

固廢徵費污者付 源頭減廢為下代

今日香港

香港人產生的都市固體廢物高踞不下，由2006年至2016年的棄置量，一直徘徊在600萬公噸上下，其中逾半棄置在3個堆填區，若未來不能大幅減少棄置量，堆填區將於數年內飽和。政府籌措多時的都市固體廢物收費條例，透過「污者自付」原則，提供誘因達至源頭減廢，條例草案將遞交立法會，倘若順利，最快於明年下半年實施。社會有不少埋怨聲音，認為條例「擾民」，然而環境問題迫在眉睫，為了下一代着想，再沒有藉口不為環保行多一步。

■特約資深通識科作者：林曦彤



2016年本港棄置於堆填區的固體廢物總量為561萬噸，回收率卻不高，恐現「垃圾圍城」。

資料圖片

1.細閱以下資料：

資料A：

表一：2015年香港都市固體廢物成分

成分	百分比
廚餘	33%
紙料	22%
塑料	21%
其他#	13%
其他易腐爛的廢物	5%
玻璃	4%
金屬	2%

■資料來源：綜合本港報刊及環保署

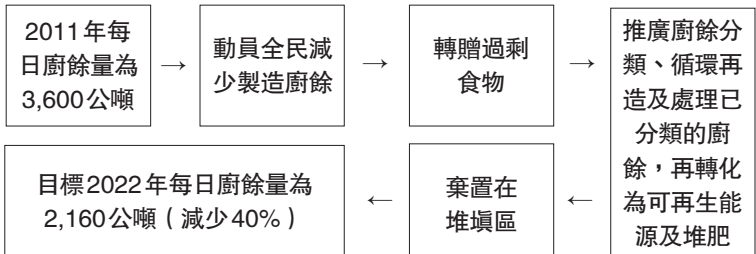
#註：紡織物、木材/藤料及家居有害廢物

表二：部分大都市的家居都市固體廢物人均產生及棄置量（公斤）

每人每日產生量	每人每日棄置量
台北市 0.88	首爾 0.35
東京都 1.03	台北市 0.41
首爾 1.08	東京都 0.79
香港 1.45	香港 0.87
倫敦 1.45	倫敦 1.04

■資料來源：環境保護署

資料B：香港政府減廚餘目標及策略



■資料來源：綜合本港報刊

資料C：香港處理廚餘的限制

- 大部分廚餘回收設施不位於市區，例如在北大嶼山小蠔灣
- 運送廚餘須小心處理，用適當類型的車輛，確保沒有滲漏或發出氣味
- 社區需要設置臨時儲存廚餘的輔助和配套設施
- 「轉廢為能」之前需要先弄乾廢物，但有機廢物水分含量高，弄乾耗用大量能源
- 未能確定香港對固體生物燃料的需求

■資料來源：綜合本港報刊

資料D：有關香港超市捐贈食物的報道

據綠領行動資料，本港大部分超市除了捐贈食物外，便無實行其他減廢措施。不少超市不願捐贈食物，因擔心受贈者食用後不適，繼而作出追討，於是刻意撕破食物包裝，並在食物上淋漂白水，避免拾荒者拾取。

超市甲 285間分店中，共有100間（35%）參與剩餘食物捐贈計劃。

超市乙 307間分店中，只有30多間（11%）與食物銀行「樂餉社」合作。

超市丙 6間分店參加了作食物捐贈的計劃。

超市丁 全線分店都有推行「限定商品」；當中13間將食物捐贈範圍擴大。

■資料來源：綜合本港報刊

想一想

- （a）根據資料A，描述香港都市固體廢物的情況。
- （b）就香港社會情況而言，推動一些惜食措施（例如：廚餘回收、超市捐贈食物等）會遇到什麼限制？參考資料，解釋你的答案。

2. 細閱以下資料：

資料A：近年香港棄置及回收廢物量

項目	2015年	2014年	2013年	2012年	2011年
棄置堆填區（萬公噸）	371	357	348	340	328
回收量（萬公噸）	203	205	201	216	302
回收率（%）	35	37	37	39	48
本港產生廢物總量（萬公噸）	574	562	549	556	630

■資料來源：綜合本港報刊、環保署

資料B：不同廢物處理方式面對的挑戰

處理	好處	挑戰
避免產生	從源頭減少廢物數量和種類	視乎使用者能否自律
重用	在物料變成廢物前重新使用	並非所有物品皆可
回收	比使用全新物料環保，減少堆填	涉及再加工的額外資源
循環再造	使用現代技術作回收及轉廢為能	處理程序的成本最高
棄置	直接堆填處理	增加堆填量，廢物難分解

■資料來源：綜合本港報刊

資料C：各地禁用塑膠物料情況

內地	2008年6月起禁止生產、銷售、使用厚度薄過0.025毫米的塑膠購物袋。
台灣	台北市政府大樓各部門、員工餐廳和便利店2016年4月起全面禁用即棄餐具和膠樽水。
香港	未有禁用塑膠餐具的法例；2009年7月起實施首階段膠袋徵費計劃，2015年4月全面推行，每個膠袋徵費0.5港元。
法國	2016年7月起禁用塑膠袋；2020年起禁用塑膠即棄餐具。
美國	紐約2015年7月起禁止出售或使用含聚苯乙烯成分的發泡膠餐具；全美約100個城鎮實施禁止發泡膠政策，包括三藩市、西雅圖、波特蘭等。
英國	顧客須就每個膠袋付費5便士（約0.5港元）。
韓國	1994年起限制餐廳和食堂使用即棄的杯、碟、碗、木筷和牙籤及膠枱布，且不准免費派發即棄商品如牙刷、牙膏。
印度	卡納塔克邦在2016年3月起全面禁用塑膠即棄製品。

■資料來源：綜合本港報刊

資料D：有關香港回收設施和回收業報道

顏色廢物分類回收桶是主要的回收設施，但回收桶數量少，及位置不方便減低市民回收意願。有大學2016年11月發表研究指出，人流極高的旺角，垃圾桶數量較回收桶多出23倍，其中調查的一段登打士街更至少要到200米外的豉油街才有回收桶。研究團隊同時分析垃圾桶中可回收物料比例，發現平均約有25%垃圾屬可回收物料。

有大學講師分析，該區回收桶明顯不足，令市民將可回收物料一併放進垃圾桶。

回收商營運成本上漲也增加經營困難。香港缺乏合適的土地、分揀程序涉及大量人手成本、工人保險費上升等原因，令回收業百上加斤。另外，大部分回收廠處於偏遠地方，從市區把回收物料運往倉庫，運輸成本高昂。以廢膠為例，塑料輕但體積大，如一輛負重5.5公噸的貨櫃車，只可盛載約0.5公噸至0.8公噸未壓縮廢塑料。

■資料來源：綜合本港報刊

想一想

- （a）「推行綠色消費比廢物回收更有效應對香港的廢物問題。」你在多大程度上同意這看法？參考資料，解釋你的答案。
- （b）假若香港政府仿效其它地區全面禁用塑膠物料，這將會遇到哪些障礙？參考資料，解釋你的答案。

3.細閱以下資料

資料A：有關香港廢物徵費的報道

香港政府早前公佈都市固體廢物收費詳情，並向立法會提交立法框架，預計2019年實施。環保署為社區參與試驗計劃設計四款家居專用垃圾袋，以每個家庭每月用30個垃圾袋計算，每個月收費由22.5元至90元。

環保團體預料當局以此參考釐定日後收費水平，又倡議在實施收費初期，可免費派發適量收費垃圾袋，讓公眾熟悉運作，以減少反對聲音。

針對都市固體廢物收費模式，政府將採用兩種方法，凡由食環署收集垃圾的樓宇，都會採用「按戶預繳式專用垃圾袋收費」，即「按袋」收費，主戶購買指定垃圾袋，以大小釐定收費。至於一般工商業樓宇和沒有食環署收集垃圾的住宅大廈，則由私營廢物收集商將垃圾送往堆填區或廢物轉運站，按照廢物重量計算，即「按重量」收費，再由業戶攤分。

■資料來源：綜合本港報刊

資料B：香港專用垃圾袋的種類容量和價格

容量（公升）	1	3	5	10	15	20	35	50	75	100
價格（元）	0.11	0.3	0.6	1.1	1.7	2.2	2.9	3.9	5.5	11

■資料來源：綜合本港報刊

資料C：關於香港垃圾徵費的一些問題

1. 商戶及食肆如何收費？

沒有使用食環署服務的樓宇，可聘用私營廢物收集商，把垃圾送往堆填區或廢物轉運站。垃圾將「按重量」收費，每公噸365元至395元不等，送往市區及新界西北廢物轉運站的垃圾收費會較貴。

2. 市民可在哪裡購買垃圾袋？

市民可在超過4,000個連鎖銷售點，例如：超級市場、便利店、郵局、油站等購買垃圾袋，部分鄉郊地方也設有自動售賣機供市民選購。

3. 政府如何避免市民把垃圾丟在公共垃圾桶？

圾桶？

環境局承認政府難以應對市民把家居垃圾丟進公共垃圾桶；惟計劃實施後，政府將調整公共回收箱及垃圾桶的比例，由現時的1：14調至1：6。

4. 違規有何罰則？

垃圾徵費計劃實施首半年為適應期，食環署的執法職員會在垃圾收集車及收售站突擊檢查，如發現違規會先作口頭警告，但重複違規的市民將會被罰款1,500元或被檢控。

■資料來源：綜合本港報刊

資料D：香港非法棄置垃圾的執法困難之處

廢物徵費實施後，可能衍生非法棄置問題，尤其沒有物管或法團的單幢樓宇，棄置路邊後巷及鄉郊地方，都難以監察。「綠惜地球」環境倡議總監指出，執法人員難以進入私人地方執法，要靠物管和住戶之間的群眾壓力，而在大廈及公眾地方加裝閉路電視也構成私隱問題，相信當局也要邊做邊檢討，他建議當局成立「減廢大使」，在實施徵費初期向公私型屋苑住戶及物管和單幢

大廈推廣，減少對執法人員勸說的抗拒。另外，他又建議下任特首要考慮改組政府部門，由食環署處理垃圾的潔淨組撥歸環保署，一條龍做好減廢回收及收集垃圾。至於基層人士的負擔能力，「綠惜地球」建議向綜援人士派發一定數量專用垃圾袋，而「三無人士」就透過關愛基金支援；而環團和社區團體可向公眾徵集垃圾袋再轉贈三無人士。

■資料來源：綜合本港報刊

想一想

- （a）評估香港推行家居廢物徵費在源頭減廢上的成效。參考資料，論證你的答案。
- （b）假設你是香港環境局局長，你會採取哪些措施來處理廢物徵費實施後非法棄置垃圾的問題？試舉出三項，並加以解釋。



政府最快明年下半年實施廢物徵費，收費模式分「按戶按袋」和「按重量」兩種。

資料圖片

總結

理想的固體廢物管理，一般分為三個步驟，首先是源頭減廢，次為回收循環，最後是末端處理。這三個步驟缺一不可。不過，無論採取何種方式，均可能因損害某些持份者利益而出現社會阻力，抵消固體廢物管理的成效，故此政府宜制訂相應配套和措施，以爭取各界配合和參與。

政府向市民推銷家居廢物徵費時，很多時會借助台灣、韓國及加拿大等地的成功事例，證明政策值得推行，但將措施「移花接木」至香港，能否達到預期成效，最重要視乎家家户户是否同心協力。