

人民政協

全國政協授權香港文匯報主辦
香港友好協進會協辦

專刊

第272期



推進公立醫院改革 助力健康中國建設

推進公立醫院綜合改革，是深化醫藥衛生體制改革的重要任務，是解決群眾看病難、看病貴問題的重要抓手。14日召開的十三屆全國政協第十次雙周協商座談會圍繞「鞏固破除以藥補醫改革成果，完善公立醫院運行新機制」建言資政，中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋主持會議並強調，要深入學習貫徹習近平總書記關於衛生健康工作的重要指示精神，堅持以人民為中心，堅持維護公益性、調動積極性、保障可持續相統一，堅持穩中求進，正確處理政府和市場的關係，努力在建立公立醫院運行新機制上取得新進展，助力健康中國建設。

香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪 北京報道



2017年，深圳全國試行公立醫院藥品集團「團購」模式。

香港文匯報記者郭若溪 攝

醫改是世界性難題，公立醫院綜合改革是難中之難、艱中之艱。委員們認為，近年來，有關部門在破除以藥補醫、推進現代醫院管理制度建設等方面做了大量工作，取得了階段性成果。同時也要看到，公立醫院改革的綜合性、聯動性有待增強，政府投入責任尚未全面落實，取消藥品加成後價格補償還不到位，動態調整機制尚未建立，醫院運行管理水平有待提升，人民群眾看病難、看病貴的問題依然比較突出。

樹立大衛生、大健康觀念

一些委員建議，醫藥衛生體制改革是一項複雜的系統工程，既要立足當前，解決群眾最關心、最迫切的突出問題，又要着眼長遠，樹立大衛生、大健康觀念，統籌推進醫療、醫保、醫藥改革，完善制度供給。要堅持公立醫院的公益性質，全面落實政府投入政策，建立以質量為核心、公益性為導向的醫院考核機制，消除醫院被動逐利動機，從根本上解決過度檢查、過度醫療等問題。要鞏固破除以藥補醫改革成果，加快建立科學

合理的長效補償機制，建立以成本和收入結構變化為基礎的醫療服務價格動態調整機制，督促醫院切實降低運行成本。

同時，要完善公立醫院管理體制，加快實行行政事分開和管辦分開，減少政府對醫院人事編制、科室設定、收入分配等方面的管理，落實公立醫院經營管理自主權。要加大人事薪酬制度改革力度，綜合考慮經濟發展、社會責任、職業風險等因素確定薪酬水平，完善內部績效分配辦法，重點向臨床一線、業務骨幹、關鍵崗位等傾斜。要加快醫聯體建設，推進分級診療、醫養結合、醫防融合等深入發展，有效解決看病難的問題。此外，要合理配置醫療資源，鼓勵社會力量投資醫療衛生事業，重點在非基本醫療服務領域增加服務供給、優化結構。

着力解決因病致貧、返貧問題

公立醫院改革承載着解決人民群眾看病就醫難題的使命和責任，近年來，在國務院領導下，相關部門密切配合，地方黨委高度重視，公立醫院改革穩步推進，取消了實施60

多年的藥品加成政策，初步建立起公立醫院運行新機制，取得重大階段性成效，人民就醫滿意度不斷提升。

全國政協委員、教科衛體委員會副主任孫咸澤建議，按照國辦《關於改革完善醫藥衛生行業綜合監管制度的指導意見》，應一如既往地堅持公立醫院的公益性質，發揮公立醫院的自主作用，政府只承擔管理職責；加強基層基本醫療衛生服務能力建設，促進醫療衛生工作重心下移、資源下沉，大力推進健康扶貧工程；着力解決因病致貧、返貧問題，向深度貧困地區政策傾斜、資金傾斜；加強深度貧困地區三級醫院對口幫扶工作，着力提升當地醫療衛生水平；加強基層醫院黨組織建設，以黨建促改革。

全國政協常委、農工黨中央專職副主席曲鳳宏則認為，應進一步深化醫療服務定價方式改革，擴大按病種收費、按服務單元收費的範圍和數量，建立以成本和收入結構變化為基礎的價格動態調整機制。統籌三醫聯動，強化醫保在綜合改革中的重要作用，加快醫保支付方式改革，開展醫聯體內醫保總

額預付試點，實行高值藥品耗材分類集中採購，通過醫保價格談判推動抗癌藥等降價，探索建立公立醫院、社區醫院及社會化藥房統一的醫保支付標準，強化醫保對各類醫療行為的規範和監管。

建公立醫院績效評價機制

當前，中國的醫藥衛生體制改革取得了很大進展，但現代醫院管理制度的建設還沒有取得突破性進展，國務院關於建立現代醫院管理制度的文件落實不到位。

為此，全國政協委員、北京市衛生和計劃生育委員會原主任方來英建議，建立公立醫院績效評價機制，明確醫院社會效益、技術發展和國有資產變化要求，將現代管理制度的治理機制具體化。對醫院管理團隊實施年度、任期目標制和年薪制，對職工收入實行有效調控，按績效增長；並制定國家建立現代醫院管理制度的實施意見和考核大綱，並開展試點。方來英認為，國家建立地區衛生績效發展評價制度，政府必須履行公立醫院出資人的責任，承擔公共服務的提供者和第

一責任人，必須帶頭落實自己的文件要求，將考評結果納入政績考核當中。

借鑒香港 建跨醫療機構診治標準

在當前放開醫生多點執業和鼓勵社會辦醫的形勢下，越來越多有臨床自主性的社區醫療中心和民營醫院出現，診治標準的一致性和循證醫療原則的建立至關重要。全國政協委員、香港特別行政區政府食物及衛生局原局長高永文建議借鑒香港做法，在循證醫療原則下建立跨醫療機構的診治標準，制定全國性或者地域性的診治標準，重視藥劑師隊伍建設，加強醫護專業精神建設，在保證醫務人員公平、合理薪酬待遇的前提下，重點加強專業服務精神的建設，提高醫護人員社會形象，讓醫護人員以提供高質量的醫療服務為榮。

第八屆「中山·黃埔·兩岸情」論壇在京舉行



第八屆「中山·黃埔·兩岸情」論壇在京舉行。香港文匯報記者王曉雪 攝

進步的精神一脈相承，其核心是天下為公的博大胸懷和與時俱進、矢志不渝的愛國情懷。這種以愛國主義為核心的偉大民族精神，時至今日仍具重要的現實意義。

鄭建邦指出，我們在此緬懷黃埔先烈為民族振興事業作出的卓越貢獻，弘揚以愛國主義為核心的偉大民族精神，就是傳承中華民族熱愛祖國的強大精神力量，鼓舞海峽兩岸同胞和全世界中華兒女，共同為中華民族偉大復興的千秋偉業而奮鬥。

堅持「九二共識」密切兩岸交流合作

鄭建邦強調，兩年多來，島內「去中國化」、「漸進台獨」等逆流再起，一些人企圖削弱甚至割裂兩岸的血脈聯繫，磨滅台灣同胞的中華民族意識。對於這種數典忘祖、貽害無窮的行為，全體中華兒女要高度警惕，堅決抵制。兩岸同胞要在堅持體現一個中國原則的「九二共識」的共同政治基礎上，進一步密切兩岸文化交流合作，正本清源，增進共同的民族、文化和國家認同，在中華民族偉大

復興的進程中精誠合作，共享發展成果，實現心靈契合。

100歲高齡的台灣新同盟會原會長許歷農表示，「中山·黃埔·兩岸情論壇從2010年開始在台北創辦，至今已延續到第八屆了。我，原始創辦人之一，以一百歲高齡，遠從台灣趕來出席，覺得格外珍惜！」他「以一個沒有生活在中國大陸的中國人，客觀的」角度發表了對當前世界局勢的看法。許歷農對中國的前途充滿信心，講到激動之處，他高呼：「中國人！加油！」

全國政協常委、港澳僑務委員會副主任耿惠昌，中共中央統戰部副部長戴均良、國台辦副主任龍明彪等出席論壇開幕式。論壇結束後，台港澳及海外嘉賓前往北京中山公園內的中山堂拜謁。

首屆「中山·黃埔·兩岸情」論壇於2010年在台北舉行，此後第二至七屆論壇分別在北京、上海、武漢、香港、天津等地舉行。論壇已成為特色較鮮明、社會影響較大的兩岸民間交流平台，在弘揚黃埔精神、促進兩岸交流交往方面發揮了獨特作用。

補齊養老服務「短板」 積極應對人口老齡化

香港文匯報·人民政協專刊訊 9月14日-16日，全國政協副主席高雲龍率全國政協專題調研組到上海調研「統籌推進養老服務體系建設」。高雲龍強調，要深入學習習近平總書記關於老齡工作的重要論述，貫徹落實十九大報告的決策部署，做好積極應對人口老齡化的準備，重點在補齊養老服務「短板」上下功夫。要充分發揮人民政協作用，為積極應對老齡化、統籌推進養老服務體系建設凝心聚力、建言獻策。

完善養老服務支付保障機制

在滬調研期間，調研組廣泛聽取了醫療、養老機構和企業負責人、養老服務人員及老人意見建議，並與上海市相關部門負責人進行深入交流。高雲龍表示，上海是我國老齡化程度最高的大型城市，在積極應對老齡化方面起步較早，應為全國提供更多可以借鑒的經驗。

高雲龍表示，補齊養老服務「短板」，一是要完善養老服務支付保障機制，緩解老年人支付能力不足和養老行業普遍虧損問題；二是要深化養老服務供給側結構改革，多渠道增加養老服務有效供給；三是要重視解決農村養老難題，促進基本養老公共服務均等化。

劉奇葆：續寫千年運河壯美篇章

香港文匯報·人民政協專刊訊 9月7日至13日，全國政協副主席劉奇葆率全國政協文化文史和學習委員會「推動大運河文化帶建設」重點提案督辦調研組赴北京、天津、河北進行調研。劉奇葆指出，大運河是中華民族最具代表性的文化標識之一，具有獨特的歷史文化價值，要深入學習貫徹習近平總書記有關重要指示精神，高質量推進大運河文化帶建設，着力將大運河文化保護好、傳承好、利用好，續寫千年運河的壯美篇章。

幾天來，調研組深入考察了北京玉河遺址、通州區大運河森林公園、天津九宣閘、三岔河口、河北捷地分洪閘、連鎮謝家壩、鄭口挑水壩等運河遺址遺蹟，並對周處古鎮、古城和運河博物館等文化帶建設進行了實地走訪，同時召開多場座談會與當地相關部門進行互動交流。

挖掘時代價值 講好運河故事

劉奇葆指出，儘管今天大運河的某些功能漸漸退出歷史舞台，但它的歷史文化價值卻歷久彌新，更加凸顯，要充分認識推進大運河文化帶建設的重大意義。推進大運河文化帶建設，關鍵是做好保護、傳承、利用這三篇大文章，着力做好運河沿線歷史文化遺產的搶救、發掘和保護；挖掘和闡發大運河蘊含的文化內涵和時代價值，講好運河故事；把大運河文化資源優勢轉化為發展優勢，以文化為引領促進區域經濟社會發展。要堅持問題導向，着力解決大運河文化帶建設中的突出矛盾和問題，為下一階段有質量的建設掃清障礙。

邵鴻：多建睿智之言 多獻務實之策

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 王尚勇 寧夏報道）全國政協副主席、九三學社中央常務副主席邵鴻日前率領全國政協調研組來寧，就民族地區職業教育改革發展情況進行調研。邵鴻強調，「民族地區要不斷探索創新，優化教育層次佈局，增強職業教育的吸引力，彌補供需缺口，促進職業教育與高等教育平衡協調發展。」

邵鴻並出席了當日召開的九三學社寧夏區委會成立30周年慶祝大會。他希望九三學社寧夏區委會各級組織和廣大社員提高政治站位，旗幟鮮明講政治。扎實履職盡責，多建睿智之言，多獻務實之策，切實有效開展各項社會服務工作，為寧夏打贏脫貧攻堅戰獻計出力。不斷完善制度機制，提高組織動員力、凝聚力和向心力，不斷改進作風，為實現思想更加堅定、履職更加堅實、組織更加堅強的參政黨建設目標，為實現寧夏與全國同步建成全面小康社會奮鬥目標作出更大貢獻。

第32屆盧溝橋醒獅越野跑 在京港人參加京政協

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 馬曉芳 北京報道）9月15日，由政協北京市委員會、北京市體育總會、豐台區人民政府聯合主辦的北京第32屆盧溝橋醒獅越野跑活動在北京園博園舉行。北京市政協主席吉林宣佈活動開始。北京市政協副主席牛青山致辭。三十餘位在京港人參加活動。

主辦方表示，通過此項活動，希望使廣大群眾深切地認識到，只有國家的統一，人民的團結，社會的穩定，經濟的發展，國力的增強，中國人才會有尊嚴，中華民族才能屹立于世界民族之林，才能為世界和平與共同發展作出貢獻。在實現中華民族偉大復興中國夢的新征程中，以習近平新時代中國特色社會主義思想為指引，弘揚民族精神，凝聚民族力量，是實現我們發展目標的可靠保障，也是我們紀念抗戰勝利73周年的意義所在。

參與活動的政協委員表示，以越野跑的形式繼承優良傳統，弘揚偉大的抗戰精神，倍感振奮。而此次參加越野跑的在京港人，既有正在中國政法大學、中國中醫藥大學等高等院校求

學的港生，也有已經在北京扎根工作十餘年的IT精英，他們在接受香港文匯報記者採訪時表示，能夠代表在京港人參加這次越野跑非常開心，也希望以後有機會能夠多多參加這樣的集體活動，多交朋友，增進了解。



在京港人參加越野跑。香港文匯報記者馬曉芳 攝