

# 「穩中求進」應對「穩中有變」

日前召開的中央政治局會議指出，當前經濟運行穩中有變，面臨一些新問題新挑戰，外部環境發生明顯變化。會議特別提出了「六個穩」，即穩就業、穩金融、穩外貿、穩外資、穩投資、穩預期，作為今年下半年經濟工作的重點。全國政協常委、著名財稅專家張連起表示，中央政治局會議精準研判經濟發展大勢和外部環境變化，作出當前經濟運行穩中有變的重大判斷，對扎實細緻推進下半年經濟工作提出了明確要求。要聚焦「六個穩」工作要求，以進促穩，穩字當頭。要抓住主要矛盾，採取針對性強的措施，以穩應變蓄底氣。

香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪 北京報道

「面對新問題新挑戰和外部環境的明顯變化，只要堅持穩中求進工作總基調，堅定不移深化改革、擴大開放，堅定不移辦好自己的事、走好自己的路，保持戰略定力，凝聚奮進合力，協同政策發力，精準施策、綜合施策、協同施策，中國經濟發展就沒有過不去的坎，就沒有翻越不了的山。」張連起表示。

## 把穩就業放在更突出位置

針對穩就業、穩金融、穩外貿、穩外資、穩投資、穩預期，張連起表示，就業是最大的民生，在當前經濟面臨下行壓力、新舊動能轉換時期，穩就業具有非常關鍵的作用，就業充分才能保證老百姓收入充足、消費能力強。既要關注貿易摩擦對就業的衝擊，加強就業監測和保障，也要積極促進應屆高校畢業生、農業轉移人口等群體就業，把穩定就業工作放在更加突出位置。

在穩金融方面，張連起強調，要加強金融監管協調，補齊監管制度短板，既要深入推動結構性去槓桿，又要保持流動性合理充裕，把防範化解金融風險和服務實體經濟更好結合起來，提高金融服務實體經濟的意願和能力。

「穩外貿，既要妥善應對單邊主義和保護主義，減少貿易摩擦不利衝擊，又要積極擴大進口，促進對外貿易平衡發展，精心辦好首屆中國國際進口博覽會。」張連起指出，而穩外資既要推動落實擴大開放、大幅放寬市場准入的重大舉措，又要改善優化營商環境，防範資金外流，維護在華外資企業合法權益。

在穩投資方面，既要保護好製造業投資回升良好勢頭，又要將補短板作為供給側結構性改革的重點任務，加大基建投資等補短板力度，為各類資本公平競爭搭建舞台。穩預期，既要穩定消費、房地產、金融等市場預期，又要穩定國內外投資者預期，激發和保護企業家精神，保護知識產權，為改革發展營造良好氛圍，堅定社會信心。

## 以「穩」應「變」蓄底氣

抓住主要矛盾，採取針對性強的措施，以穩應變蓄底氣。張連起指出，當前世界多極化、經濟全球化在曲折中前行，單邊主義、保護主義愈演愈烈，世界經濟不穩定性不確定性因素增多；中國擴大內需和結構調整正處於攻關期，新舊動能轉換還需要時日，創新引領發展動力還不夠強勁。要善於運用底



貴州務川縣特殊教育學校旁「無聲飲品」飲料店屬校企合作店，在當地殘疾人聯合會的支持下順利開張，為特殊教育學校的部分畢業生提供就業崗位。從點單到付款，再到製作交遞，店員和顧客間的交流主要以手語或手寫紙條進行。

新華社

線思維，以「穩中求進」應對「穩中有變」，做到有備無患、成竹在胸，向高質量發展不斷邁進。

7月23日召開的國務院常務會議上，李克強總理部署更好發揮財政金融政策作用，要求積極的財政政策要更加積極。張連起指出，「下半年，積極的財政政策將更加積極。在進一步加大減稅降費力度的同時，優化支出結構，增強支出強度，加快地方政府專項債券發行節奏，着力保障基建等重點項目資金，確保在建項目順利

推進。」

他表示，要發揮財政政策在擴內需、調結構上的更大作用，加大對「三大攻堅戰」、就業、社保、科技等關鍵領域支持力度。在PPP項目清理完成的基礎上，加快合規項目落地，促使基礎設施投資基本穩定。採取正向激勵措施，促進民間投資更快增長。穩健的貨幣政策要緊緊適度，促進金融機構提高服務實體經濟能力，緩解民營企業和小微企業融資難問題。加強資本市場預期引導，妥善處置股票買押風

險，促進資本市場穩中向好。

以「穩中求進」應對「穩中有變」，關鍵在深化改革、擴大開放。張連起認為，中國經濟面臨的一系列新問題新挑戰，歸根到底，要靠改革開放來解決。下半年，要以提升經濟發展質量，促進消費升級、加快實施鄉村振興和提振民間投資為切入點，研究推出國企國資改革、財稅金融改革等管用見效的重大舉措，推進各項擴大開放措施落地生效，盡快產生正面「溢出效應」，為中國經濟釋放新動能、展現新空間。

# 發揮自貿試驗區作用 大幅度放寬市場准入



十八大以來，中國在擴大外資市場准入方面接連推出一系列政策舉措。上海自貿區從2013年就將放寬外資市場准入作為一項重點工作。圖為上海市浦東新區黃浦江畔。

資料圖片

從今年上半年宏觀數據來看，中國外貿進出口總值14.12萬億元人民幣，同比增長7.9%。對歐盟、美國、東盟、日本等主要市場進出口均增長，對「一帶一路」沿線國家進出口增速高於總體。但同時，世界經濟不穩定不確定因素也在增多。

全國政協常委、經濟委員會副主任，海關總署原署長于廣洲在近日召開的全國政協2018年第二季度宏觀經濟形勢分析座談會上指出，在這種背景下，我們必須做好穩就業、穩金融、穩外貿、穩出口、穩有效投資、穩市場預期等工作。而充分發揮好自貿試驗區作用，大幅度放寬市場准入，營造更好的營商環境，穩定外貿外資，這對保持經濟平穩發展和社會和諧穩定有着重要的作用。

## 提高站位 落實中央戰略意圖

目前，各自自貿試驗區在建立以負面清單管理為核心的外商投資管理制度、以貿易便利化為重點的貿易監管制度、以資本項目可兌換和金融服務業開放為目標的金融創新制度、以政府職能轉變為核心的事中事後監管制度等方面，形成了一批可複製、可推廣的改革創新成果，服務改革開放大局的作用越來越突出。但于廣洲同時也表示，中國自貿試驗區建設還存在一些不平衡不充分的地方，主要體現在有的定位上仍存在一定偏差；改革系統集成也還不夠；壓力測試還有待加強。

于廣洲表示，要提高站位，從適應全球化新趨勢角度落實中央戰略意圖。引導各自自貿試驗區對照各自定位，統籌服務國家戰略和結合本地實際，開展差別化探索，充分發揮對比實驗、互補實驗作用。針對全球經濟結構、治理結構深度調整，以及更加複雜嚴峻的外部環境和日益激烈的國際競爭，打造「制度高地」，不搞「政策窪地」，切實把自貿試驗區建設成為提升國家治理能力和治理水平的先行區，全面深化改革開放的試驗田，加快培育國際合作和競爭新優勢。

## 先試先行 大膽試大膽闖自主改

「要鼓勵先行先試，形成大膽試、大膽闖、自主改的生動局面。」于廣洲建議要進一步深化「放管服」改革。探索集約授權模式，給予自貿試驗區一攬子授權，將更多中央部門事權下放給自貿試驗區，鼓勵所在省市向自貿試驗區管理機構下放更多權限，推動將絕大多數直接面向市場主體的經濟管理權限下放到自貿試驗區。研究授予立法權以及通過暫停實施法律法規或向立法部門備案等過渡方式，強化法制和體制機制保障；同時，健全改革容錯機制。

于廣洲認為，應進一步強化各部門協同推進力度，加強各項制度創新的系統集成，會同有關地方和部門系統設計改革試點任務，串好「珍珠鏈」，打好「組合拳」，減少「碎片化」，不斷提升改革的系統性、整體性、協同性。

與此同時，要充分發揮開放型經濟體系風險壓力測試區作用。于廣洲指出，要加強對當前國際貿易投資最新規則跟蹤分析和前瞻研究，在風險可控的前提下，積極爭取更多的壓力測試放在自貿試驗區完成；進一步放開金融、電信、航空維修、整車製造等領域市場准入限制，提高負面清單的透明度和開放度；對照國際最高標準，立足中國實際，推進自由貿易港建設，在貿易、投資、金融、稅收、人員流動等領域實現創新突破，打造開放層次更高、營商環境更優、輻射作用更強的開放新高地，與中國新時代開放戰略相適應。

# 貿易戰沒有贏家

針對中美貿易摩擦，全國政協委員、中國外交部副部長李保東在接受媒體採訪時表示，中方不希望打貿易戰。我們希望還是要遵守國際的規則，特別是WTO的規則，在這方面中美現在正在磋商。當然我們也做好了各方面的準備。貿易戰沒有贏家。

李保東表示，中國是一個負

責任的國家，考慮自己發展的同時還要考慮世界經濟的可持續發展。現在經濟剛剛有一個回升的趨勢，我們希望能夠保住、能夠維護住這一發展的勢頭。因此中美兩個大國，在這方面是負有特別責任的。

「在美方一手挑起的貿易戰中，中方始終以最大誠意推動問題解決，既不打第一槍，

也未採取任何讓事態升級的過激舉動。」張連起指出，就算是在美方第二波單邊威脅和詭計的背後，中方採取的差別化稅率反制措施依然是理性和克制的，充分考慮了人民的福利、企業的承受力和維護全球產業鏈連轉等因素。當然，中方過去沒有、現在更不會向任何貿易霸凌主義低頭。



歷史經驗告訴我們，貿易戰絕不會有贏家，反而會令金融資產的估值面臨慘烈調整。圖為美國紐約交易所一隅。

法新社



美國車厘子難逃中美貿易戰的衝擊。圖為美國盛產的金車厘子。

香港文匯報浙江傳真

# 優化營商環境 提高綜合競爭力

「中國已經成為高度融入世界經濟的主要經濟體，進一步優化營商環境不僅是解放生產力，也是為了提高國際綜合競爭力。」正如李克強總理在2018年首次國務院常務會議上所強調的，優化營商環境是建設現代化經濟體系、促進高質量發展的重要基礎，也是政府提供公共服務的重要內容。

作為中國改革開放的風向標，近年來，深圳的營商環境不斷提升。日前，深圳市政協圍繞「深圳營造國際一流營商環境」召開專題協商會。全國政協委員陳紅天表示，一直以來，深圳市政府簡政放權的力度都比較大，營商環境也明顯優於國內其他城市。

但由於傳統體制機制的因素，政府還有相當多的職能尚未轉變到位。特別是與香港、倫敦等國際金融中心城市相比，深圳在政府服務意識、市場環境和金融服務方面還有一定差距，一些政府部門的辦事效率也還需要提高。

## 引導資金流向中小微企業

針對中小微企業融資難問題，深圳市政協委員曾玉芳建議政府主導建立公共信息大數據雲服務系統，打破中小微企業與金融機構間的信息不對稱格局。同時，建議由政府財政每年拿出一定比例的資金，設立風險補償機制：「這部分資金可以對各大銀行因放貸中小微企業而產生的壞賬進

行部分補貼，減少銀行決策者的壓力，更好地引導資金流向中小微企業、實體經濟。」

深圳市政協委員張國鈞則建議，要定制銀行針對中小微企業的考核服務。「推動銀行機構對於小微企業信貸審批實行單獨管理和業績專項考評，根據監管部門考核要求設定中小微企業貸款增速、貸款戶數等考核指標，針對中小微企業信貸業務制訂獎勵政策，給予適當的獎勵傾斜。」

## 提高跨境貿易便利度

「上海、青島已經建成無人碼頭，深圳目前尚未實現。」張國鈞表示，深圳作為口岸城市和對外貿易大市，進出口政策環境、通關效率、口岸設施改善方面還有較大提升空間。張國鈞建議，要進一步提高跨境貿易便利度，全面推廣海關針對特殊貨物如展會展

品採取特事特辦的創新查驗方式，推進深圳國際貿易便利化平台建設。

據2017年世界城市營商環境評價報告，深圳的營商環境居全球30個主要城市第21位，深圳外貿營商環境還有很大的提升空間。深圳市政協常委趙振強指出，除了通關效率，現存的短板還包括口岸信息化建設、口岸配套設施、綜合評價體系等多個方面。他表示，國際先進港口城市一般都具有超強的信息化平台作為支撐，如新加坡「單一窗口」覆蓋全部35個國際貿易管理機構。深圳目前使用的「『單一窗口』國家標準版」，僅覆蓋稅務、海關、邊檢、外匯管理局等8個部門，其功能和覆蓋範圍與先進水平差距明顯。據企業反映，目前「單一窗口」還未完全實現各部門業務系統對接，缺少外匯結算、稅費繳納等功能，通關便利化作用未達最大化。趙振強建議，全面推動粵港澳大灣區港口通關一體化，深化國際大灣區通關合作，推進粵港澳檢驗檢測結果互認，促進大灣區人流、物流、資金流等要素自由流動、科學配置。



作為中國改革開放的風向標，近年來，深圳的營商環境不斷提升。圖為空中俯瞰廣東自貿區深圳前海蛇口片區。

新華社