

# 段明龍

# 年輕委員情繫綠水青山

# 基層青年冀助鄉親脫貧

今年3月，1989年出生的雲南省隴川縣司法局王子樹司法所所長段明龍，作為最年輕的全國政協委員參加了全國政協十三屆一次會議。近日他接受香港文匯報人民政協專刊記者採訪時說：「這是我第一次參加全國兩會，第一次履職。我是一名新委員，我要結合自己的實際工作，加強調研，認真履職，把群眾的心聲和呼聲反映到國家層面，努力為邊疆民族地區的發展盡一份力。」

十八大以來，習近平總書記把脫貧攻堅擺到了治國理政的突出位置，提出一系列新思想、新觀點，作出一系列新決策、新部署，推動中國減貧事業取得巨大成就，對世界減貧進程作出了重大貢獻。對於如何解決好脫貧攻堅中「怎麼扶」的問題？習近平總書記提出要按照貧困地區和貧困人口的具體情況，實施「五個一批」工程，其中提到要「生態補償脫貧一批」。段明龍最關心，同時也正在努力做的，就是使家鄉群眾如何更有效脫貧。他在提案中提出，要提高生態補償標準，以加大生態扶貧力度，助力家鄉生態保護的同時，加速鄉親們脫貧。

文：香港文匯報·人民政協專刊記者 譚曼煦、丁樹勇 雲南報道  
圖：香港文匯報雲南傳真



今年3月，段明龍首次在北京參加全國政協會議。

段明龍，雲南省德宏傣族景頗族自治州隴川縣戶撒阿昌族鄉人。阿昌族是雲南特有的人口較少的7個少數民族之一，在鄰國緬甸也有部分阿昌族分佈，據人口普查數據，目前全國阿昌族人不到4萬人。

段明龍的家鄉戶撒阿昌族鄉與緬甸交界，全國大概三分之一的阿昌族在這裡生活，戶撒鄉的森林覆蓋率達54%。段明龍從小就在這樣的綠色環境中長大，與青山綠水建立了深厚的情感。他第一年履職提交的《關於加大生態扶貧力度提高生態補償標準的建議》，便來源於這份情感，以及希望幫助鄉親們更有效率脫貧的心願。

## 兒時親歷泥石流 倍感護林重要

近年來，生態保護被放在越來越重要的位置。習近平生態文明思想內涵也包括了人與自然和諧共生；「綠水青山就是金山銀山」；推動形成綠色發展方式和生活方式；統籌山水林田湖草系統治理；實行最嚴格的生態環境保護制度。對於生活在大山深處的段明龍來說，對生態環境的情感，以及對保護生態環境的認識，都來自內心最深處。

段明龍接受香港文匯報人民政協專刊記者採訪時說，自己的家鄉是個生態非常好的地方，但他記得自己小時候曾有一段時間流行做煙筒拿去售賣，於是村裡砍樹的現象變多了，植被也受到一定的破壞。2003年段明龍讀初中的時候，家鄉

發生了一次洪災，看着大樹、石頭被從山上沖下來，正值收穫的稻穀被沖毀……強大的自然力量震撼着年幼時段明龍的心，也是從那時起，他深刻了解到生態保護的重要性。

段明龍第一年履職就提交了與生態保護與民眾脫貧相關的提案。「我常年生活在大山裡，這裡的百姓仍比較貧困，生態保護很重要，不過百姓脫貧也很重要，要把兩者結合起來。」段明龍說。

## 提高護林補助標準

「在我們當地，選擇了一批建檔立卡貧困戶看護森林資源，森林資源得到了較好的保護。但是，一些新的問題也讓我比較困擾，比如補助標準過低的問題。」段明龍表示，目前是每畝10元的標準補助，從實際情況來看，這大大降低了林農的收入。「林農保護森林資源，我們也應該讓他們能生活得好一些，否則時間久了，沒有人再願意繼續幹下去。」

為提出符合實際情況的建議，段明龍平時在工作之餘經常和林農聊天，了解他們的收入情況以及補助情況，他還專程跑到最基層的林業站去了解森林保護情況、林農的收入情況以及補貼的發放情況等。

段明龍在提案中指出，在國家一系列生態扶持政策幫扶下，德宏州與10年前相比，全州森林面積增加28.8萬畝，總面積達1,153萬畝；森林蓄積量增加1,196萬立方米，總面積達8,069萬立方米；森林覆蓋率達到68.78%。

目前，德宏州劃區361.22萬畝國家級和省級公益林，停伐天然商品林保護面積381.46萬畝，對集體和個人的公益林和天然商品林按照每年每畝10元的標準進行補償，並選聘1,438名建檔立卡貧困人口為生態護林員，每人每年發放管護費1萬元。「但由於補償和補助標準偏低，在一定程度上減少了林農的收入。」段明龍說。

段明龍給記者算了這樣一筆賬，「十二五」期間，全州林農採伐1立方米天然商品林平均能獲得純收入500元，按「十二五」期間平均每年採伐天然商品林47.84萬立方米計算，天然林停止商業性採伐導致林農每年減收23,920萬元，戶均減收2,324元。「停止採伐的地區多為邊遠山區各族群眾，他們沒有其他的經濟收入來源，主要生產資料為林業用地和林木，所以提高補償標準，對他們來說非常重要。」段明龍說。

他建議，提高公益林和天然商品林補償和補助標準，按照每年每畝100元標準進行補償和補助；同時建議按照人均護林3,000畝的標準，給德宏增加2,000名生態護林員，切實構築德宏特殊的生態屏障和做好生物多樣性保護工作。

此外，在今年全國兩會上，他還帶去了兩個提案：《將章鳳二類口岸轉新為國家一類口岸的建議》和《加大民族地區通自然村公路建設力度的建議》，目前，提高林農補償標準建議和加大公路建設力度的建議已成功立案，另一個提案則作為建議處理。



全國兩會期間，段明龍（左二）與住滇全國政協委員一同為社會經濟發展出謀劃策。

## 做「上傳下達」橋樑

29歲的青年，段明龍也實在沒想到自己這麼年輕就當上了全國政協委員，第一次參加全國政協會議他深感榮幸也倍感壓力。為此，段明龍告訴記者，這還要感謝家鄉人民和領導、同事們對他的大力支持。同時，他也認識到自身仍有不足之處：「今後我一定會加強學習，同時更加扎實地做好基層工作，將基層的聲音、困難、建議傳遞給高層，希望幫助到基層群眾解決實際困難，同時也為上層制定相關政策提供依據。」

今年3月份，段明龍參加完全國政協會議回雲南之後，在隴川縣司法局工作會議上作了全國兩會精神傳達，並同與會幹部群眾交流了參會感言。他表示，這樣的大會非常振奮人心，作為一個年輕的邊疆基層司法所所長，他從來沒有想過能有這樣的機會參與到這麼高層次的會議，和社會各界精英一起參與國家經濟建設和社會發展的問題討論。

同時，作為基層少數民族委員，他感到身上擔子沉



段明龍（中）在隴川縣司法局工作會議上為當地幹部群眾傳達全國兩會精神。

甸甸的。「今後我一定會更加努力學習和實踐，學習專業知識，學習方法論、國家大政方針政策，緊跟黨領導全國人民建設經濟開創美好未來的步伐，立足基層實踐培養調研解決問題的能力，更好地為國家建設、家鄉發展積極獻言獻策，爭取提出更好更多更可行的議案，為邊疆少數民族利益發聲，為司法行政事業發聲。」段明龍說。



段明龍（中）在貧困村民家裏開展調研工作。

公路通，百業興。段明龍長期在基層工作，為此他對於農村地區薄弱的基礎設施有着深刻的認識。他告訴香港文匯報記者，剛參加工作時，進村時泥土沒過腳踝是常有的事，近年來雖然很多地方的道路有所改善，但仍有部分貧困地區交通不便。今年全國兩會上，段明龍提交了《加大民族地區通自然村公路建設力度的建議》的提案，並成功立案。

他提出，農村公路是廣大民族地區生產生活的基礎性、先導性、戰略性、服務性設施。農村公路建設與發展是帶動農村社會經濟發展的重要條件。段明龍認為，要通過農村公路建設特別是自然村公路的延伸和通暢，改善交通運輸狀況，降低運輸成本，促進農村礦產資源、農業資源、旅遊資源的開發，保障農人流、物流、信息流的快速流通，才能培育新的經濟增長點，加快農村全面建設小康社會的進程。他還認為，「從一定意義上講，鄉村公路是農村全面建設小康社會的重要標誌，沒有一定水平的公路交通基礎，就沒有全面的小康社會。」

## 交通不便制約民族地區發展

段明龍說，民族地區集「老、少、邊、山、窮」為一體，經濟基礎薄弱，經濟總量小，群眾生活質量低、貧困面大，地方財力極為有限，受基礎差和投入不足的制約，民族地區的農村公路特別是通自然村公路與內地差距大，是制約民族地區發展的重要瓶頸，也是民族地區與內地發達地區發展差距大的重要原因。

據他調研了解，目前，國家給予「直過民族」地區通自然村公路項目25%的補助資金支持，但由於補助標準低，地方配套資金落實困難，農村公路「建得越多、欠款越多」，且由於資金少，安全防護、排水等設施不完善，建成後安全通行和抗災能力令人擔憂。

為此，他建議加大民族地區投入力度，加快通自然村公路建設，確保小康路上不讓一個人因為交通而掉隊。「從現在到2020年，這既是服務全面小康的決勝期，也是實施鄉村振興戰略的關鍵期，集中力量全面推進公益性較強的通自然村公路建設，依據《中華人民共和國民族區域自治法》取消地方配套，給予按總投資全額補助民族地區通自然村公路建設項目的支持，包括民族自治州不屬於集中連片特困區域的縣市，為發展農業、繁榮農村經濟，推進城鎮化進程，助力打贏脫貧攻堅戰和實施鄉村振興戰略提供強有力的交通運輸保障。」段明龍表示。

## 主動請纓掛鉤深度貧困鄉

李克強總理在2018年政府工作報告中指出，五年來，全國脫貧攻堅取得決定性進展，貧困人口減少6,800多萬。2018年要繼續加大精準脫貧力度，今年再減少農村貧困人口1,000萬以上，完成易地扶貧搬遷280萬人。深入推進產業、教育、健康、生態扶貧，補齊基礎設施和公共服務短板，激發脫貧內生動力。強化對深度貧困地區支持，中央財政新增扶貧投入及有關轉移支付向深度貧困地區傾斜等，要堅持現行脫貧標準，確保進度和質量，讓脫貧得到群眾認可、經得起歷史檢驗。

段明龍現任隴川縣司法局王子樹司法所所長，王子樹鄉是個貧困鄉。段明龍回憶道：「還記得我第一次去王子樹鄉托盤山村出差時，恰逢雨季，進村路全是泥塘，車輛根本無法通行，泥巴漫過了小腿。」2015年，段明龍就主動申請掛鉤王子樹鄉的托盤山村，立志要與當地群眾攜手消除貧困。

接受香港文匯報記者採訪時，段明龍剛剛從扶貧掛鉤的鄉裡回來，「我幫扶的5戶貧困戶，我一直鼓勵和引導他們發展產業，種植自己的茶葉、核桃，這樣每年都能採收，都會有一些收入。」段明龍說，當中還有搬遷戶，我也為他們統一安排技能培訓，尋找適合他們的工作，希望他們都能通過自己的努力實現脫貧。

## 制定激勵政策助農脫貧

在扶貧工作中，善於思考的段明龍也發現了一些問題，「有的群眾將所有事都當成了政府幫助他們脫貧要做的事，而缺乏主動性」，段明龍舉例說，遇到有群眾家裡屋頂壞了，按說修補個房頂也不是什麼難事，自己就可以做好，但他們卻覺得要等政府來幫他們解決。

段明龍認為，於政府而言，扶貧政策的制定，應當多偏向於激勵性的政策，調動起廣大人民群眾的積極性，只有這樣才能更加地實現脫貧和鞏固脫貧成果。



在貧困的王子樹鄉，段明龍為村民調解土地糾紛，幫助他們劃定界限，引導村民種好茶葉改善生活。