

一位新型智庫人的「提案人生」

——專訪全國政協委員、北京國際城市發展研究院院長連玉明

從北京市朝陽區政協委員到北京市政協委員再到全國政協委員，北京國際城市發展研究院院長連玉明與政協結緣已有十幾年。在接受香港文匯報記者專訪時，作為一家新型智庫的負責人，連玉明說政協對他的個人成長至關重要，「我在政協發揮的作用可能有限，但政協很大程度促進了我個人成長。在北京市政協履職的十年裡，連玉明每年都有十多件提案，先後提交了100多件，並連續9年獲得北京市政協年度優秀提案，他笑稱自己的「提案人生」就是在政協履職的最真實寫照。「政協履職方式很多，但我認為，提案是最重要、最公平的履職方式」。

香港文匯報·人民政協專刊記者 馬曉芳 北京報道

對於連玉明來說，政協履職與他的本職工作息息相關。身為北京國際城市發展研究院的院長，這一新型智庫的帶頭人，連玉明和他的團隊每年都有很多關係國計民生和城市發展等方面的課題研究。因此之便，他會在課題研究的同時做很多提案相關的調研，從而形成提案，借助政協平台建言獻策。

履職十年提案過百

「政協委員要有前瞻性，要關心政治的問題，大局的問題，長遠的問題，這是政協委員的首要責任。」在北京市政協履職的十年裡，連玉明每年有10多件提案，先後提交了100多件，並連續9年獲得年度優秀提案，還獲得兩屆提案突出貢獻獎。據了解，北京市政協的提案突出貢獻獎要求嚴格，需連續五年每年都有優秀提案才能被評上。而今年剛到十三屆全國政協履職的連玉明，也有10件提案立案。

連玉明說，提案的重要特點，是強調前瞻性和思想性，是政協委員履職最重要的方式，也是最公平的方式。提案之於政協委員有時候是一種訴求，一種思

想，「是為說得對，不是為說算了，是一種思想的引領」。他說，委員的提案就是想要把認為對的說出來，有的提案不一定需要辦理。思想的潛移默化，是提案的一個重要功能。

政協教自己三個「正」

在與政協平台十幾年的情緣裡，連玉明認為，政協讓他明白了三個「正」：發現問題用正面視角，分析問題用正向思維，解決問題得出正能量的結論。「政協能幫助一個人走上正道，對我的引領啟發作用很大，給我很多思想上的滋養。」

在連玉明看來，每年的兩會時間並不是負擔，反倒是一個思想交鋒碰撞的機會。在今年成為全國政協委員之後，連玉明已經有兩個多月的時間用於政協會議、調研等工作。在全國兩會開始前，他還專門帶領自己的團隊，在北京郊區封閉了一個禮拜，悉心籌備提案。「今年到現在我已經參加了全國政協四次調研，半年多時間已有兩個多月用於全國政協的各項工作。但是我的工作與政協是一脈相承的，所以這兩個多月很值

得。」

大膽發言發揮作用

「雖然我只是名普通委員，但於我看來，政協卻是我的『本職』，不拿工資的本職工作。正因為免費，因此才可以更加超前和超脫。超脫，是因為不受利益局限，正是超脫才能超前，發表演論才更自由。」

連玉明曾寫過一篇文章，討論什麼樣的提案才是好提案。「寫提案是基於什麼？選題的標準和初衷是什麼？我覺得一個好提案，最重要的是提案和時代緊緊吻合，同時具備四個條件：黨和政府關心，人民群眾關注，社會普遍存在，迫切需要解決。滿足這些條件的提案才能是好提案。」

「我所工作的單位是一個新型智庫，主要是圍繞城市發展開展戰略性和政策性問題的研究，這些研究恰是政協所關心的問題。作為一個委員，我的責任就是把在政協的提案和智庫研究有機統一起來。」

連玉明說，他明年的提案還會圍繞加快鄉村振興法、傳統村落保護法和雄安新區歷史文化遺產保護等立法問題提出建議。



連玉明在2018年全國兩會上。

香港文匯報北京傳真

加快立法保護歷史文化名城名鎮

談到鄉村振興時，連玉明非常動情地說，在跟隨全國政協的調研過程中，看到很多歷史文化遺產被大肆破壞，非常痛心。

他說：「必須要加快立法。最好的保護就是立法保護。通過立法以限制公權，保護私權。鄉村振興戰略中最迫切的工作是保護傳統村落。千萬不要借助鄉村振興對傳統村落的歷史文化遺產造成破壞。」

在全國政協之前召開的歷史文化名城名鎮保護雙周座談會上，連玉明就指出，歷史文化遺產保護很重要一個問題是整體性保護，而歷史文化名城名鎮名村整體性保護的矛盾在當前則顯得更突出。

現行法律法規滯後

連玉明說，現行法律法規滯後於保護實踐，嚴重制約對歷史文化名城名鎮名村的整體性保護。

他建議，盡快把《歷史文化名城名鎮

名村保護法》提上國家立法議事日程，同時加快《文物保護法》、《非物質文化遺產法》的修訂，並盡快研究制定《傳統村落保護法》，以此形成完整的歷史文化遺產保護法律體系，提升立法層級和法律約束力推動歷史文化名城名鎮名村整體性保護。

「特別是在立法、修法過程中重點研究新形勢下文化旅遊融合發展和實施鄉村振興戰略中如何做好名城名鎮名村的整體保護和活化利用，不要再以破壞遺產為代價換取新一輪政績。」

加快北京東西城兩區合併

連玉明指出，要以加快首都功能核心區（即西城區和東城區）行政區劃調整為重大突破口，進一步推動北京老城整體保護。北京老城整體保護具有很強的代表性、指向性，對全國歷史文化名城保護具有示範和表率作用。

「首都功能核心區是歷史文化名城保護的重點地區，北京老城是中華文明的

金名片。這個地區不能再拆了、不能再搬了、不能再佔了、不能再建了。當前最突出的問題是定位不準、體制不順，區劃分割、力量分散，政出多門，各自為政，特別是保護功能弱化、管理權限不夠。」

他指出，解決這一個難題的突破口就是根據中央要求，加快東西城兩區合併和行政區劃調整，設立由中央特別授權的中央政務區，以此推動解決以下重點問題。

他說，一是突出老城保護功能，退出經濟發展功能，不能再以GDP、財政收入作為核心區的指揮棒；二是提升區域層級和管理保護權限，加大中央國家機關、企事業單位以及部隊等對王府、四合院長期佔用的騰退力度和傳統平房區保護更新及活化利用，結合歷史經典及園林綠地騰退、修繕和綜合整治，為國事外交活動提供更多更優美環境和文化品位的場所；三是結合設立中央政務區，探索建立首都財政體制，為老城整

體保護提供資金保障。特別是抓住機構改革的重大契機加快區劃調整，宜早不宜遲。

超前謀劃雄安文化遺產保護

雄安新區規劃綱要已經由中共中央國務院批覆並向社會公佈，雄安新區的歷史文化遺產普查勘察工作已經完成。連玉明指出，要超前謀劃和加緊制定雄安新區歷史文化遺產特別是地下文物整體保護的地方立法和政策體系。

他表示，要總結和吸取北京奧運會工程建設和遺產保護的經驗教訓，確保不因拆遷、建設特別是地下工程使歷史文化遺產受到破壞。

「現在面臨的挑戰是拆遷工作和建設工作即將開始。當務之急是盡快由全國人大常委會授權河北省人大和國家有關部門加緊研究制定雄安新區歷史文化遺產保護條例及其實施細則和配套政策體系，以立法引領和法治保障推動雄安新區歷史文化遺產的保護和利用。」

建議北京新機場命名為「北京雄安國際機場」

對於北京新機場，從規劃、建設到命名，一直是連玉明關注的問題，也是他從北京市政協到全國政協提案的重點。他在今年全國兩會的提案中指出，北京新機場將在2019年正式投入使用，在這一關鍵時點上，給新機場命名成為當務之急，也是推動北京新機場戰略轉型的重要契機。他建議將北京新機場命名為「北京雄安國際機場」。

連玉明指出，隨著雄安新區的設立，北京「一核兩翼」的空間格局逐步形成，構建起京津冀協同發展的「新格局」。站在京津冀協同發展新格局下重新審視北京新機場的戰略定位，北京新機場在服務首都的同時，更要側重於服務雄安新區發展，服務京津冀世界級城市群建設，從而與北京首都國際機場實現錯位發展，共同形成支撐京津冀協同發展的雙樞紐。

他表示，當前世界經濟政治格局正在發生重大變化。世界的重心在亞太地區，亞太的重心在東北亞，東北亞的重心在環渤海，環渤海的重心在京津冀。隨着北京新機場的建成，以北京首都國際機場、北京新機場、天津濱海國際機場為主體的京津冀機場群將一舉成為東北亞區域最大的機場群。

北京新機場在立足東北亞的同時，還將面向西亞、東歐、北非，服務於「一帶一路」戰略實施，將成為我國融入世界格局的重要接入點，成為中國全面開放新格局中的核心支撐點和走近世界舞台中央的重要標誌。雄安新區是新時代戰略大棋局中的關鍵一子，是北京「一核兩翼」中的重要一翼，以北京雄安國際機場命名北京新機場，更能體現中央的戰略意圖。

連玉明指出，此命名也更加符合北京新機場的戰略定位，在京津冀發展新格局中更好地發揮北京新機場優化發展、輻射帶動的作用，更好地服務於京津冀協同發展，服務於大國首都戰略定位，服務於雄安新區規劃建設。同時符合國際慣例和中國機場命名規則，兼顧北京、河北兩地，也避免北京、河北名稱之爭。



連玉明在莫高窟考察調研。

香港文匯報北京傳真

大數據反腐推動從「不敢腐」到「不能腐」



連玉明在南京調研。

香港文匯報北京傳真

2014年3月，連玉明以貴陽市長助理身份掛職貴陽，並在貴陽創建貴州大學貴陽創新驅動發展戰略研究院和大數據戰略重點實驗室，參與、見證和服務貴陽大數據發展，這一團隊也為貴陽成為「大數據之都」、「中國數谷」立下不小功勞。其中最具代表性

的大數據創新實踐就是貴陽市委、市政府推動的「數據鐵籠」。

連玉明說，實現對所有行使公權力的公職人員監察全覆蓋，不僅要把權力關進制度的籠子裡，更要把權力關進數據的籠子裡，運用現代科技推動形成從「不敢腐」到「不能腐」的有效監督機制，以此促進和深化監察體制改革，這正是建立和完善大數據監察和技術反腐體系的題中之義。

他說，「數據鐵籠」是以權力運行和權力制約的信息化、數據化、流程化和融合化為核心的自組織系統工程，從根本上解決了領導幹部和公職人員「不作為、慢作為、亂作為」問題。「數據鐵籠」強調以大數據技術為基礎，實現權力流程數據化、權力

數據融合化和權力運行監察化，通過全程採集記錄行政行為數據，全面監控行政執法過程風險，精編天網之「經」，密織天網之「緯」，塑造天網之「籠」，把權力關進數據的籠子裡，讓權力在陽光下運行，實現監察和反腐治理從「不敢腐」到「不能腐」的飛躍。在今年全國兩會上，他提交了《關於建立和完善大數據監察和技術反腐體系的建議》的提案，受到中紀委、監察部高度關注。他建議，大數據監察和技術反腐樹立開放共享的治理理念，完善規範透明的權力體系，築牢跨界融合的平台支撐，確保持續改進的流程再造，強化精準有效的風險控制，實現多元監督的制度保障。

以新鄉賢文化助力鄉村振興

「走中國特色社會主義鄉村振興道路，創新鄉村治理體系，實現鄉村善治是關鍵。」連玉明指出，當前，鄉村治理主體弱化、對象多元、道德失範、環境複雜。黑惡勢力、宗族惡勢力蔓延，甚至部分農村基層政權、基層組織出現黑惡化。非法宗教活動和境外滲透活動高發，亂建廟宇、濫塑宗教造像屢禁不絕，社會秩序受到干擾和破壞。「這些問題，表面上看是鄉村治理水平和能力的直接反映，本質上是傳統農耕文明價值觀受到挑戰，文明鄉風弱化，鄉村文化衰落的結果。」

連玉明說，鄉村治理與鄉村的歷史傳承和文化傳統密不可分。不忘本來的同時更要吸取城市文明和外來文化的優秀成果，創造性轉化，創新性發展，才是鄉村善治之根本。積極發揮新鄉賢作用，以新鄉賢文化推進鄉村社會治理，為鄉村振興凝聚更強大的正能量，是探索走城鄉融合發展之路的重要突破口。

在今年全國兩會上，連玉明在提交的《關於以新鄉賢文化推進鄉村社會治理，助力鄉村振興戰略的建議》中說，以新鄉賢文化挖掘、傳承和厚植鄉村社會蘊含的道德規範和文明鄉風。創新幹部返鄉、市民下鄉、能人回鄉、企業興鄉的「四鄉」模式，健全城鄉融合發展體制機制和政策體系。建立新鄉賢文化中心，讓現代賢達人士回得去，有事幹，留得住，有奔頭。在推動農村基礎設施提檔升級和持續改善農村人居環境基礎上，要重點繁榮興盛鄉村文化，煥發鄉風文明。要採取政府、社會、鄉賢共建共管的新機制，形成鄉賢發揮作用的新模式，探索建立城鄉融合發展的新體制。



連玉明(前排右一)在甘肅張掖調研古民居。

香港文匯報北京傳真

個人簡歷

連玉明，工學博士、教授。1987年畢業於山西大學法律系法學專業，法學學士。現任全國政協委員，北京國際城市發展研究院院長。中國著名城市專家，北京市朝陽區政協副主席，貴陽市委、市政府首席戰略顧問。兼任北京市人民政府專家諮詢委員會委員、北京市社會科學界聯合會副主席、京津冀協同發展研究基地首席專家、基於大數據的城市科學研究北京市重點實驗室主任。研究領域為城市學、決策學和社會學。主要代表作有《城市的覺醒》、《首都戰略定位》、《重新認識世界城市》等多部專著。2014年3月，連玉明赴貴陽掛職市長助理，兼任貴州大學貴陽創新驅動發展戰略研究院院長、大數據戰略重點實驗室主任。他主持研究2008年北京奧運會重大項目，是北京奧運功能區發展規劃首席規劃師，也是北京新機場臨空經濟區首席戰略顧問。