

堅決打好污染防治攻堅戰 走綠色路守護藍天碧水青山

污染防治攻堅戰是中國全面建成小康決勝時期的三大戰役之一，始終牽動着委員們的心。如何打贏這場戰役？全國政協常委會第三次會議近日在京召開，全國政協常委與委員們聚焦「污染防治中存在的問題和建議」議題，圍繞水資源保護、大氣環境治理、農業面源污染防治等方面問題建言獻策。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋在會議中指出，牢固樹立社會主義生態文明觀，堅決打好污染防治攻堅戰，着力解決突出環境問題，滿足人民日益增長的優美生態環境需要，是新時代賦予的重大歷史任務。要深入學習領會中共中央關於打好污染防治攻堅戰的決策部署，以強烈的政治責任感和歷史使命感，緊緊圍繞會議主題，積極建言資政，為保護生態環境、建設美麗中國凝聚共識、匯聚力量。

香港文匯報·人民政協專刊記者 任芳頡 北京報道

近年來伴隨生態文明建設與制度體系設計持續推進，「綠水青山就是金山銀山」理念深入人心，環境污染治理腳步不斷加快，生態環保質量獲得明顯改善，但污染防治仍有「硬骨頭」要啃，是一場沒有退路的攻堅戰，需要每一個人貢獻力量。中共中央政治局常委、國務院副總理韓正在會議上強調，打好污染防治攻堅戰要認真實施打贏藍天保衛戰三年行動計劃，扎實做好重點行業超低排放改造、「散亂污」企業治理、散煤治理、運輸結構調整和柴油貨車污染治理等工作；深入實施水污染防治行動計劃，打好水源地保護、城市黑臭水體治理、長江保護修復、渤海綜合治理、農業農村污染治理攻堅戰；全面實施土壤污染防治行動計劃，有效管控農用地和城市建設用地土壤環境風險。同時，嚴格落實黨主體責任，嚴肅追究責任，提高污染防治攻堅戰的執行力落實力；加大綜合執法力度，切實依法處置、嚴格執法；以群眾的真實感受作為檢驗標準，確保統計考核數據真實準確，以實際成效取信於民。

建「民間河長制」呵護清水長流

「河長制是解決水資源污染困局的一把『金鑰匙』」，目前全面推行河長制已取得了重要階段性成果，但在貫徹落實河長制過程中還存在難題。全國政協常委修福金說：「河裡的問題要上岸解決，水環境污染表象在河裡，根源卻在岸上。」他表示，工業廢水不達標排放、城鎮生活污水排放等都會造成河湖污染，需要河長具備統籌整合岸上的治理力量。

據介紹，全國已設有省、市、縣、鄉四級河長30多萬名，另有29個省份設立村級河長76萬多名，打通了河長制的「最後一公里」。「強化考核問責，讓河長制落地生根。動員千遍不如問責一次，要避免河長制變成『河長秀』，讓河長主體責任落到實處。」修福金建議，科學制定考核指標體系，根據不同河湖的主要問題，實行差異化績效考核，壓實各級河長的工作責任。

修福金認為，治水與富民應有機結合，不斷壯大生態經濟，使百姓在承擔治水、護水義務的同時，享受到治水帶來的益處，「可



為了更好地保護沿岸生態，江西省泰和縣濠灘鄉實行「河長制」及「鄉村共管制」，沿岸的村莊都組建了巡河護河隊，定期對濠灘鄉沿河上下進行巡護。圖為沿岸村莊的巡河護河隊在巡查河面，清除上游下來的垃圾。資料圖片

以配套實施民間河長制，調動社會力量廣泛參與河道管護工作，彌補鄉村兩級河長及專業巡河隊員人力有限的缺口。」

打擊京津冀「藍天保衛戰」

2018年5月，習近平總書記在全國生態環境保護大會上指出，要把解決突出生態環境問題作為民生優先領域，堅決打贏藍天保衛戰是重中之重，京津冀及周邊地區是打贏藍天保衛戰的主戰場之一。全國政協委員、北京市政協主席吉林表示，目前京津冀區域大氣污染治理取得了階段性成效，打贏藍天保衛戰是一場大仗、硬仗、苦仗。京津冀地區應進一步深化區域大氣污染共治機制，加快籌建區域大氣管理機構，組織制定區域大氣環境的重大政策，完善區域聯防聯控聯

治、重污染天氣應急聯動等制度。

2017年京津冀區域PM2.5年均濃度較2013年下降39.6%，重污染天數由2013年的75天下降至28天，區域空氣質量持續改善。吉林進一步表示，今後需繼續加強區域機動車污染治理，優化清潔能源政策，提升機動車排放標準，有效治理機動車污染，「要優化新能源支持政策，讓老百姓用得上、用得起。」

攻破農村污染治理難題

2018年7月，全國政協農業和農村委員會「農村面源污染防治和人居環境整治」專題組赴河北、河南進行實地調研。「農業農村環境保護是『污染防治短板中的短板』，將直接影響污染防治攻堅戰成效的含金量。」

全國政協農業和農村委員會副主任吳曉青建議，構建責任清晰的農業農村環境保護目標責任體系，抓好化肥農藥減量增效、畜禽養殖廢棄物處置利用、秸稈綜合利用等重點領域和關鍵環節，「加快構建農業農村環境保護制度體系，提升農村環境監管能力和農村居民生態環境保護參與度。」

全國政協常委、遼寧省政協副主席武獻華建議，各地應因地制宜編制《美麗鄉村建設發展規劃綱要》和《農村污染治理規劃》，另外注重垃圾治理、生活污水淨化處理、糞污無害化處理等問題，着力發展生態農業。

全國政協常委、河北省政協副主席邊發吉認為，「依託科技全面提升農業污染源頭污染防治水平，盡快制定農業面源污染防治法，積極推進農業面源污染防治法制化。」

除污染不能一關了之 抓環保兼顧群眾生活



浙江省白象鎮鎮區居民區洗衣平台，該洗衣平台設在河岸邊，可引河水供居民使用，並將污水排放至廢水池集中處理，解決了過去居民下河洗衣造成河水污染並存在安全隱患等問題。資料圖片

「源頭的水乾乾淨淨的，到了出口就髒了。水的問題表面在水，根子卻在岸上。」長期研究水生生態環境的全國政協常委陸桂華深刻體會到，「工業生產、居民生活、農業種植、畜禽養殖等人為活動，都會持續影響河湖水質。」但在污染防治過程中，陸桂華卻發現，有些地方採取的措施過於簡單，「一發現污染問題，馬上就把水電站、養殖場全關了，這種『一刀切』的做法既不從根本上進行環保整治，又阻礙經濟發展和人民的正常生

產生活。」

如何理順「岸上」的問題？陸桂華認為，抓環保不能靠「一刀切」來應急，靠的是厚積薄發，「應堅持統籌兼顧、系統謀劃，把握好發展和保護的關係，體現差別化，避免影響群眾生產生活。」全國政協常委洪慧民也認為，要用歷史和發展的眼光看待企業污染問題，不能一關了之，對於具有合法手續但沒有達到環保要求的企業，可根據具體問題採取針對性整改措施，對於無證無照的污染企業應該堅決整改，

確需關停的依法關停。

「有的地方為了短期達到指標，可能臨時關停企業，但這種短促減排是有『報復性』的。」全國政協委員鍾茂初進一步分析認為，取消關停限制後，企業必然加大生產、加大排放來彌補其關停期間的經濟損失，這種大起大落的污染排放，對生態環境的影響會更大，「環境治理應追求長效機制，盡可能減少使用短促的減排措施。」

面對常委和委員們的疑問和建議，出席會議的生態環境部有關負責人現場回應道：「關於『一刀切』的問題，我們也是堅決反對的。」據了解，為防止一些地方在環保督察進駐期間不分青紅皂白地實施集中停工停業停產行為，影響人民群眾正常生產生活，生態環境部專門研究制定了《禁止環保「一刀切」工作意見》。

「環保政策的制定是好的，但具體執行時卻總是變了味，令人擔憂。今天聽了委員們的建議和意見，很中肯也很受啟發，我們也不是回答了就算完了，接下來我們會認真採納落實。」生態環境部負責人表示。

深化綠色金融改革 助力污染防治攻堅

環境稅開徵半年多來，有效發揮了經濟槓桿作用：一方面引導排污單位履行主體責任，減少污染物排放，帶來環境紅利；一方面通過稅制結構的調整，產生經濟紅利，取得了良好的經濟社會效應。「但環境稅目前仍存在稅目不全、稅額不完善、激勵措施不到位等問題。」全國政協常委鄭建國表示，應通過科學設置環境稅適用稅額和稅目，增加激勵措施，發揮綠色稅收體系的調節作用，提高納稅人環境責任意識和稅收遵從度，增強地方政府打好污染防治攻堅戰的保障能力，推動經濟發展與環境保護協調發展。

鄭建國建議將揮發性有機物納入稅目，允許地方探索開展分種類、分規模、適應監管需要的特徵污染物徵稅方案。同時，適當提高環境稅最低限額標準，縮小環境稅稅額差距，允許企業以環境治理投入抵扣一定額度環境稅，有效激勵企業加大治污投入，減少污染排放。

全國政協常委王紅也認為，包括環境保護稅在內的綠色金融仍存在法律法規尚不健全、標準尚未完全確立、可持續發展能力依然不足、風險隱患依然存在等問題。

她同時建議人民銀行會同銀保監會、國家統計局、國家發展改革委等部門共同研究制定綠色金融產品與服務、綠色項目認定、綠色金融統計等相關的規範與標準，制定綠色金融產品認定管理辦法及評價標準體系，為地方政府和基層金融機構創新實踐提供法規依據。建議地方政府加強與金融管理部門協調配合，積極構建和完善地方綠色項目、綠色企業、綠色產品的認定評估指標體系，形成地方性的綠色標準制度。

在全國政協常委尚福林看來，中國綠色金融改革還有很大的空間。「應牢固樹立綠色金融理念，加快金融服務標準和流程改革，健全綠色金融激勵機制，盡快完善法制和市場環境，形成污染者受到嚴懲重罰、環保者享有幸福紅利的綠色發展濃厚氛圍，只有這樣才能真正使綠色金融助力污染防治攻堅。」尚福林表示。



十八次以來，國家大力推進生態文明建設，污染防治攻堅戰縱深突破，中華大地上有力詮釋着「綠水青山就是金山銀山」的理念。圖為西安灤灤生態區內的西安世博園。資料圖片

打掉公益訴訟「攔路虎」

「30個省市區只有29家鑒定機構。江西撫州辦理一樁大氣污染案最終跑到北京才找到鑒定機構；由於奇貨可居，有的機構還坐地起價。一家環科所受理一件委託竟然起價1,000萬元人民幣，在得知屬於刑事案件，提出價格上浮20%；若需加快則上浮50%；還有的案件，鑒定費都超過了賠償金，令提起訴訟的檢察機關和社會組織望而生畏……」全國政協常

委、最高人民檢察院副檢察長張雪樵說：「環境公益訴訟是以司法手段維護全社會環境權益的重要法器，而環境損害專業鑒定結論是環境公益訴訟最關鍵的證據。由於鑒定機構過少、鑒定貴，鑒定難已成為影響環境公益訴訟的『攔路虎』。」

張雪樵建議，盡快建立全國統一的生態環境和自然資源領域的鑒定機構名錄、專家諮詢庫，加快環境損害鑒定評估機構

聯網合作建設；明確環境污染損害相關評估工作程序、方法，規範鑒定收費辦法；探索在各級財政賬戶設立專項資金或國家建立環境保護公益訴訟基金，推動解決鑒定費用高、周期長的問題。

加快環境信息公開平台建設

除了鑒定貴，環境信息公開平台建設滯後也成為影響環境訴訟的共性問題。全

國政協常委、國家知識產權局副局長何志敏在調研中發現，環境監測、污染源監控、政府監管等多個信息系統互聯互通遠不夠；信息發佈制度不完善，政府以及重點排污單位應當向社會公開的環境污染信息類型法律規定不明確。何志敏認為，應該充分借助和運用移動互聯網、物聯網和雲計算等現代信息技術，加快實施生態環境保護大數據工程。」

全國政協常委劉慕仁則將關注點聚焦到解決行政執法機關和司法機關的通力合作上，「應建立信息交換平台，做到案件材料網上移送、網上受理、網上監督和網上交流，從而充分發揮行政執法與刑事司法資源互補優勢和資源共享效益；並建立案件專業諮詢協助制度，在證據固定收集、數據分析定性方面，生態環保主管部門要及時出具專業諮詢意見。」他表示。