

土污防治法三審 污染土壤或入刑

人大常委會委員指罰金震懾力小 建議增加追究行政刑事責任

香港文匯報訊 綜合新華社及澎湃新聞報道，十三屆全國人大常委會第五次會議前日下午分組審議了土壤污染防治法草案三審稿。「在加大經濟處罰的同時，還可以考慮增加追究行政責任、刑事責任。」前日，土壤污染防治法草案提交十三屆全國人大常委會第五次會議三審。與二審稿相比，委員們頗為關注土壤污染責任人的處罰力度，認為「經濟處罰力度太低，無法起到震懾作用」。

草案第八十七條規定，向農用地排放重金屬、有機污染物等含量超標的污水、污泥，以及可能造成土壤污染的清淤底、尾礦、礦渣等的，由地方人民政府生態環境主管部門責令改正，處10萬元（人民幣，下同）以上50萬元以下的罰款；情節嚴重的，處50萬元以上200萬元以下的罰款；有違反所得的，沒收違法所得。

健康危害大 處理難度高

「第一檔罰款力度過低。」鮮敏可委員直言，罰款的力度要與危害程度直接掛鉤，向農用地排放重金屬等超標的污染物，對農作物和公共健康的積累性危害甚至比超標排放大氣、水污染物的危害更大，處理的難度和成本也更大，但第一檔罰款上限只有50萬元。

韓曉武委員也持相同意見。他說，目前草案中提到的罰款最高是200萬元，「這個罰款數額對於故意的、惡劣的違法污染行為來說，顯然威懾作用不夠。」韓曉武認為，必須通過立法對故意污染土地行為予以嚴厲處罰，以起到震懾作用。現在草案對違法行為的處罰力度還不夠，建議一方面要加大經濟處罰力度，還可以考慮增加追究行政責任、刑事責任。

土壤一旦產生污染，將對農產品質量安全、人體健康和整個生態系統都構成嚴重威脅。「由於被污染土壤修復困難，短時間內難以完成，因此在確定賠償金額時應充分考慮加重賠償，以應付長時間修復帶來的成本增加問題。」杜玉波委員進一步指出，從修復成本的角度考慮，建議加大土壤污染的處罰力度。

明確防治責任 杜絕推諉現象

除了嚴懲之外，防治責任主體的界定

亦被關注。在土壤污染狀況調查中，發現有大量上世紀七八十年代的小化工、小冶煉、小電鍍等污染地塊，幾經變遷已經無法確認土壤污染責任人。對於這一情況，程立峰委員認為，「這些地塊也應由地方人民政府組織實施土壤污染風險管控和修復，在法律上應規定具體的責任主體，不能模稜兩可、放任自流。」

哈尼巴提·沙布開委員結合自己在基層的工作經驗提到，縣級以下人民政府的主體責任很明確，各級責任人和使用權人的責任也講得很清楚，但是土壤污染防治的主體有時是村一級行政管理部門，有必要對村一級的所有權土地的保護責任加上依據。

「明確集體土地的管理責任，有助於在今後實施過程中逐步加強土地保護和風險管控、修復責任。」哈尼巴提·沙布開說。

與此同時，針對執行過程中可能出現的部門職能交叉或者牽頭部門不夠準確的情況，「這可能會給『九龍治土』、相互推諉留下空間。」杜黎明委員說。

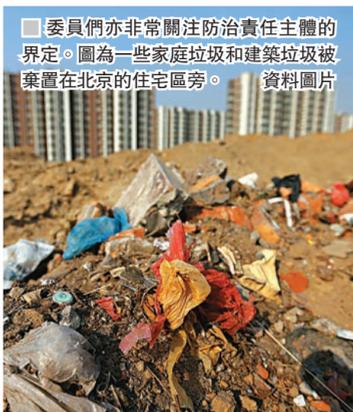
需檢驗修復技術適應性

杜黎明認為，在實際管理中，農田灌溉屬於水利部門的職責，水利部門應當作為責任主體，而農業農村、生態環境主管部門應當是輔助部門。

白春禮委員提出，我國土壤污染防治工作起步較晚，實踐經驗不足，為積極穩妥推進土壤污染防治法貫徹實施，需要遵循科學規律，防範貿然推進尚不成熟的技術，防止帶來後續問題。如一些地方在生態環境治理過程中，引進一些外來物種，卻帶來了其他生態問題。他建議要在風險管控和修復過程中，明確技術的適應性檢驗，保障風險防控和修復活動的實施效果。



■土壤一旦產生污染，將對農產品質量安全、人體健康和整個生態系統都構成嚴重威脅。圖為內蒙古一個被廢水污染的沙洲。資料圖片



■委員們亦非常關注防治責任主體的界定。圖為一些家庭垃圾和建築垃圾被棄置在北京的住宅區旁。資料圖片

擴信息公開範圍 讓公眾參與監督

香港文匯報訊 據澎湃新聞報道，「社會公開」是草案三審過程中被反覆提及的熱點詞彙，委員們普遍建議拓寬土壤污染防治過程中涉及到的各個方面的信息公開範圍。

王毅委員認為目前草案中所提到的「社會公開」存在兩個問題，一是不夠具體，二是力度不夠。

上述草案提到：「對所用土地的土壤環境進行年度監測，將結果報地方人民政府環境保護主管部門備案，並向社會公開。」

王毅認為，這一條款只是提出向社會公開，但是公開什麼並不明確，只公開名錄的話遠遠不夠，建議加上排放信息。

拓寬社會公開範圍的一大優點在於能夠增強對風險管控和修復效果的監督。針對風險管控、修復活動完成後形成的效果評估報告，杜黎明委員提出，「光是報給地方人民政府生態環境主管部門備案還不夠，建議增加向社會公開的規定。」

鄧秀新委員建議，應該讓公眾了解更多土壤污染治理情況。「目前法律只談到政府治理土壤污染治理過程中，監測數據怎麼上傳到平台，或者向社會公示，顯然不夠，土壤污染監測情況、污染治理情況都應該依法公示，讓大家共同參與進來，以提升公眾土壤污染防治意識。」

豬瘟疫情頻現 農業農村部：將全力防控

香港文匯報訊 據中新社報道，8月以來，內地先後發生4宗非洲豬瘟疫情。農業農村部昨日對外稱，目前4宗疫情均已得到有效處置，但不排除繼續出現新發疫情的可能，將全力以赴做好疫情防範。

周邊長期流行 再傳入風險大

今年8月以來，遼寧瀋陽濟北新區、河南鄭州經濟開發區、江蘇連雲港海州區、浙江溫州樂清市先後發生4宗非洲豬瘟疫情，這是非洲豬瘟首次傳入中國。疫情發生後，農業農村部第一時間啟動II級應急響應，指導地方採取封鎖、撲殺、無害化

處理、消毒等措施，要求暫停高風險區生豬調出。

當天，農業農村部畜牧獸醫局負責人表示，目前4宗疫情均已得到有效處置。但從目前情況看，此次疫情的病毒污染面還有待進一步調查，後續疫情形勢存在許多不確定性，不排除繼續出現新發疫情的可能。另外，該病在周邊國家長期流行，不斷擴散蔓延，再次傳入風險依然很大。

豬肉均經檢疫 籲公眾安心食

對於社會公眾能否放心吃豬肉的疑問，該負責人指出，非洲豬瘟不感染

人，對人體健康和食品安全不產生直接影響。從目前的研究情況看，也不太可能出現變異繼而傳染人的情況。一旦監測到疫情，會立即撲殺疫點、疫區內的所有生豬，並進行無害化處理，禁止所有生豬及其產品流出封鎖區。因此，通過正規渠道購買的豬肉和產品都是經過檢疫的，公眾不必擔心。

該負責人指出，2018年以來，全球非洲豬瘟疫情複雜嚴峻，共有11個中東歐國家通報發生2,710宗疫情。8月25日，羅馬尼亞農業部門證實該國最大的養豬場爆發非洲豬瘟疫情，預計將有超過14萬頭生豬被

撲殺。

據了解，農業農村部已指導各地全面開展排查監測，確保養殖、交易、屠宰環節全覆蓋，重點區域和關鍵環節抽樣監測全覆蓋，高風險區生豬養殖場抽樣監測全覆蓋。截至目前，已累計排查場點1,634.83萬個次、生豬72,149.46萬頭次。

非洲豬瘟首次於1921年發現於肯尼亞，1957年，非洲豬瘟從非洲傳出，陸續傳播至歐洲的葡萄牙、西班牙、法國、比利時等國家。2007年，非洲豬瘟傳入高加索地區，在東歐多個國家和俄羅斯爆發、擴散和流行。

哈爾濱酒店奪命火 警方懸賞35萬緝兇

香港文匯報訊 哈爾濱致20死火災調查有新進展，當地警方昨日發佈通告，懸賞30萬元（人民幣，下同，約合35.01萬港元）緝捕1名女性疑兇。不過警方沒有公佈疑兇的具體犯罪嫌疑。

哈爾濱市公安局昨日消息指，哈爾濱致20死火災主要疑兇李麗濱在逃，該人身高168厘米左右，長髮，逃跑時身著淺色上衣，黑色長褲。

已辨認全部遺體

另據新華社報道，截至前晚19時40分，「8·25」火災事故遇難者家屬通過現場指認及DNA比對，已全部完成遺體辨認。

25日凌晨，哈爾濱市松北區北龍溫泉休閒酒店發生火災事故，當日酒店法定代表人張某平因涉嫌消防責任事故罪被刑事拘留，另有酒店兩名管理人員正在接受調查。

華留學生德遇害 越南籍疑犯自首

香港文匯報訊 據新華社報道，中國駐德國大使館當地時間28日證實，一名中國留學生在德國圖林根州遇害。疑犯已投案自首，警方正抓緊偵破。

據記者從中國駐德使館領事處得到的消息，遇害者是圖林根州耶拿大學的留學生。

使館在其網站上發佈消息說，目前23歲的越南籍疑犯已向當地警方投案自首，警方正在抓緊偵破。

使館表示，已派人前往當地了解案情並敦促警方抓緊時間破案，同時將密切跟蹤案件偵破最新進展。此外，使館將協助受害人家屬處理好善後事宜。

颱風輪番襲魯 災區無爆疫情



■山東壽光群眾裝填沙袋加固堤壩。

香港文匯報山東專訊

香港文匯報訊（記者 丁春麗 濟南報道）香港文匯報記者從山東省政府新聞辦昨天舉行的新聞發佈會上獲悉，受「摩羯」、「溫比亞」颱風疊加影響，截至昨日11時，該省526.48萬人受災，因災死亡26人、失蹤1人；直接經濟損失222.92億元（人民幣，下同），其中農業損失146.58億元。全省災區無疫情發生。

據山東省副省長、省抗災救災與恢復重建指揮部指揮長于國安介紹，各級財政共投入救災資金4億元，其中中央財政安排1.5億元，已於昨日上午下撥各地，重點

支持受災嚴重的濰坊地區。為了加強疫病防範，國家及該省各級衛生計生部門共派出衛生防疫隊116支，深入災區做好衛生防疫、健康知識宣傳普及工作，大規模消毒約2,660萬平方米，無害化處理溺亡畜禽4,500噸，全省災區無疫情發生。

排查災區學校 保證按時開學

于國安說，下一步，山東將重點圍繞受災群眾需求，全力做好受災群眾安置、生活保障、衛生防疫工作。同時對災區學校進行排查，做好開學前的各項準備工作，千方百計保證學生按時開學。科學規劃災後重建工作，充分考慮受災地區實際情況，對損壞的房屋、蔬菜大棚、生產設施等恢復重建工作進行統一規劃安排。

對此次災害，山東正在組織專家組進行評估，國家防汛抗旱總指揮部辦公室專家組認為，一周內連續2次超強降雨是造成洪澇災害的主要原因，濰坊市水庫調度做到了提前預警，最後一次預警較洪峰到達提前6小時，使受威脅群眾能夠及時轉移，水庫調度符合調度方案規定。

污水損洪澤湖蟹塘 江蘇啟緊急響應



■洪澤湖入湖河流中有大量污水過境，導致當地漁民蟹塘受損，大量螃蟹陸續死亡。

香港文匯報訊 據中新網報道，大閘蟹等水產品即將大量上市，但就在幾天前，洪澤湖入湖河流中有大量污水過境，導致當地漁民蟹塘受損，大量螃蟹陸續死亡。

黑水刺鼻 死魚浮湖

宿遷市環保局昨日發佈通告，稱已就此事向江蘇省環保廳報告，江蘇省環保廳已經啟動緊急響應，同時致函過境河流上游單位，商請協助開展調查。

江蘇省泗洪縣的臨淮鎮是洪澤湖畔傳統的螃蟹養殖區，擁有蟹塘12,000多畝。記者在現場看到，離岸2公里處一片深水區內有大量死魚，空氣中有濃烈的刺鼻氣味。在開往該鎮勝利村的漁船上，不時看到湖面上漂浮的死魚。

8月27日，宿遷市環保局安排工作人員前往泗洪參與調查。現場調查發現洪澤湖入湖河流中，新濰河、新汴河大量污水過境，水流湍急，水體呈黑色，監測結果為劣V類（即不能飲用，不能進行養殖，而且對原有水質具有一定破壞性）。

臨淮鎮勝利村的養殖戶王恒存告訴記者，臨淮鎮勝利村是洪澤湖中的一處小島，養螃蟹、賣螃蟹幾十年來都是全村最主要的收入來源。由於今年雨水多，大閘蟹長得比往年都要好，但沒想到這幾天螃蟹陸續死亡。

事件發生後，泗洪縣環保局等多部門到實地勘察，對湖水取樣化驗後，嚴令禁止村民飲用周邊湖水。