

上合峰會《青島宣言》築牢合作基石

2018年6月10日下午，上合組織國家元首理事會會在青島落下帷幕並發表了《青島宣言》。這屆理事會可以說是上合組織承前啟後、繼往開來的一次重要會議。擴容後的上合組織從之前的六個國家擴展到了八個國家，圈內人口已經接近30億，圈內的GDP佔全球的20%，版圖面積也佔歐亞版圖的三分之二，因此，擴容後的上合組織覆蓋面之大，涉及人口之多，影響力之大，都是其他區域性綜合組織所無法比擬的。更為重要的是，印度和巴基斯坦的「入圈」，對於上合組織將影響力從東亞、中亞和歐洲擴展到南亞和中東都具有十分重要的作用。儘管印度和巴基斯坦、中國和印度之間都存在懸而未決的領土爭端，但「上海精神」所倡導的「互信、互利、平等、協商、尊重多樣文明，實現共同發展」的宗旨，給這些國家解決爭端提供了難得的契機。上合組織青島峰會簽署了一系列文件和協議，其中很重要的就是《上合組織成員國睦鄰友好條約》，這個協定的簽署保障了成員國之間以「上海精神」來解決彼此的矛盾和分歧，這對於上合組織成員國之間開展睦鄰友好交往，並夯實其他領域的合作基礎提供了不可多得機遇。

宋忠平 鳳凰衛視評論員

強化安全合作是共識和基石

這個世界不太平，習近平主席在本屆上合組織會議講話中多次提到了這一點。一方面是以美國為首的西方國家依舊奉行「冷戰」思維，依舊是霸權主義和強權政治盛行。對其他國家和地區的事務粗暴干涉並無禮入，讓這個世界不安寧。另一方面就是美國一家單方面奉行單邊主義，搞貿易保護主義，四處挑起貿易爭端，維護所謂的「美國優先」，做着損人不利己的事情。美國執意推翻阿薩德政權，堅決退出《伊朗核協議》，在朝鮮核問題上持續施壓，強化對俄羅斯的制裁，並持續在阿富汗增兵，同時改組印度太平洋戰區司令部，強化對中國台灣問題和南海問題的干預力度。這一切都表明，無論是國際安全形勢，還是全球經濟形勢都存在不少的變數，這給上合組織成員國帶來極大的安全挑戰。

因此，強化在安全領域的合作是上合組織成員國的基本共識和重要基石，沒有本地區的安全穩定，本地區的經濟發展將無從談起，上合組織在新簽署文件裡就強調了在安全領域的有效合作。同時，為了應對不對稱的安全威脅，上合組織提出來要在應對「四個挑戰」上加強合作，即「恐怖主義、毒品、跨國有組織犯罪、網絡安全」。同時，擴容後的印度和巴基斯坦在反恐和情報交流上都有比較豐富的經驗，這對於上合組織有效打擊並全覆蓋、不留死角地剷除「三股勢力」都具有十分重大的現實意義。

經貿人文合作成上合新重點

如今，上合組織從一個區域安全合作組織已經變成了綜合性區域合作組織。上合組織成員國都

是發展中國家和新興經濟體國家，都面臨國內經濟發展的迫切需求，並積極實現各自國內人民群眾追求美好生活的實際需求。因此，強化在包括能源、礦產、農產品、畜牧產品、工業品、日用消費品、基礎設施建設、服務貿易等領域的廣泛合作，就是深化上合組織成員國經濟互利共贏的重要體現。

本次簽署文件中就有涉及到糧食安全和貿易便利化的文件，這些都是促進成員國內部實現經濟成果共享、均衡發展的重要舉措。習近平主席在會議中提出，讓「一帶一路」倡議和上合組織經濟發展規劃的對接，同時積極促進「一帶一路」倡議與歐亞經濟聯盟的戰略對接，並積極建設上合組織發展銀行和投資基金，為成員國經濟發展提供金融保障，並首批注入貸款資金300億元人民幣。

此外，中國邀請其他成員國和觀察員國來華參加中國國際進口博覽會。這些都充分顯示中國作為本屆上合組織輪值國主席努力承擔的國際責任。人文交流也是至關重要，這是經濟發展的

「民心相通」工程。經濟發展必須建立在上合組織各成員國之間的民眾相知、文化相通，這就讓成員國之間在旅遊、文化藝術交流、培訓、教育等方面可以做到充分的合作。尤其是在簽署文件中還包括加強青少年的合作內容，為上合組織未來的發展提供很好的人才基礎保障，這也是民心工程的重要體現。

上合需將合作機制化法律化

在會議期間，上合組織各個成員國元首先後發言，闡述了各自的合作建議，都對上合組織的發展前景看好，希望繼續強化政治互信，強化安全合作，防止恐怖分子回流，並提出很多建設性的意見和建議，比如，現代化的橫跨歐亞的高鐵網絡建設，現代化城市基礎設施建設等等。

另外，四個觀察員國也各自談了對加入上合組織成為正式成員國的訴求，尤其是阿富汗成了上合組織成員國關注的焦點，解決阿富汗國內的穩定，消除戰亂，有助於上合組織區域內的和平與穩定。因此，協助阿富汗處理這些難題也是上合組織必須面對的實際問題。

上合組織已經17歲了，但實際還面臨很多現實問題，比如面臨全球局勢的動盪，進一步擴員問題，鞏固政治互信，完善體制機制問題，積極落實已經簽署的各項文件，尤其是將合作機制化、法律化，並形成具有共識性的安全觀、發展觀、文明觀，用成員國之間的利益共同體來打造人類命運共同體，並對全球治理體系作出重要的補充和完善。會議雖然結束了，但青島峰會帶來的「上合新動力」和「上海精神」依舊會讓這個組織行穩致遠，並繼續為全球的安全和穩定作出應有的貢獻。



■ 習近平歡迎出席上海合作組織青島峰會的外方領導人。這是習近平同外方領導人在巨幅國筆畫《花開盛世》前合影留念。

市民難忍拉布拖延 勿將「一地兩檢」政治化

盧偉國 博士 立法會議員(工程界) 香港經濟民生聯盟主席



立法會大會開始審議《廣深港高鐵(一地兩檢)條例草案》，立法會主席梁君彥就今次的辯論及表決訂下36小時的時限。反對派議員繼續大拉布戰，利用提出中止待續動議、屢次響鐘點算會議法定人數、提出各種「規程問題」等慣用伎倆，浪費大量時間，顯示他們根本無意爭取發言機會，而是設法拖延《條例草案》的通過，令人憤慨。

《條例草案》的審議能夠走到今天這一步，得來不易，是社會各界，包括中央政府、特區政府、廣東省政府等相關部門共同努力的成果。2017年7月，特區政府與內地相關機構就實施「一地兩檢」安排的框架內容取得共識，擬容許乘客日後一次過在西九龍站完成香港和內地的出入境通關程序，同時公佈採用「三步走」程序予以落實。

「一地兩檢」法理依據不容挑戰

立法會於2017年11月15日通過當局提出的無約束力議案，支持特區政府依據「三步走」程序推展各項後續工作。特區政府隨後正式啟動「三步走」程序第一步，於11月18日與內地簽署合作安排。同年12月27日，全國人大常委會作出決定，批准及確認合作安排，完成「三步走」程序的第二步。按照「三步走」程序的最後一步，特區政府於2018年1月向立法會提交《條例草案》。

「一地兩檢」《條例草案》委員會由64名議員組成，經過3個月時間、超過60小時的審議，共召開19次會議，包括兩次合共19小時的公聽會，並安排委員前往西九龍站實地視察。《條例草案》於5月7日獲得委員會通過，支持於立法會大會恢復二讀。

由此可見，「三步走」的每一步，都離不開香港的主動參與，沒有損害本港享有的高度自治權，全國人大常委會的決定亦確認，香港應通過本地立法去落實「一地兩檢」，有力地反

駁全國人大常委會可隨意在香港實施內地法律的奇談怪論。

為了確保「一地兩檢」安排符合憲法及基本法，全國人大常委會已作出決定，批准及通過合作安排，包括「一地兩檢」安排符合「一國兩制」的原則，不會改變香港特區的行政區域，為「一地兩檢」提供了具有最高法律效力的法理依據。

「一地兩檢」「內地口岸區」的法律適用及管轄權的劃分，是落實全國人大常委會決定的關鍵。合作安排明文劃分香港特區管轄事項(即保留事項)與內地管轄事項(即非保留事項)。「內地口岸區」是為了滿足操作的實際需要，即為高鐵乘客辦理內地通關手續的目的而設，涵蓋範圍不是全香港，因此，不會違反基本法第十八條。該條文的原意，是要限制全國性法律在香港特區範圍內對所有人適用，以免損害香港特區的高度自治權。

方案都得到廣泛民意支持

更為重要的是，在《條例草案》通過之後，所有乘客都已熟悉「內地口岸區」的司法管轄權安排，他們可自由選擇是否乘坐廣深港高鐵來往香港及內地。若某人進入「內地口岸區」，與進入內地其他受管制的口岸區，例如羅湖、福田口岸等，並無分別。有關限制既為乘搭廣深港高鐵往返內地的人士提供最大便利，又不會減損香港居民依法享有的各項權利和自由。

任何人憑常識判斷，都不難理解，在西九龍站實施「一地兩檢」是最合理的安排，方便港人輕鬆接連內地四通八達的高鐵網絡。所以，在本港多個民意調查中，「一地兩檢」方案都得到廣泛支持。反對派的處境相當尷尬，不能否定「一地兩檢」為廣大市民帶來實際裨益，唯有不斷重複「一地兩檢」欠缺法理基礎、削弱香港高度自治權的所謂「理據」，企圖把經濟民生議題政治化，增加其阻礙《條例草案》通過的籌碼。

現時香港主流意見希望立法會議員實事求是，放下先入為主的政治偏見，盡快完成審議「一地兩檢」條例草案，確保高鐵順利通車，讓這項大型跨境基建工程發揮預期的經濟和社會效益。

在大灣區合作建立香港長者社區

陳昇堯 香港群策區思成員

早前香港私營復康院舍協會主席李永耀指出，本港老人院舍床位只有4,400個，人均面積僅達6.5平方米。坊間不斷要求港府提供更多老人院舍床位，然而興建院舍地從何來，是一個大問題。筆者認為，港府可考慮在大灣區與內地城市合作覓地，共同建造老人院舍社區，紓解燃眉之急。

依據政府統計處公佈《香港人口推算2017-2066》報告，2016年本港65歲以上的長者數字為116萬人；到2036年將攀升至237萬人；至2066年更達到259萬人，佔整體人口36.6%。對比出生率，2016年為11.8%，到2066年則會放緩至9.2%。從數字可見未來老人數字增加但出生率減低，年輕人照顧父母的經濟負擔將會更重，港府必須從速解決問題。

香港地少人多，院舍不容易聘請員工，港府可考慮與廣東省政府合作，到大灣區這個佔地較寬廣、勞動人口較多的地方，發展具規模的長者安老社區。

以珠海為例，早前被「香港中國城市競爭力研究會」評定為中國十大宜居城市的首位，同時位列世界十佳宜居城市當中。筆者大學時曾於這個城市升學，在長長的海岸線包圍下，珠海無論景觀、空氣質素都明顯較深圳、廣州等一線城市為佳，非常適合老人安老。既然香港未有充足土地興建老人院舍，何不把目光看遠一點，考慮與珠海市政府合作發展安老服務？

此外，退休老人經濟情況較在職時有所差距，節省開支必定是生活中不可或缺的一

環。據廣東省人力資源和社會保障廳資料顯示，目前珠海的最低工資為時薪15.8元人民幣，對比香港法定最低工資的時薪34.5元港幣而言，珠海的工資水平以至物價指數較香港為低。另一方面，內地外勞政策限制較少，老人院舍更容易聘請合適的員工照顧老人。因此在內地興建老人院舍，無論是經濟開支以至服務水平等因素都較香港更好。

在大灣區如珠海興建老人院舍有不少好處，但必須做好配套工作，方能令事情錦上添花，所以必須要有政府參與。硬件上，提供院舍服務外，醫療、綠化地帶、老人超市等不可或缺，特別是醫療服務，當中的醫院或診所可考慮聯網至香港系統，供老人們使用持有的醫療券，既可物盡其用，亦節省老人的開支。

與此同時，需要做好往返香港的交通配套。畢竟以上建議並非純粹把老人問題移至其他地方，而是希望老人們有舒適愉快的晚年生活，方便子女探訪非常重要。再者，老人們如需要做不太緊急的手術，也方便回香港的醫院進行。港珠澳大橋即將開通，港人往返大灣區更為便利，本港長者到珠海安老絕非匪夷所思。

除此之外，港府需要多宣傳內地安老的好處，且內地安老仍可享受香港的長者福利。長者對內地安老所知不多，加上港府未有提供充足的誘因，長者多選擇一動不如一靜，所以充足的宣傳工作不可或缺。對居住於公屋的長者而言，在內地院舍安老，能提高生活質素，他們所住的單位又能提供給更多有需要人士，達至雙贏局面。

「街工」裁員風波源於權鬥

郭中行 資深評論員

「街工」勞工組三名職員譚亮英、王曉君和黎治甫遭「街工」立法會議員梁耀忠解僱，梁早前表示在5月31日後停止向三人支薪。三人及後發動連串行動攻擊梁耀忠，日前更有多名執委及22名會員宣佈退黨，並且召開記者會炮轟梁「一人專政」云云，梁耀忠及後亦發動自身派系召開記者會，指責勞工組有意炒作事件，無理攻擊。兩派公說公有理，婆說婆有理，但可以肯定的是，這次僱員風波根本不在於金錢，也不在於什麼「街工」財困，真正原因是少壯派要奪權，梁耀忠要「清黨」，爭的就是下屆立法會選舉權。

梁耀忠及其支持者將裁員定性為財困，當然是難以服眾，三人的總月薪不過5萬元，以「街工」作為一個頗有規模的政治組織，承辦大量政府資助的課程，怎可能連這筆錢都解決不了？就算真的有財困問題，也可以部分裁員，或節省其他開支，總之有不少方法解決，需要一下子將整個勞工組「消滅」嗎？顯然，財困只是藉口，真正目的是要借刀殺人，以財因為由趕走一班礙眼傢伙。

這次被裁的勞工組三名成員，事後擺出一副受害者的樣子來博取同情，但其實他們也不是省油的燈，他們不單是僱員，也是「街工」的少壯派成員，一直主張「街工」新一代接班，要求梁耀忠退位讓賢。但諷刺的是，他們三人的薪金一直由梁的議員薪津支付，梁認為自己聘用三人，結果反過來被他們「逼宮」，自然憤憤不平，早已希望解僱三人。於是當出現所謂財

政問題時，便乘機要求解聘整個勞工組，既清除這班「眼中釘」，又可以乘機打退一下少壯派的氣焰，更可以節省一些薪津以聘請專人負責其選戰，以準備他下屆由「超級區議會」轉回新界西參選，一舉三得，於是出現了這次裁員風波。

梁耀忠的「清黨」行動自然引起少壯派反彈，更意識到梁耀忠要借機打擊少壯派，所以立即還擊，勞工組三人從來都不是從解決事件的角度出發，而是從炒熱事件的角度出發，目的是要將梁耀忠「鬥垮鬥臭」，再加上一班激進派政黨政客的聲援，令梁耀忠成眾矢之的，現在一眾少壯派更乾脆退黨反黨，「街工」分裂已成定局。

其實，近年不少反對派政黨都面對少壯派爭權的問題，其中民主黨表面順利交班，讓少壯派「乳鴿」上位，結果卻出現許智峯、林卓廷之流水低平劣的偏激政客，令民主黨醜聞不斷，連支持者都搖頭嘆息。部分如「街工」、民協依然由舊一輩掌權，卻引來少壯派接連不斷的挑戰和奪權，馮檢基上次補選被「屈機」，與黨內少壯派不滿其「永續參選」而落井下石有關，逼得馮檢基近日揚言要退黨反制，現在「街工」又爆發裁員風波，並且將矛頭都指向梁耀忠，當中真的因為一個月5萬元的薪金開支嗎？

區區5萬元就要弄出這樣一場大風波嗎？當然不可能，真正原因還是少壯派要奪權，要梁耀忠下屆讓位，引起梁的反擊，最終引發這場風波，說穿了都是權力、議席惹的禍。

美朝能坐下來和談就是一個好開始

路盈

備受矚目的「特金會」將在6月12日舉步。在朝鮮無核化問題的理解上，美朝兩國分歧一直就十分大。美朝雙方根本就缺乏相互間的信任基礎。朝鮮拆除核武試驗場，終止試驗，在美國看來，這只是走向無核化的一個開始，但是朝鮮則堅持認為，朝方已表示了誠意，擱置核試，拆除核試基地，這就已經是無核化了。

此外，朝鮮還十分擔心美國人出爾反爾，在朝鮮棄核後對朝鮮進行軍事打擊，畢竟美國人有過太多失信於世的記錄。特朗普更想舉其功於一役，準備一勞永逸地把朝核問題解決了。這一點上，連美國《紐約時報》都有文章認為：美方高喊的，要朝鮮完全、不可逆、可核查的棄核目標在今天已經很難實現，帶著這類不切實際的目標，在沒有低級別官員先行磋商達成一致的情況下，貿然進行領導人峰會，很可能導致峰會崩盤。

其實，縱使美朝峰會能如期舉行，如果雙方立場沒有一個根本改變，堅持各說各的，姿勢多於實際，朝鮮半島危機必將繼續存在。相信美朝高峰會談將在各方努力下最終舉行。對朝鮮來說，這已經是期待了10多年並一直努

力的盼望，是朝鮮難得的歷史機遇，借此機會可翻開朝鮮歷史新的一頁。他確比他父親更具政治智慧。何況，美國已經公開承諾倘若放棄核試，將以馬歇爾計劃的方式援助朝鮮，與朝鮮建立類似於韓國那樣親密的夥伴關係。

中國對朝鮮的承諾，人們普遍相信會更高於美國。而美國如今已在世人面前承諾與朝鮮和談，這不僅關係到這個國家的面子、信義，也牽涉到人們對特朗普執政能力的觀感。特朗普如果能夠成功與金正恩會面，那必成為他任內最重要的外交政績。

不管怎麼說，談總比不談好。朝核問題及美朝關係矛盾由來已久，具有非常高的複雜性和艱巨性。不要奢求一次見面就可以解決所有問題。兩國尚能真正坐下來，通過和平談判的方式來解決，總算是有了一個好開端。正如外交部發言人陸慷日前在例行記者會上所言，朝鮮半島近來出現的對話緩和勢頭來之不易，政治解決進程面臨難得的歷史機遇。當前形勢下，我們希望朝美雙方珍惜這段時間取得的積極進展，保持耐心，互釋善意，相向而行，繼續致力於通過對話協商解決彼此關切，推動半島無核化進程。