

研雙軌罰則保議會 「紅黃牌」懲不檢議員

議規修改 目前在會議中行為不檢的立法會議員，極其量只會被主席驅逐離場，除不准出席餘下會議外，基本上沒有其他處分，有意見認為這變相鼓勵反對派議員「屢逐屢戰」。議事規則委員會正就是否對施加新處分諮詢議員，立法會建制派「副班長」、民建聯副主席陳克勤昨日接受香港文匯報訪問時表示，建制派正醞釀類似足球比賽的「紅黃牌」機制，對屢次被逐離場議員施以累積懲罰，不准其出席多天會議。他認為，「停賽」與罰款應雙軌並行，令意圖製造混亂、阻礙會議進度難上加難。■香港文匯報記者 朱朗文

「我們正在想一個『紅黃牌』機制。」我曾任立法會足球隊隊長的陳克勤如此形容建制派醞釀中的倡議。

克勤：取經外國 累積懲罰

他解釋，自從去年底修改議事規則後，反對派少了要求點法定人數，少了提出瑣屑無聊的修正案，流會更不復再，成效雖然有目共睹，但只是堵塞議規本身的漏洞，並沒有特別針對議員刻意作出不顧規矩、極不檢點的行為，「例如修改議事規則及審議『一地兩檢』期間，他們（反對派）是衝出去主席台，或在位上叫囂，製造很多紛擾，這是不理想的。」

目前，議規對行為不檢的議員罰則兩極化，從立法會主席可將行為不檢者驅逐離場，到成立調查委員會、由三分之二議員同意取消嚴重犯錯者的資格，兩者之間呈

真空狀態。

陳克勤指出，前者對反對派來說近乎沒有後果，「最多只是不回來開這次會議」，後者「好像是（民主黨）許智峯搶手機，抑或是（『熱血公民』）鄭松泰倒插國旗，一去已經去到調查委員會階段，浪費時間、資源、金錢，也未必達到這個效果（要議員承擔後果）。」

他認為可以參考英國、德國、澳洲等地的議會，增加「中間落墨」的罰則，對屢次被逐離場議員施以類似「兩黃一紅」的累積懲罰，不准其出席多天會議，甚至是施以罰款，如英國下議院不會向「停賽」議員發薪，德國下議院就會對嚴重犯規者判處高達2,000歐元。

陳克勤提到，反對派通常在審議具爭議性的法案時發難，而這些法案通常都要用數天會議時間處理，如有累積懲罰，他們

就會為了可出席餘下會議並投票，避免被支持者責難，而不敢作出過激行為，「好像踢球一樣，我上場拿了黃牌，這場我就會踢得沒那麼粗暴，否則又拿黃牌就要停賽。」

他表示，建制派未正式討論，但他從建制派不同板塊中，都聽到大家希望有類似做法，「方向是一致的，我們都同意如果同一個立法年度被趕離場兩次或以上，要有比較嚴重的罰則，但『停賽』多久、是否罰款就未有定案。」

陳克勤個人對較長的「停賽期」有保留，「兩個月以上就不是太好」，因出席會議始終是議員職責，如果「停賽」太長並不太妥當，但時間長度必須要有懲罰性、警誡性，否則會與現在情況無異。他也同意「雙軌制」，除「停賽」外也要罰款。

他強調，是次修規有緊迫性，因11月的

九龍西補選或改變議會格局，令修規議案能否通過增添變數，同時這是負責任、值得去做的事，「這是道德及議會秩序的問題，反對派口口聲說要把會議開好、議會要有秩序，但自己就帶頭破壞，將責任推給大主席，這不是公道的說法。」

陳克勤說，反對派也曾經以「殺雞焉用牛刀」形容調查鄭松泰，而在議事規則委員會第一次討論「紅黃牌」機制時，民主黨涂謹申也只是說希望押後半年才處理，而不是反對「紅黃牌」，認為反對派也同意罰則要「中間落墨」，如果他們是次也反對修規就是自打嘴巴。

針對反對派以「收窄議事空間」反對上次修規，陳克勤直言，自上次修規後，反對派一樣可以罵政府、罵官員，是次也是如此，「你不破壞制度，制度不會影響到你，正如你沒有犯法，沒有人會拉你。」

各地議會如何處理不檢議員

■英國下議院

處分：從下議院會議退席，不得繼續參與該次會議；或點名及停職

停職期：首次停職為5個會議日；在同一會議期內第二次停職為20個會議日；其後再度停職由議院決定停職期

停職期間會否獲發薪酬：不會

■澳洲眾議院

處分：從眾議院會議退席，為時1小時；或點名及停職

停職期：首次停職為24小時；在同一曆年內第二次停職為連續3次會議；在同一曆年內再度停職為連續7次會議

停職期間會否獲發薪酬：會

■德國下議院

處分：罰款；及/或離開議事廳，不得繼續參與該次會議；以及暫停職務

停職期：由主席決定停職期，最多30個會議日

停職期間會否獲發薪酬：會，但如議員違反規則情節不輕，或蔑視下議院尊嚴，可判處罰款1,000歐元，再犯可增加罰款額至2,000歐元

■印度下議院

處分：從下議院會議退席，不得繼續參與該次會議；或點名及停職

停職期：最多不超逾該會期餘下的期間

停職期間會否獲發薪酬：會，但如議員遭暫停其在該會期餘下期間內的議院職務，就不能就該段停職期申領按日計算津貼，每日1,000印度盧比

■南非國民議會

處分：從議會會議退席，不得繼續參與該次會議；停職；或由議長決定的行動

停職期：首次停職為5個國會工作日；在同一會議期內第二次停職為10個國會工作日；在同一會議期內再度停職為20個國會工作日

停職期間會否獲發薪酬：沒有資料

資料來源：議事規則委員會於2014年的諮詢文件

整理：香港文匯報記者 朱朗文



■陳克勤表
示建制派正
研究「黃紅
牌」制度保障
議會秩序。
香港文匯報
記者
劉國權 摄

永東直巴管理有限公司
ETERNAL EAST CROSS-BORDER COACH MGT. LTD.
牌照號碼：351780

深圳機場
元朗 YOHO 形 MALL 點 城市候機樓 隆重開幕

SHENZHEN INTERNATIONAL AIRPORT 連接深港兩地

預辦登機服務 + 跨境交通服務 打通全國網絡

深圳機場快線
24小時服務

香港夜間
通宵時段站點
(經皇崗口岸)

尖沙咀柯士甸道童軍中心跨境巴士總站
21:30 - 04:00 05:00 - 06:30 (半小時一班)

觀塘APM創紀之城五期地下室內巴士站
21:30 - 02:00 (半小時一班)
03:00 - 05:00 (一小時一班)
05:30 - 06:30 (半小時一班)

深圳機場發車班次
日間時段 (經深圳口岸)
班次 07:30 - 20:45 (半小時一班 繁忙時段20分鐘一班)
夜間時段 (經皇崗口岸)
班次 21:15 - 06:45 (半小時一班)

單程 \$70 原價 \$130
來回 \$120 原價 \$200

深圳機場服務櫃台
交通運輸中心 GTC 二層 C215, C216 櫃台

尖沙咀 油麻地 油麻地 旺角 太子砵蘭街 深水埗 九龍塘 將軍澳 觀塘APM 鑽石山 粉嶺 葵芳 雀巢 YOHO MALL 銅鑼灣 北角
德忌利士街 曼街 上海街 奶路街 (深華豐海特納代理) 2381 4355 2748 1828 2337 5510 2595 1955 3148 9184 2722 8333 2883 0499 2422 2672 2420 7799 2641 2012 2382 3568 2557 8448
E出口 2254 8833 3944 8999 C1出口 2397 2777 C2出口 C3出口 C4出口 C5出口 C6出口 C7出口 C8出口 C9出口 C10出口 C11出口 C12出口 C13出口 C14出口 C15出口 C16出口 C17出口 C18出口 C19出口 C20出口 C21出口 C22出口 C23出口 C24出口 C25出口 C26出口 C27出口 C28出口 C29出口 C30出口 C31出口 C32出口 C33出口 C34出口 C35出口 C36出口 C37出口 C38出口 C39出口 C40出口 C41出口 C42出口 C43出口 C44出口 C45出口 C46出口 C47出口 C48出口 C49出口 C50出口 C51出口 C52出口 C53出口 C54出口 C55出口 C56出口 C57出口 C58出口 C59出口 C60出口 C61出口 C62出口 C63出口 C64出口 C65出口 C66出口 C67出口 C68出口 C69出口 C70出口 C71出口 C72出口 C73出口 C74出口 C75出口 C76出口 C77出口 C78出口 C79出口 C80出口 C81出口 C82出口 C83出口 C84出口 C85出口 C86出口 C87出口 C88出口 C89出口 C90出口 C91出口 C92出口 C93出口 C94出口 C95出口 C96出口 C97出口 C98出口 C99出口 C100出口 C101出口 C102出口 C103出口 C104出口 C105出口 C106出口 C107出口 C108出口 C109出口 C110出口 C111出口 C112出口 C113出口 C114出口 C115出口 C116出口 C117出口 C118出口 C119出口 C120出口 C121出口 C122出口 C123出口 C124出口 C125出口 C126出口 C127出口 C128出口 C129出口 C130出口 C131出口 C132出口 C133出口 C134出口 C135出口 C136出口 C137出口 C138出口 C139出口 C140出口 C141出口 C142出口 C143出口 C144出口 C145出口 C146出口 C147出口 C148出口 C149出口 C150出口 C151出口 C152出口 C153出口 C154出口 C155出口 C156出口 C157出口 C158出口 C159出口 C160出口 C161出口 C162出口 C163出口 C164出口 C165出口 C166出口 C167出口 C168出口 C169出口 C170出口 C171出口 C172出口 C173出口 C174出口 C175出口 C176出口 C177出口 C178出口 C179出口 C180出口 C181出口 C182出口 C183出口 C184出口 C185出口 C186出口 C187出口 C188出口 C189出口 C190出口 C191出口 C192出口 C193出口 C194出口 C195出口 C196出口 C197出口 C198出口 C199出口 C200出口 C201出口 C202出口 C203出口 C204出口 C205出口 C206出口 C207出口 C208出口 C209出口 C210出口 C211出口 C212出口 C213出口 C214出口 C215出口 C216出口 C217出口 C218出口 C219出口 C220出口 C221出口 C222出口 C223出口 C224出口 C225出口 C226出口 C227出口 C228出口 C229出口 C230出口 C231出口 C232出口 C233出口 C234出口 C235出口 C236出口 C237出口 C238出口 C239出口 C240出口 C241出口 C242出口 C243出口 C244出口 C245出口 C246出口 C247出口 C248出口 C249出口 C250出口 C251出口 C252出口 C253出口 C254出口 C255出口 C256出口 C257出口 C258出口 C259出口 C260出口 C261出口 C262出口 C263出口 C264出口 C265出口 C266出口 C267出口 C268出口 C269出口 C270出口 C271出口 C272出口 C273出口 C274出口 C275出口 C276出口 C277出口 C278出口 C279出口 C280出口 C281出口 C282出口 C283出口 C284出口 C285出口 C286出口 C287出口 C288出口 C289出口 C290出口 C291出口 C292出口 C293出口 C294出口 C295出口 C296出口 C297出口 C298出口 C299出口 C300出口 C301出口 C302出口 C303出口 C304出口 C305出口 C306出口 C307出口 C308出口 C309出口 C310出口 C311出口 C312出口 C313出口 C314出口 C315出口 C316出口 C317出口 C318出口 C319出口 C320出口 C321出口 C322出口 C323出口 C324出口 C325出口 C326出口 C327出口 C328出口 C329出口 C330出口 C331出口 C332出口 C333出口 C334出口 C335出口 C336出口 C337出口 C338出口 C339出口 C340出口 C341出口 C342出口 C343出口 C344出口 C345出口 C346出口 C347出口 C348出口 C349出口 C350出口 C351出口 C352出口 C353出口 C354出口 C355出口 C356出口 C357出口 C358出口 C359出口 C360出口 C361出口 C362出口 C363出口 C364出口 C365出口 C366出口 C367出口 C368出口 C369出口 C370出口 C371出口 C372出口 C373出口 C374出口 C375出口 C376出口 C377出口 C378出口 C379出口 C380出口 C381出口 C382出口 C383出口 C384出口 C385出口 C386出口 C387出口 C388出口 C389出口 C390出口 C391出口 C392出口 C393出口 C394出口 C395出口 C396出口 C397出口 C398出口 C399出口 C400出口 C401出口 C402出口 C403出口 C404出口 C405出口 C406出口 C407出口 C408出口 C409出口 C410出口 C411出口 C412出口 C413出口 C414出口 C415出口 C416出口 C417出口 C418出口 C419出口 C420出口 C421出口 C422出口 C423出口 C424出口 C425出口 C426出口 C427出口 C428出口 C429出口 C430出口 C431出口 C432出口 C433出口 C434出口 C435出口 C436出口 C437出口 C438出口 C439出口 C440出口 C441出口 C442出口 C443出口 C444出口 C445出口 C446出口 C447出口 C448出口 C449出口 C450出口 C451出口 C452出口 C453出口 C454出口 C455出口 C456出口 C457出口 C458出口 C459出口 C460出口 C461出口 C462出口 C463出口 C464出口 C465出口 C466出口 C467出口 C468出口 C469出口 C470出口 C471出口 C472出口 C473出口 C474出口 C475出口 C476出口 C477出口 C478出口 C479出口 C480出口 C481出口 C482出口 C483出口 C484出口 C485出口 C486出口 C487出口 C488出口 C489出口 C490出口 C491出口 C492出口 C493出口 C494出口 C495出口 C496出口 C497出口 C498出口 C499出口 C500出口 C501出口 C502出口 C503出口 C504出口 C505出口 C506出口 C507出口 C508出口 C509出口 C510出口 C511出口 C512出口 C513出口 C514出口 C515出口 C516出口 C517出口 C518出口 C519出口 C520出口 C521出口 C522出口 C523出口 C524出口 C525出口 C526出口 C527出口 C528出口 C529出口 C530出口 C531出口 C532出口 C533出口 C534出口 C535出口 C536出口 C537出口 C538出口 C539出口 C540出口 C541出口 C542出口 C543出口 C544出口 C545出口 C546出口 C547出口 C548出口 C549出口 C550出口 C551出口 C552出口 C553出口 C554出口 C555出口 C556出口 C557出口 C558出口 C559出口 C560出口 C561出口 C562出口 C563出口 C564出口 C565出口 C566出口 C567出口 C568出口 C569出口 C570出口 C571出口 C572出口 C573出口 C574出口 C575出口 C576出口 C577出口 C578出口 C579出口 C580出口 C581出口 C582出口 C583出口 C584出口 C585出口 C586出口 C587出口 C588出口 C589出口 C590出口 C591出口 C592出口 C593出口 C594出口 C595出口 C596出口 C597出口 C598出口 C599出口 C600出口 C601出口 C602出口 C603出口 C604出口 C605出口 C606出口 C607出口 C608出口 C609出口 C610出口 C611出口 C612出口 C613出口 C614出口 C615出口 C616出口 C617出口 C618出口 C619出口 C620出口 C621出口 C622出口 C623出口 C624出口 C625出口 C626出口 C627出口 C628出口 C629出口 C630出口 C631出口 C632出口 C633出口 C634出口 C635出口 C636出口 C637出口 C638出口 C639出口 C640出口 C641出口 C642出口 C643出口 C644出口 C645出口 C646出口 C647出口 C648出口 C649出口 C650出口 C651出口 C652出口 C653出口 C654出口 C655出口 C656出口 C657出口 C658出口 C659出口 C660出口 C661出口 C662出口 C663出口 C664出口 C665出口 C666出口 C667出口 C668出口 C669出口 C670出口 C671出口 C672出口 C673出口 C674出口 C675出口 C676出口 C677出口 C678出口 C679出口 C680出口 C681出口 C682出口 C683出口 C684出口 C685出口 C686出口 C687出口 C688出口 C689出口 C690出口 C691出口 C692出口 C693出口 C694出口 C695出口 C696出口 C697出口 C698出口 C699出口 C700出口 C701出口 C702出口 C703出口 C704出口 C705出口 C706出口 C707出口 C708出口 C709出口 C710出口 C711出口 C712出口 C713出口 C714出口 C715出口 C716出口 C717出口 C718出口 C719出口 C720出口 C721出口 C722出口 C723出口 C724出口 C725出口 C726出口 C727出口 C728出口 C729出口 C730出口 C7