

聚焦發展促繁榮和諧 煥發「一國兩制」生命力

——習近平視察香港一周年回顧系列社評之二

習主席去年「七一」視察香港時發表重要講話，強調「始終聚焦發展這個第一要務，發展是香港的立身之本，也是解決香港各種問題的鑰匙」。全面準確落實「一國兩制」，是習近平新時代中國特色社會主義思想的重要組成部分，也是中央治國理政的重要方略之一。確保「一國兩制」行穩致遠，發展是硬道理。過去一年，習主席和中央從全國「一盤棋」的戰略高度出發，推出一系列挺港惠港政策，為香港發展注入源源動力。香港經濟增長強勁，社會更趨和諧穩定，成績有目共睹。展望未來，香港的前途就在於繼續發揮所長，配合國家所需，融入國家發展大局，實現「二次騰飛」，賦予「一國兩制」更大更堅定的制度信心和更深刻的實踐內涵。

習主席強調，始終聚焦發展這個第一要務，指出促進香港發展是「一國兩制」的初心之一，港人安居樂業需要通過發展來實現。他更引用香港俗語「蘇州過後無艇搭」，提醒香港特區政府和社會各界一定要珍惜機遇、抓住機遇，把主要精力集中到搞建設、謀發展。「既要把實行社會主義制度的內地建設好，也要把實行資本主義制度的香港建設好」，為新時代「一國兩制」事業賦予了新使命。如今，香港持續成功實踐「一國兩制」，要始終把發展經濟、改善民生放在首位，使廣大香港市民尤其是青年人在「堅守『一國』之本、善用『兩制』之利」中有更多的參與感、獲得感和幸福感。

習主席語重心長寄望香港聚焦發展，更表示中央將積極研究出台便利香港同胞在內地學習、就業、生活的具體措施。中央言出必行，支持香港融入國家發展大局成為一項持之以恆的國策。中共十九大報告提出，支持香港、澳門融入國家發展大局，以粵港澳大灣區建設、粵港澳合作、泛珠三角區域合作等為重點，全面推進內地同香港、澳門互利合作，制

定完善便利香港、澳門居民在內地發展的政策措施。

自去年8月起，國務院港澳辦先後公佈兩批便利港人在內地發展的政策措施，涵蓋教育、就業、創業和日常生活範疇。習主席早前又親自回應24名在港兩院院士給他所寫的信，並作出重要指示，要求有關部門迅速部署相關工作，支持香港建設國際創新科技中心，令國家科研資金終於可以「過河」，讓香港科研有更多條件和資源；習主席親自謀劃的粵港澳大灣區規劃即將出台，為香港向高質量高起點發展提供更廣闊空間。

香港特區也不負期望，特首林鄭月娥和一屆特區政府就任以來依法施政，積極作為，聚焦發展經濟，改善民生，實現良好開局。香港經濟今年第一季按年顯著增長4.7%，連續第6季錄得高於趨勢的增長，是自2011年第二季以來最快的季度增長率，本港經濟向好的形勢持續，預計今年經濟增長可保持在3%至4%的幅度。同時，本港最新失業率下降至2.8%，是20年來的低位。土地供應專責小組已展開為期5個月的公眾諮詢，務求通過「土地大辯論」，凝聚社會最大共識，齊心合力推動增加土地供應，解決香港可持續發展的重要矛盾。求和諧謀發展已成為香港主流共識，發展重回正軌，漸入佳境。

香港擁有法治廉潔、資訊自由、重視保護知識產權、與國際接軌的傳統優勢，專業服務業、基礎科研實力雄厚，這些都是國家加快經濟結構升級轉型、建設創新型現代化強國最需要的助力，可以幫助國家提升科技產業、穩步推進整體服務業和市場開放程度，推進「一帶一路」建設。在國家的發展大局中，香港只要聚焦發展，就可以大展身手，貢獻國家，成就自己，這也是「一國兩制」實踐的豐富、發展，可以讓「一國兩制」進一步煥發強大生命力。

修議規懲罰搞事議員符合市民期望

反對派立法會議員近年經常粗暴衝擊議會秩序，干擾議會正常運作。立法會議事規則委員會昨日開會研究是否修改議事規則，進一步規管議員的不恰當行為。立法會去年成功修訂議事規則，一定程度削弱了反對派拉布的空間，提高了議事效率。但議事規則仍存在漏洞，對議員惡意搗亂、暴力衝擊等不當行為缺乏懲罰機制，立法會有必要參考其他地區維護議會秩序的有效做法，採取必要的懲罰措施，撥亂反正，確保立法會議員依規履行議政職責，維護議會形象。

現行的立法會議事規則，大部分沿用港英年代的版本，對於有議員搗亂會議秩序，主席只能下「逐客令」，將其驅逐離場。被驅逐的議員翌日可再來開會，如此的懲罰，對於存心搞事的議員阻嚇力非常有限。去年修訂議事規則亦未改變此種情況。既然違反議事規則「成本低微」，反對派議員就經常採取激進手段衝擊議會，令會議被迫中斷。衝擊者樂得成為傳媒焦點，向支持者「交足戲」，撈取政治利益。但是香港議會文明理性的形象嚴重受損，立法會淪為表演政治騷、阻礙香港發展的政治泥淖。

世界各地近年已紛紛推出嚴謹規定，遏制議會暴力行為。韓國2012年通過《國會法》修正案（又名《國會肢體衝突防止法》），對利用非法手段妨礙議事的議員施以懲罰；美國國會2013年起對拉布行為作出多項限制和調整，對違規者施以停職、停薪和罰款等懲罰；英國議會規定，下議院主席可命令行為不檢議員離場，首次被逐5天內不可出席，再次被逐20天內不可出席，最高可被罰整個會期餘下時間停職，議員停職期間會被扣除薪金；德國除了罰停事議員停薪，另有罰款制度。外國議會規範議員行為的做法，值得本港立法會參考。

進一步修訂議事規則，不讓議員再借議會平台搞事換取個人政治利益，恢復議會正常運作，反對派當然如芒在背，他們將懲罰搞事議員的建議諷刺為「迷你版DQ」，更將修訂議事規則與《國歌法》立法、基本法23條立法等硬扯上關係，無所不用其極將事件政治化，暴露他們以圖繼續破壞議會秩序、阻香港進步的居心。

反對派將拉布流會、拖垮施政視為政績，但廣大市民對香港虛耗空轉痛心疾首。市民希望香港早日重回遠離政爭、聚焦發展的正軌，這最符合香港的整體利益。去年修訂議事規則初見成效，市民更希望議事規則與時俱進，再作完善，杜絕激進暴力，讓立法會真正為港人服務。

抓緊二次機遇 融灣區奔富強

梁振英析「一國兩制三關」港優勢 籲京港青年用好平台發展

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）「攜手新時代 共圓中國夢」京港青年夥伴計劃交流分享會昨日在北京科技大學舉行，全國政協副主席梁振英與200名京港青年代表交流，共話「粵港澳大灣區和青年發展機遇」。他在演講中指出，粵港澳大灣區給香港帶來有史以來的第二次重大發展機遇，為港澳青年提供新一輪事業騰飛機會，他鼓勵香港青年緊抓機遇，成為「奔富強」的一代。他還指，粵港澳大灣區規劃會在大型基建和制度創新兩方面促進。

梁振英在分享會上表示，香港經濟社會發展的第一次機遇就是來自內地改革開放，可以說，香港歷史上社會發展經濟發展最大飛躍是國家改革開放40年促成的，包括經濟結構的成功轉型。

未來30年，粵港澳大灣區的發展將為兩岸及港澳地區青年提供新一輪事業騰飛機會，是香港歷史上的第二次機遇，他期盼年輕人把握好這一發展機遇，踏上更大更好的人生舞台。

超聯人聯灣區「帶路」更見效

他指出，廣東與香港是最合作最互補的經濟體，特別是港珠澳大橋和廣深港高鐵全面貫通後，內地與香港的聯繫將更加緊密。

梁振英指，香港是「超級聯繫人」，結合粵港澳大灣區和「一帶一路」戰略，促進中外經貿活動，作用會更為明顯。

他並即展示了粵港澳大灣區衛星



■梁振英（後排左六）與黃柳權（後排左七）及嘉賓向京港青年贈送香港—北京高鐵車票模型。

香港文匯報記者馬靜 攝

地圖，並透露即將公佈的粵港澳大灣區規劃將從大興基建、制度創新兩個方面促進力量，規劃目的主要是加強統籌協調，避免城市間的重複建設和惡性競爭，並且在「一國、兩制、三關」下，促進港澳與廣東之間的人流、物流、資金流和信息流。

三「動脈」助競爭 管好「四流」獲益

在粵港澳大灣區基建項目方面，他特別提到明年即將通車的連塘——香園圍公路口岸，指該公路口岸的開通，將與廣深港高鐵、港珠澳大橋一起成為粵港澳大灣區三條交通大動脈，民眾可通過該口岸一小時內到達廣東惠州，且該口岸會實施人車直達邊檢的政策。「當天來回的快速交通網絡，可以幫助香港充分發揮企業總部的功能，並建立起城市群競爭力。」

在制度創新方面，梁振英表示，在

「一國兩制」之下，如何處理粵港澳大灣區的人流、物流、資金流和信息流，這是其他國際灣區都沒有的，是一種挑戰。

他說，目前大灣區規劃正在完成收尾階段，進行政府與政府的對接，該階段更注重改革與開放的工作，此後是企業對政府的落地，企業對企業的合作，最終是對市場。

年輕人接棒 勉擦亮灣區標誌

梁振英對在座的京港青年表示，自己在20歲時才第一次到內地，得益於過去40年改革開放，在事業發展享受了很多機遇，他們也是國家「奔小康」的一代，現在馬上要交棒給青年同學這一代。

他希望兩岸三地的青年能成為「奔富強」的一代。「粵港澳大灣區是奔富強的很好平台，很好的標誌，希望青年朋友抓住機遇，用好平台，擦亮粵港澳大灣區的標誌。」

「這很有意義，參與到其中真的很開心。」

近年來，北京市積極支持開展京港青少年交流工作，共青團北京市委、北京市青聯與香港專業人士（北京）協會、香港保良局、香港青年聯會、香港志願者協會等香港合作機構聯合開展了一系列青少年交流項目，打造了「攜手共成長」京港青少年夥伴交流計劃品牌。2015年以來累計有萬餘名香港青少年參與其中，通過和北京青少年「結對子」同吃同行同悟，有力推進了京港青少年的互訪交流，加深了兩地青少年對中華文化同根同源的認識。

■香港文匯報記者 馬靜 北京報道

黃柳權：正確理解「單一制」可減爭議

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）國務院港澳辦副主任黃柳權昨日在分享交流會上就正確理解國家憲法與香港基本法的關係和京港青年進行了主題交流。他指出，了解國家憲法與基本法需要注意三個方面，首先要明確中華民族一直不懈追求國家統一；其次憲法裡提到的單一制原則是重要原則；處理香港問題還是要貫徹「一國兩制」。他並重申，香港回歸21年，中央政府嚴格按照基本法辦事，出現的每一件事，中央都會到基本法中找依據，無論是釋法，還是新出現的新生事物。

籲三方面學習憲法基本法

黃柳權在主題演講中指出，應該從三方面學習國家憲法和香港基本法。首先，中國憲法序言中的歷史從1840年講起，香港基本法的序言開篇也提到這段歷史，憲法和基本法兩個法律序言都講到追求祖國統一是中華民族一直從未放棄的奮鬥目標，也是中華民族實現偉大復興的目標。

他說，今天還有人不理解香港有人提出要「獨立」時全國上下民眾的憤怒，那是因為，國家統一問題不是小問題，涉及到國家根本利益，涉及到整個民族根本利益。學習憲法和基本法首先要明確的就是中華民族一直不懈地追求國家的統一。

其次，中央對香港政策從一開始就是特殊的政策，此後，不管國家建設過程中遇到什麼困難，維護香港社會穩定，維護香港繁榮，中央的決心從來沒有變過。

他說，這些年香港有各種爭議，實際上反映的就是中央與特別行政區的關係，怎樣處理這個關係？理解好基本法就能很好地處理。特別是現在中央提出，中央對香港有全面管治權，這個授權關係回溯到憲法裡實際上講的是憲法裡的單一制原則，這是我們國家一個重要原則，那就是國家都要在中央的領導下開展工作，與美國聯

邦制存在根本區別。

第三，今天處理香港問題，還是要很好地貫徹「一國兩制」。他說，當前很多人提出香港體制是不是三權分立？這個問題在基本法中有規定，香港特區享有的權力不是所有權力，基本法規定國防、外交、人事任免權都在中央，香港的立法權也要得到中央備案認可。

所以，香港的權力不是完整的權力，很難講是三權分立。「香港現在機構的設立，特區政府，立法會、法院就是三類不同機關，行使三類不同的權力。了解香港運行政治體制對於支持行政長官和特區政府施政很重要。香港很多爭論是對行政長官的法律地位，對特區政府的法律地位，對立法機關、司法機關所享有的權力關係還缺乏比較深入的了解。」黃柳權認為，關於特區的整套權力運行在基本法中都有完美的設計。

港地兩檢「帶路」均有根有據

黃柳權重申，香港回歸21年，中央政府嚴格按照基本法辦事，出現的每一件事中央會回到基本法中找依據，無論是基本法解釋，還是新出現的新生事物，比如當前的「一地兩檢」安排都是在基本法中找依據的。

如今香港發展面臨着參與「一帶一路」，粵港澳大灣區建設，所有重大項目規劃的實施都將嚴格按照憲法和基本法進行。

黃柳權在會後對媒體表示，「一地兩檢」條例草案符合全國人大決定和基本法，法案已經在立法會通過，相信香港司法機關會依照法律好好處理。

至於「一地兩檢」問題會否經全國人大釋法，黃柳權表示，全國人大做出決定時已經將「一地兩檢」法律依據和涉及基本法問題說明得很清楚，決定也是按照基本法立法原意處理，具有法律效力。

港青悟守法治

兩百多名正在北京參加「2018年京港青年夥伴實習計劃」的京港青年參加了昨日舉行的交流分享會。香港青年代表表示，只有香港穩定青年才會獲得更好發展，會緊抓國家發展帶來的機遇。香港青年苑育霆參加完交流後，更加深刻感受到香港只有背靠祖國才能更好地面向世界，香港賴以成功的重要基石之一是法治優勢，尊重國家憲法、維護香港基本法也是檢驗香港法治社會的試金石，香港穩定青年才有更好發展，粵港澳大