度評分，香港全球排名第九，其他亞洲地區如新加坡、東京、首爾和台北的排名分別是第四、第十、第十二和第十三。

資料來源：綜合本港報刊

資料B：香港智慧城市藍圖的內容

1. 智慧經濟

改善及促進整體營商環境，推動高科技產業及新興工業的發展，藉此提高生產力及競爭力，以吸引投資者、初創企業及海外專才來港發展業務，長遠旨在帶動香港經濟轉型及增長，以達至可持續的經濟發展。

2. 智慧政府

推出城市一站式公共服務平台，讓市民簡便地使用各項公營服務及取得所需資訊；加強政府與市民及企業之間的聯繫，提升互動及透明度，並開放有用數據及資訊給公眾參閱；通過對城市數據的調配及分析，更有效地管理城市資源及基礎設施。

3. 智慧出行

發展綜合多模式運輸系統，通過提供全面的交通資訊，便利市民規劃行程，包括善用即時的路面資訊、公共交通網絡，減輕交通擠塞的情況；推廣短途行程使用非機動交通工具，結合完善的道路監察系統，以控制碳排放及空氣污染問

題。

4. 智慧市民

推動終身學習，加強市民對採用智慧城市作業模式的信心；提供理想的學習及創作環境，提倡社會多元、靈活、開明和創意，培養創新人才，進一步發展產業及資訊科技的創新。

5. 智慧生活

通過對實用資訊的掌握和通訊科技在日常生活的應用，提升市民大眾生活的便利度，推動靈活的工作及生活模式，包括加強電子交易時的安全及普及程度、研發樂齡科技幫助長者有更健康及安全的生活、改善公共醫療服務等。

6. 智慧環境

優化城市資源的運用，達至減少碳排放的目標，並改善全港污染及廢物管理的系統，締造一個更可持續發展的環境，包括推動綠色及智慧建築、利用各種感應器和儀錶等設備互相連接、遙距監測使用能源的情況。

資料來源：綜合本港報刊

資料C：香港智慧城市藍圖的部分建議

智慧經濟

- 促進引入虛擬銀行作為新服務模式。
- 刪除不合時宜而窒礙創科發展的條文。

智慧政府

- 2019年開始推行「多功能智慧燈柱」試點計劃，提升城市管理。
- 2020年建立新的大數據分析平台，讓部門互相實時傳送和分享數據。

智慧出行

- 整合一個綜合流動應用程式，提供交通資訊。
- 2020年在逾千個巴士站設資訊顯示屏，發放巴士實時資訊。
- 安裝車內感應器，遙距方式繳交隧道費。

智慧市民

- 2018年推行創科優秀人才特快入境計劃。
- 為中小學課程提供STEM教育進行培訓課程。

智慧生活

- 2018年開發「快速支付系統」。
- 制定一套共同的二維碼標準，做到「一碼多端」，推動零售業使用流動支付。
- 2020年為所有居民提供免費數碼個人身份，進行政府和商業的網上交易。

智慧環境

- 使用遙測感應裝置監察空氣污染、街道清潔、垃圾桶及回收桶的使用情況。

資料來源：綜合本港報刊

想 — 想

(a) 參考資料，你認為香港若要發展成為智慧城市將會面對哪些挑戰？試舉出三項，並加以解釋。
(b) 「發展成為智慧城市將有助香港的可持續發展需要。」你在多大程度上同意這說法？參考資料，試加以解釋。

總結

科技進步帶來更多方便，內地應用電子支付已成為日常生活的一部分，便是一例。香港創新及科技局聯同多個政策局，推出《香港智慧城市藍圖》，落實多項建議。面對香港進一步發展成為智慧城市的大趨勢，普羅大眾或許需要加以了解和適應。當我們掌握更多城市資訊時，絕對有助我們更有效率地規劃生活。