

習近平視察北部戰區海軍：鍛造海上精兵勁旅



■習近平視察期間同某潛艇部隊艇員親切交談。

新華社

香港文匯報訊 據新華社報道，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平11日下午視察北部戰區海軍，強調要堅決貫徹新時代黨的強軍思想，堅持政治建軍、改革強軍、科技興軍、依法治軍，貫徹轉型建設要求，鍛造海上精兵勁旅，堅決完成黨和人民賦予的各項任務。

當日15時30分許，習近平來到某潛艇部隊，首先聽取了部隊建設有關情況介紹。習近平登上潛艇，關切地詢問官兵的工作生活情況。了解到官兵們愛崗敬業、戰風鬥浪，圓滿完成各項工作時，習近平點頭讚許。他勉勵官兵們堅定理想信念，建設堅強集體，把打贏本領搞過硬。習近平在潛艇航行日誌上鄭重簽名。離開碼頭時，習近平特意走向停泊在附近的另一艘潛艇，向整齊站坡的官兵們揮手致意。

習近平在綜合模擬樓察看了潛艇部隊訓練情況，叮囑有關方面加強訓練條件建設，為部隊訓練提供有力支撐。在聲納聽音訓練室，官兵們正緊張進行聲納聽音識別訓練。習近平現場出題抽考，官兵們踴躍作答。看到一名戰士報出的答案準確無誤，習近平豎起大拇指為他點讚。

把握國安形勢 做好作戰籌劃

隨後，習近平聽取了北部戰區海軍工作匯報，並發表重要講話。習近平指出，要正確把握國家安全形勢變化，抓緊推進軍事鬥爭準備，做好作戰籌劃、力量手段建設、指揮體系建設等方面工作。要認真落實新一代軍事訓練條例和軍事訓練大綱，加大訓練強度，創新訓練模式，嚴格訓練監察。要開展新時代群眾性練兵比武，加強針對性訓練、實案化訓練、指揮員訓

練，加強軍事鬥爭一線練兵。

習近平強調，要用好改革有利條件，貫徹海軍轉型建設要求，加快把精銳作戰力量搞上去。要積極探索實踐，扭住薄弱環節，聚力攻關突破，加快提升能力。要加強前瞻謀劃和頂層設計，推進海軍航空兵轉型建設。

習近平指出，要毫不動搖堅持黨對軍隊絕對領導，加強各級黨組織建設，持之以恆正風肅紀反腐，從嚴抓好強化戰鬥隊思想、落實戰鬥力標準工作，把從嚴要求落實到部隊建設各方面和全過程。要狠抓經常性基礎性工作，滿腔熱忱為官兵辦實事、解難事，把廣大官兵積極性、主動性、創造性充分調動起來。

習近平強調，部隊要做好軍民融合發展工作，搞好同地方有關部門協調配合，加強制度機制和發展模式創新。

全國省級國地稅局合併掛牌

徵管體制改革邁關鍵一步 擬下月底前完成市縣級改革

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）備受關注的國地稅合併正式啟動，昨日上午，全國各省（直轄市、自治區）級以及計劃單列市國稅局、地稅局合併且統一掛牌，標誌着國稅地稅徵管體制改革邁出關鍵一步。按照計劃，7月底前，市、縣級稅務局將逐級分步完成集中辦公、新機構掛牌等改革事項。

國家稅務總局消息顯示，此次國地稅合併掛牌的地區包括31個省市區及5個計劃單列市，合併後的稅務部門名稱將變更為國家稅務總局某地區稅務局。這一新稅務機構，將承擔所轄區域內各項稅收、社保費和非稅收入徵管等職責。

6月12日，國家稅務總局局長王軍在全國稅務系統機構改革動員部署視頻會議上表示，此次國稅地稅徵管體制改革涉及省、市、縣、鄉4級稅務機構，面向10多億納稅人和繳費人，情況複雜、任務艱巨。目前正進入「先把省局改革做穩妥再扎實推進市局、縣局改革」的具體實施操作階段。

本輪國地稅機構合併是1994年分稅制改革分設國地稅兩套系統以來的一次重大調整。現行的分稅制源自1994年的分稅制改革，在當年中央財政收入持續下降的背景下，分稅制改革將稅種分為中央稅、地方稅和共享稅，旨在提高中央財政收入比重，調動中央和地方兩個積極性。而後，經過2002年的所得稅分享改革和2016年的全面推進營業稅改增值稅的改革，諸如地稅徵管效率低、地方主體稅種缺失等問題愈加凸顯。在此背景下，新一輪國地稅徵管體制改革已勢在必行。

尤其是，2016年「營改增」試點全面推開以來，原來作為地方稅的營業稅取消，作為共享稅的增值稅仍然主要由國稅部門徵收，國稅部門人手日益緊張。為降低徵管成本、優化稅務機構職能，國地稅機構合併重新被提上議程。

實行雙重領導管理體制

今年3月中共中央印發《深化黨和國家機構改革方案》，提出將省級和省級以下國稅

■昨日上午，全國各省（直轄市、自治區）級以及計劃單列市國稅局、地稅局合併且統一掛牌。圖為國家稅務總局廣東省稅務局揭牌揭幕儀式。網上圖片



地稅機構合併，具體承擔所轄區域內各項稅收、非稅收入徵管等職責。國稅地稅機構合併後，實行以國家稅務總局為主與省（自治區、直轄市）政府雙重領導管理體制。

根據日前安排，稅務系統機構改革將按照先掛牌再「三定」、先把省局改革做穩妥再扎實推進市局及縣局改革、先合併國稅地稅機構再劃轉社保費和非稅收入徵管職責的順序推進。

合併理順中央地方關係

王軍在國家稅務總局北京市稅務局掛牌儀式上表示，今後要推進市縣局掛牌、社會保險費和非稅收入徵收職責劃轉、稅制改革、優化營商環境等一系列改革。

學者表示，國稅地稅合併後，不僅會促進統一稅收執法、節約徵管成本、規範政府非稅收入徵管，亦事關改革全局，有利於進一步理順中央與地方、政府與市場的關係，為下一步稅制改革埋下伏筆。

遏制亂收稅 為企業減負

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）對於企業來說，國地稅合併可為企業減負。國務院發展研究中心研究員倪紅日表示此前企業納稅既要跑國稅，還要跑地稅，且各地稅法執行的嚴格程度不一。國地稅合併能簡化納稅程序，提升企業效率。國地稅合併後，在徵管上可以保證徵繳標準的統一，



■國地稅合併可遏制亂收稅現象。圖為河南省稅務局揭牌儀式。網上圖片

國稅總局對稅務系統的垂直規範管理可以遏制亂收稅、「過頭稅」的現象。

國家稅務總局亦表示，國地稅合併後，不僅是解決了企業國稅、地稅兩頭跑，而且意味着統一稅收執法，企業可以聽到一個聲音、看到一個標準，辦理涉稅事項也會更有底氣、更加踏實、更節省成本。國家稅務總局稱，目前全國9,365個辦稅服務廳已實現了「一廳通辦」，納稅服務熱線亦實現了「一鍵諮詢」。

此外，國地稅合併還將倒逼政府轉型，改善營商環境。稅收優惠這一刺激性手段的喪失會倒逼政府向服務型政府轉型，用改善營商環境來吸引投資，而不是繼續依靠稅收優惠來發展本地經濟。

改革利建統一高效稅收執法體系

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）

省級以下國地稅正式合併，將直接影響80多萬國地稅系統在職幹部及億萬企業等各類市場主體。國務院發展研究中心研究員倪紅日向香港文匯報表示，此項改革首先可促進稅務機構人員、職能實現更優配置，建立統一高效的稅收執法體系，同時也將對地方經濟行為產生深遠影響。

倪紅日指出，全面實施營改增試點之後，原來作為地方稅的營業稅取消，增值稅收入雖然是中央地方五五分成，但主要是由國稅部門徵管，國稅部門面臨人員比較緊張的狀態。由此改革通過合理機構設置，整合徵管資源、統一執法標準等，最終實現統一的稅收徵管。

上海財經大學公共經濟與管理學院稅收系教授朱為群表示，改革後地方政府不再擁有稅收的徵收管理權，不僅是收稅權上收，收費權也歸合併後機構，地方政府將不再直接掌握各類行政事業收費（政府性基金）、行政罰沒收入等非稅收入的來源。過去地方政府在收費、稅收優惠、調控經濟等方面有一定的自主權，未來可能會大部分收回去。這將對地方財政來源、地方調控經濟等產生直接影響，也將直接改變地方和中央的關係。

合併後人事安排成難題

分析指出，從長遠來說，國地稅合併有利於形成一個規範、高效的稅制，垂直管理體制將在很大程度上規避地稅徵收率低的問題，也使非稅收入和社保收入在制度上更具規範性，降低徵管成本、提升徵管效率，將為未來稅費制度改革，統一政府收入體系、規範收入分配秩序創造條件，夯實國家治理現代化基礎。有專家指出，改革後仍面臨機構合併帶來的人事安排難題，合併後對地方財力影響以及稅務總局與地方雙重領導機制如何建立等挑戰。

引才政策帶動 二線城市樓價領漲

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）5月內地樓市升溫，國家統計局昨日發佈數據顯示，在城市吸引人才政策疊加庫存減少的帶動下，二線城市在5月取代三線領漲樓市，一線城市房價繼續下降。據國家統計局數據顯示，70個大中城市中，5月31個二線城市新建商品住宅和二手住宅銷售價格分別上漲5.4%和4.4%，漲幅比上月分別擴大0.3個百分點和0.2個百分點。

朝鮮利好消息 刺激丹東樓價

同期一線城市新建和二手同比分別下降0.6%和0.2%，分別為連續四個月和三個月下降，降幅比上月分別收窄0.4個百分點和0.5個百分點；35個三線城市新建和二手分別上漲6.0%和4.3%，漲幅比上月分別回落0.3個百分點和0.2個百分點，分別連續4個月和10個月回落。

從環比看，一二三線城市房價漲幅全部擴大。70個大中城市中，61個新建住宅價格環比上漲，2個

城市房價持平，7個城市下跌。漲幅最大的城市為丹東，上漲5.3%，主要受朝鮮相關利好刺激，三亞、成都、海口、青島等漲幅繼續居前，均超2%。

專家：各地或再密集調控

一線城市方面，5月，北京二手房價格時隔14個月重現環比上漲，同比仍回落5.7%；廣州新房價格漲勢顯著，環比漲幅高達1.8%；深圳二手房環比漲幅亦擴大到0.8%。

中原地產首席分析師張大偉指出，4月至5月是樓市的慣例旺季，本次樓市反彈，一線城市相對平穩，主要集中在二線城市，這些城市最近都釋放了人才政策和搖號政策。6月份從目前市場情況看，依然處於高位，樓市調控政策在持續，包括12個約談城市都發佈了調控政策，預計後續的價格上漲幅度將被抑制，「不排除最近兩個月，各地再次發佈密集調控政策的可能性。」

深演練「共享式」壓載水應急處理

香港文匯報訊（記者 郭若溪 深圳報道）近日，由交通運輸部海事局組織發起、深圳海事局承辦的全球首次「共享式」壓載水應急處理演練在深圳東部大鵬灣海域舉行。目前，交通運輸部已啟動加入《壓載水公約》的報批程序，此次實驗為我國履行國際壓載水公約作充分準備。

參考共享單車模式

「如何高效又經濟地進行船舶壓載水處理，使其符合國際標準，成為了世界性難題。」深圳鹽田海事局相關負責人表示，通過在駁船上安裝壓載水處理設備，和靠港船舶進行對接，提供「移動式」的「共享」壓載水處理方式，也就是說讓壓載水處理產業能成功複製共享單



■工作人員仔細檢查駁船上的壓載水處理設備。香港文匯報深圳傳真

車的模式，港口出現成批的「Mo-ballast」（移動壓載水處理共享駁船）開展處理作業。「這是更為經濟有效的壓載水處理方法，既能幫助航運企業減輕經濟負擔，又能保證港口水域不會受到壓載水帶來的生物入侵，實現一舉多得。」

實驗內容包括海事執法人員對船舶壓載水公約相關的檢查，壓載水取樣並快速檢測。經過80餘人40多個小時的努力，最終形成完整的壓載水檢查、取樣、檢測、處理的閉環過程，圓滿完成了各項工作任務，達到了預期目標。