

《中醫藥法》實施一周年 未來市場空間更廣闊

7月1日,《中華人民共和國《中醫藥法》》(簡稱《中醫藥法》)實施一周年。從1983年中醫藥立法被首次提出,到2017年7月1日《中醫藥法》正式實施,中醫藥立法走過30多個年頭。這期間,民主黨派進行了大力呼籲和持續建言。尤其是2014年和2015年,制定《中醫藥法》連續兩年被列入人大立法工作計劃,更成為民主黨派關注的重點。而在過去的一年裡,中央和地方在促進中醫藥發展方面,陸續出台多項配套政策,大大提升了中醫藥服務能力,助推健康中國建設效應凸顯。多位業內人士及政協委員認為,隨着政策紅利的持續釋放,未來中醫藥產業也將迎來更為廣闊的市場空間。

香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪 北京報道

2016年12月25日,中國首部全面、系統體現中醫藥特點的綜合性法律《中醫藥法》誕生,並於2017年7月1日正式實施。這部醞釀了30年的法律,就保護藥材質量、保護中醫藥古方等多個方面作出明確規定,將為繼承和弘揚中醫藥、促進中醫藥事業健康發展提供有力的法律支撐。

這些年,各民主黨派為此進行了不懈的建言。2015年8月,民革中央主席萬鄂湘率隊就中醫藥發展在吉林調研。結合調研成果,民革中央建議,盡快出台《中醫藥法》,促進中醫藥事業發展,並呼籲按照中醫藥傳承和發展規律,制定出台《中醫藥法》,確保中醫藥事業在法治框架內持續健康發展,為醫療事故鑒定、中醫藥品研發、民間中醫機構院內製劑、經方的開發與利用提供法律保障。同時,研究制定中醫藥執業醫師法,設立中醫藥執業類別,健全中醫藥行業准入制度,建立符合中醫人才成長規律的評價體系。

不要把師承方式作為例外

民盟中央副主席鄭功成曾參與《中醫藥法》草案的審議。他認為,國家應重視發展中醫藥事業,不光是中醫藥的主管部門,還包括社會保險的主管部門、衛生部門,也包括財政部門、科技部門;中醫取得執業資格時,不要把師承的方式作為一種例外,因為在中國的廣大地區之間,更多的還是師父帶徒弟現象比較多,尤其是老少邊窮地區,只有讓師承方式變成並重的方式,才能真正體現對中醫的尊重。

民建中央常務副主席辜勝阻曾在參與《中醫藥法》草案審議時,就科技創新、知識產

權、中醫藥傳承等方面提出建議。他指出,中醫藥在科技創新與立項和知識產權保護方面要有具體的制度設計和規定,要充分保障中醫藥和西醫藥的平等地位。至於中醫藥的傳承、創新和傳播,關鍵是在於人才,人才培养方面還可以進一步具體化。

明確中醫藥在醫衛體系中的地位

民進中央則在2015年全國兩會期間提交《關於振興我國中醫藥事業的提案》,建議深入調研,盡快推動《中醫藥法》出台。提案指出,中醫藥事業的健康發展亟須正式法律的有效保障。當時,中醫藥行業的指導性法規是2003年出台的《中華人民共和國中醫藥條例》,但該條例已不能滿足新形势下中醫藥事業發展的需要,因此大力推動國家出台符合中醫藥特色和中醫規律的《中醫藥法》很有必要。

提案建議,以法律的形式明確中醫藥在中國醫療衛生體系中的地位,並重點就中醫藥醫療機構的管理體系、中醫藥人才培养、中醫藥師考核評定、中藥製劑、中藥道地藥材、中醫藥現代化、中醫藥文化傳播等方面作出明確規定。

保護中醫藥知識產權

作為以醫療衛生為主要界別特色的參政黨,農工黨幾乎每年都會在兩會提交提案,推進中醫藥立法進程。以2010年為例,農工黨中央向全國政協十一屆三次會議提交了《關於加強立法保護中醫藥、防止中醫藥知識產權流失的建議》的書面發言。

農工黨中央指出,中醫藥知識產權由於中醫藥自身特點和行業現代化進程緩慢,難以保護,在國際上屢被不當佔有,流失嚴重。



7月1日,《中醫藥法》實施一周年。圖為廣州中醫門店醫師執藥。

香港文匯報記者方俊明攝

為此,農工黨中央建議,盡快出台專門用於中醫藥知識產權保護的相關政策法規,避免再發生中醫藥知識產權被不當佔有的事件。

建立中醫中藥「雲庫」

2017年是《中醫藥法》付諸實施之年,針對《中醫藥法》相關規定在落實和執行上可能面臨的中醫藥材缺少權威參考依據、中醫古藥方保護難、中藥師資認證存在缺陷等問題,致公黨中央在當年全國兩會提交了《關於盡快打造「中醫雲庫」助力《中醫藥法》落地實施的提案》,呼籲盡快打造包括中醫藥材、中醫藥方、中醫藥師在內的「中醫雲庫」,助力《中醫藥法》落地實施。

提案指出,《中醫藥法》對於中醫藥行業發展具有里程碑意義,《中醫藥法》就保護藥材質量、保護中醫藥古方等多個方面作了

明確規定,但是在落實和執行上還有可能面臨重重阻礙。提案建議建立中醫藥材「雲庫」,並進行認定、評核;建立中醫藥方「雲庫」,整理當前中醫藥方,並且採取劃分密級的方式進行區別對待;建立中醫藥師「雲庫」,切實為中醫藥師發展提供保障支撐,同時限制「假中醫藥師」的違法行為。

參與過《中醫藥法》草案審議的九三學社中央副主席叢斌指出,歷史證明中醫、西醫、中西醫結合三者是建設和發展中國特色的新醫藥學的陸海空三隻力量,而不是魏蜀吳的三足鼎立之爭,不要把中醫、西醫和中西醫結合看成是「三國演義」。

叢斌建議在《中醫藥法》中增加中西醫結合內容,明確結合點、設置相關課程、開展科學研究。國家也應實行中西醫並重的方針,堅持政府主導,社會參與,保護繼承,促進創新,

充分發揮中西醫結合在中國醫療衛生事業中的作用,扶持和保障中西醫結合專業的發展。

運用科學技術研究發展中醫藥

曾任廣州中醫藥大學副校長、台盟中央原副主席陳蔚文認為,中醫藥研究發展要遵循中醫藥自身規律、理論內涵和診療體系,發揮特色和優勢,提高臨床診療水平和療效。

他在參與相關審議時提出過在《中醫藥法》中增設中醫藥研究發展條目等相關內容,並提出六項支持中醫藥研發具體建議。例如,國家鼓勵和支持運用包括哲學、生命科學和其他自然科學領域的知識,開展中醫藥的研究和發展;國家應鼓勵和支持調查、收集民間安全有效的傳統診療技法、方劑、中草藥和學術流派,並加以整理提高和推廣應用,同時開展中醫藥國際合作研究等。

重傳承重服務抓機遇



河北省邯鄲市邯山區農林路小學學生體驗中醫文化。

資料圖片

中共十九大報告提出堅持中西醫並重,傳承發展中醫藥事業,為新時代推動中醫藥振興發展提供了遵循、指明了方向。今年的政府工作報告提出支持中醫藥事業傳承發展。全國政協委員、國家中醫藥管理局局長于文明認為,中醫藥傳統知識是中華民族的寶貴資源,是中國古代科學瑰寶,是中醫藥傳承發展的核心要素。如何建立一個與現代知識產權制度並行又相互補充的制度,解決現代知識產權制度不能保護中藥炮製技術和名醫名方、驗方特殊療效的「弊端」,是今後傳承工作的重要課題。

建立基本醫療保障制度,提高醫療服務的公平性和可及性,為城鄉居民提供安全、有效、方便、廉價的醫療衛生服務,是醫改的重要目標。「中醫藥具有『五種資源』優勢,在基本醫療保障制度中,在維護群眾健康、保障和改善民生中有安全、方便、效驗、經濟的特點,可以在保基本、強基層和控費用方面發揮作用,放大醫改的惠民效果。」于文明說,「隨着政府供給側結構調整,中醫藥以其特色優勢和『五種資源』的特殊地位作用,將在基本醫療和非基本醫療中進一步發揮作用。」

將中醫藥納入「十三五」文化發展規劃綱要

中醫藥是最能代表中國國家形象的文化符號。全國政協委員、北京中醫藥大學國學院院長張其成呼籲,應將中醫藥文化納入《國家「十三五」時期文化發展改革規劃綱要》中,並切實將「中醫藥健康養生文化的創造性轉化和創新性發展」作為「實現中華優秀傳統文化創造性轉化和創新性發展」的重要抓手之一,給予高度關注和支持。

同時,加大中醫藥非物質文化遺產的保護力度。他認為,應將「中醫藥」相關項目積極申報為世界非物質文化遺產名錄、世界記憶名錄;增加國家非遺中醫藥項目及代表性傳承人的數量,加大對現有非遺項目包括資金在內的全方位支持力度。

設「中醫藥文化事業」發展專項資金

張其成表示,應設立「中醫藥文化事業」發展專項資金,成立有關中醫藥文化事業發展平台,急須

成立國家中醫藥博物館、國家中醫藥非遺傳承保護中心、國家中醫藥公共文化服務中心。同時設立「中醫藥文化創意產業」發展專項資金,大力發展中醫藥文化創意產業,促進中醫藥文化資源的數字化轉化和開發,中醫藥數字文化產品的創作,實施重大文化產業項目帶動戰略,加快文化產業基地和區域性特色文化產業群建設。由於中醫藥文化產業兼具文化產業和健康產業雙重優勢,需整合跨行業資源。創作出具有國際影響力的影視、網絡等中醫藥文化產品。

他指出,可依托文化部海外中國文化中心、國家漢辦孔子學院以及由內地高校和研究機構成立的海外中醫中心,設立中醫藥文化學堂,開設「中醫文化」課程,策劃舉辦中醫藥文化活動,開展中醫藥本土化的調查研究,以中醫藥文化展示中華文化魅力,塑造國家形象。

推動中醫藥服務「帶路」



中醫藥的醫療與養生保健價值被「一帶一路」沿線民衆廣泛認可。

資料圖片

習近平總書記提出「一帶一路」倡議後,國家出台了一系列戰略舉措,順應時代發展的要求,特別是國家推進「一帶一路」建設工作領導小組審議通過了《中醫藥「一帶一路」發展規劃(2016-2020年)》,為中醫藥參與服務「一帶一路」指明了方向,提出了要求。

規劃明確,到2020年,中醫藥「一帶一路」全方位合作新格局基本形成,與沿線國家合作建設30個中醫藥海外中心,頒佈

20項中醫藥國際標準,註冊100種中藥產品,建設50家中醫藥對外交流合作示範基地。中醫藥的醫療與養生保健價值被沿線民衆廣泛認可,越來越多的沿線國家提出與中國加強

合作。

「但是目前我國中醫藥走出去整體還處在起步階段,仍然面臨中西醫文化差異巨大,中醫藥服務貿易機構標準、制定中醫藥國際規範標準、標準欠規範等問題。」全國政協委員許亞南認為,中醫藥貿易應從單純的醫和藥的出口轉化為依託教育、科研和文化等軟實力的出口,結合影視、音樂等傳媒形式進行推廣,依託軟實力拓展服務貿易。同時,加強國內中醫藥管理,對破壞中醫藥形象的違法行

為加大懲戒力度。

建立中醫藥服貿標準

許亞南建議,培養中醫藥服貿人才,鼓勵中醫院校和國內外外國語大學聯合培養多語種面向不同國家的複合型人才;加大培訓,切實增強中醫藥服務貿易人員專業水平和實踐能力。

此外,應建立中醫藥服貿標準。制定統一的中醫藥名詞術語;建立標準化中醫藥對外教育課程。完善國家中醫藥人員資格認定標準和外國設立中醫藥服務貿易機構標準,制定中醫藥國際規範標準,推動中醫藥國際認證認可體系建設。全國政協委員楊文龍則建議,廣東自貿區既有中醫藥資源積聚的內地作為依託,又是「一帶一路」、「海上絲綢之路」的中心支點,可在廣東自貿區建設國際中醫藥產業「一帶一路」創新示範園區。

實現中醫藥健康養生文化的創造性轉化

以《中醫藥法》實施一周年為契機,「中醫中藥中國行——2018年中醫藥健康文化大型主題活動」日前在中國國家博物館開幕,作為中醫藥中國行第三階段活動——中醫藥健康文化推進行動的一部分,2018年中醫藥健康文化大型主題活動從北京到全國各省會城市、地級市同期啟動。

主題活動包括中醫藥事業發展和文化展覽展示、健康諮詢、傳統保健操演示、互動體驗、健康講座、科普資料發放等一系列中醫藥健康惠民活動。展覽展示區重點展現了改革開放以來中醫藥事業的發展成就,《中醫藥法》及其配套文件的相關內容和實施一周年的成果等。此外,今年還將組織中醫藥健康文

化精品遴選,推進中醫藥文化進校園活動等。

十餘年來,「中醫中藥中國行」作為宣傳中華優秀傳統文化的重要窗口,普及中醫藥健康知識的重要平台,提高全民健康素養的重要抓手,已成為深受老百姓歡迎的活動品牌。于文明在出席活動時表示,要深入學習貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想和黨的十九大大精神,深入學習貫徹習近平總書記發展中醫藥的新

思想新論斷新要求,持續深化中醫藥中國行的活動內涵,不斷創新中醫藥中國行的表達方式,建立健全中醫藥中國行的長效機制,努力實現中醫藥健康養生文化的創造性轉化、創新性發展,讓中醫藥更好地為人民健康服務。



「中醫中藥中國行——2018年中醫藥健康文化大型主題活動」日前開幕。

資料圖片