

公共衛生 + 今日香港

香港進入冬季流感高峰期，不少學校均爆發流感，其中以幼稚園和小學較為嚴重，多個學童患病，甚至死亡。為了遏止流感在校園持續爆發，政府宣佈幼稚園和小學提早放農曆新年假期，變相停課。由於停課對各持份者造成影響，政府、醫護人員，學校和家長，各有意見立場，下文將詳盡分析。

■香港通識教育協會副主席林伯強



徹底清潔手部，可預防流感。資料圖片

流感專蝦細路 校園停課避險

新聞背景

停課避接觸 倉卒惹爭議

因應冬季流感肆虐，對幼童威脅尤為明顯。衛生防護中心數據顯示，由今年1月起至2月6日，學校及院舍的流感個案大幅上升，在近400宗爆發個案中，超過八成在小學(42.5%)及幼稚園/幼兒中心(41.7%)發生。教育局根據衛生防護中心建議，宣佈全港幼稚園和小學2月8日起停課，讓50多萬名學生提早放農曆新年假期，至學校原定假期為止，其間學校將繼續開放，照顧有需要家庭。社會各界普遍認同決定有助

減低流感風險，但對其處理安排則褒貶不一。有校長指得悉安排後，急忙處理各類行政工作，過程疲於奔命，認為局方宣佈倉卒，但相信教界有足夠經驗與能力處理。有老師則指決定打亂學校原有安排，建議局方未來應預早通知。有家長代表則認為，目前情況對在職家長影響不大，因局方已表示學校期間照常開放，但認為有需要更清楚向大眾解釋，以免家長無所適從。



周一嶽在2008年及2009年，因應流感疫情，緊急宣佈停課。資料圖片

多角度觀點

急急放假 褒貶不一

特首林鄭月娥：「停課是為了切斷感染鏈，特區政府將研究更好的計劃應付未來流感季節。」

香港教育工作者聯會副主席林翠玲：「提早放新年假期安排明智，因幼稚園流感爆發情況嚴重，在課室或遊戲空間有互相感染可能性，提早放假對整個社會有好處。」

幼兒教育人員協會主席周慧珍：「以往豬流感和沙士停課時，政府都有預先與校方商討，但今次政府突然宣佈，並無事先通知校方停課安排。有關安排較為倉卒，需預早安排功課及通知家長，情況十分混亂。」

立法會教育界議員葉建源：「政府要尊重專業判斷，不少小學原定下星期仍需上學，學校籌備停課時間短，十分倉卒，整體安排可做得更好。」

尖子必殺技

早前冬季流感肆虐，高峰期持續數月。根據衛生防護中心數據，由今年1月1日截至4月3日，累積619宗成人或兒童嚴重流感個案，當中402人死亡，包括2名兒童，數字可謂十分驚人。流行病學經驗顯示兒童在乙型流感流行的季節較易染病。鑒於當時流感情況嚴重，政府召開跨部門會議，要求小學、幼稚園、幼兒園提早放農曆新年假期。

及早切斷傳染鏈

特首林鄭月娥表示，今年冬季流感對兒童影響較大，故要求有關單位提早放假，減少流感在校園傳播的可能性，以切斷感染鏈，同時表示政府未來會有更長遠的措施應對流感。

教育局局長楊潤雄表示，提早放假可減少病情傳播，縱使在短時間內決定，但決非倉促。他認同有關決定對學校有一定影響，但相信學校有能力處理。港大微生物學系講座教授袁國勇解釋，雖然患流感兒童人數逐漸上升，但疫情可能仍未到頂峰或剛到頂峰，同時多間幼稚園及小學出現流感爆發，亦出現兩宗兒童死亡個案，因此認為愈遲停課得到的好處愈少，望提早放假可打破傳染鏈。

流感停課非首次

本港在2008年及2009年，分別因應甲型流感和豬流感和而停課。時任食物及衛生局局長周一嶽，當年在晚上緊急宣佈停課

決定，解釋停課是困難但有必要。當時流感數字持續上升，預計流感高峰期持續數周，加上家長和學校對這情況感到憂慮，故作出有關決定，並認為停課可減低兒童交叉感染，及感染後的併發率及死亡率。

流感停課的決定涉及多個持份者，包括政府、衛生署、教育局、醫管局、學校、家長及學童等，當中亦看到不同持份者間的緊密合作。當中流感停課後最主要的關注點有二：第一，學童停課安排。教育局已向學校發出信函，闡述在假期間應採取的措施及相應安排，包括各種校內和校外活動、午膳及校車服務等，學校需保持校舍及宿舍開放，亦會安排職員照顧學生。

社會福利署則會確保所有幼兒中心繼續開放，並會加強消毒，社區鄰舍支援計劃及課餘託管亦會繼續運作。第二，接種疫苗。根據實驗室數據，有19.99%呼吸道樣本對乙型流感呈陽性反應，但暫時未見乙型流感病毒出現改變，四價疫苗依然有效，學者及衛生署促請小童盡快接種疫苗，同時疫苗的學童接種率及其效用亦受到社會廣泛關注。同學可把流感停課與通識科第五單元：公共衛生聯繫，探討公共衛生最終目標為預防疾病、延長壽命及促進健康。答案需扣連不同持份者，由個人推進到社區，從自身推至政府，從地區推至國家，使最後達至公共衛生的目標。

■賴韻瑜



為遏止流感在校園持續爆發，政府宣佈幼稚園及小學提早放農曆新年假期。資料圖片

模擬試題

資料一

今年2月7日，衛生防護中心交代最新的流感情況，總監黃加慶表示，監測數據顯示，公立醫院每周入院人次處於高水平，並已達到去年夏季流感的最高水平。按不同年紀來說，入院最多是5歲以下的小童，每1萬人有8.44宗，其次是6歲至11歲，有3.6宗，至於65歲或以上人士，每1萬人有2.87宗。黃加慶說，截至2月8日為止，有12宗兒童嚴重流感個案，其中2人死亡，九成無打預防流感針。至於成人的嚴重個案，暫時有194宗，其中111人死亡，大部分人是患有長期病患，四分三人沒有打預防針。

■資料來源：綜合各大報章

資料二

香港大學李嘉誠醫學院微生物傳染病學講座教授袁國勇表示，作出提前放假的決定困難，但讓學生提早放假的決定正確，因若再遲決定，再出現幼童死亡或嚴重染病個案便不值得。他指出目前仍未知流感疫情是否已到達高峰，但患流感兒童人數逐漸上升，而學校屬疫情爆發中心點，為免再有兒童感染嚴重流感個案，必須尋求方法中斷流感連續爆發，而科學證據顯示，停課能有效阻止疫情傳染。

■資料來源：綜合各大報章

概念鏈接

流行性感官：通常簡稱為流感，是一種由流感病毒造成的傳染性疾病。流感的症狀可輕可重，最常見者為發燒、流鼻水、喉嚨痛、肌肉酸痛、頭痛、咳嗽和疲倦感。患者通常在接觸病毒兩天後發病，症狀大多在一周內會緩解，但咳嗽可能持續超過兩周。

季節性流感疫苗：通常稱為流感疫苗，是針對流行性感冒的疫苗。因為流感病毒變化的速度很快，一年通常需要注射兩劑新流感疫苗。世界衛生組織建議孕婦、6個月至5歲兒童、65歲或以上長者、慢性病患者及醫務人員等高危人士，每年都應接種流感疫苗。

小知識

疫苗資助計劃：合資格的香港居民包括孕婦、65歲或以上長者、年齡介乎6個月至未滿12歲兒童、智障人士及領取傷殘津貼人士，到已登記參與計劃的私家醫生診所接種疫苗，可獲得政府每劑季節性流感疫苗190元的資助。 ■資料來源：衛生防護中心

想一想

就香港政府為了遏止流感散播，宣佈幼稚園和小學停課，不同持份者間會有什麼衝突？(8分)

參考答案

停課引起政府與學校、學校與家長之間的衝突。在行政方面，政府重視整體教育行政，學校則重視個別教育行政，因而出現衝突。

對政府而言，冬季流感在校園內傳播，導致大量學童染病，部分學童甚至因此死亡，問責官員從社會健康角度，急切需要制訂政策，遏止流感繼續在校園散播，所以宣佈幼稚園和小學停課，以切斷感染鏈。

然而，由於學校一早制訂校曆表，規劃上課日、考試及旅行等安排。一旦停課，勢影響學生的學習進度，日後可能需要安排補課或重考等。再者，個別已預訂場地及預繳費用的活動，例如

旅行和旅遊車費用，需要取消預訂，並退回費用，變相增加教師的工作量。

教師亦需要在短時間內通知家長停課事宜，並安排學生的假期功課，加重工作負擔。

由此可見，兩個持份者對停課存在不同的着眼點。政府由於重視整體教育行政，故擔心若不停課會造成流感在校園繼續爆發。學校則傾向個別教育行政，擔心若停課會引致行政混亂與增加教職員工作量。因此，在政府與學校的層面上，出現無可避免的衝突。

在執行方面，學校重視執行政府的政策，與家長重視個人便利也出現了衝突。對學校而言，全港大部分學校接受政府不同程度的資助與監管，有責任執行政府政策，以保持學童健康。如果學校違反政府命令，引致流感在校園爆發，若有學

童因此而死亡，學校需要負上很大的責任。

相反，從照顧學童角度而言，大部分家庭都是雙職父母，只有假日才有空照顧孩子，平日等於把孩子交給學校照顧。當學校臨時決定停課，家長難向公司請假照顧孩子。

由此可見，兩組持份者對停課存在不同的着眼點。學校由於重視執行政府的命令，故擔心若不停課需要被政府問責。

家長則傾向個人利益的考慮，擔心若停課會導致孩子沒有人照顧。因此，學校與家長的層面上，出現了執行方面的衝突。

由此可見，在停課一事上，社會不同持份者，有不同着眼點及理解，因而產生了衝突。政府應考慮多方的觀點及利益，繼而訂立能平衡各方利益的政策。

延伸閱讀

- 1.《流感致111名成人死亡 11宗兒童嚴重個案9成未打疫苗》，香港《文匯報》，http://news.wenweipo.com/2018/02/07/IN1802070013.htm
- 2.《過校園流感連環爆 幼園小學即日停課》，香港《文匯報》，http://paper.wenweipo.com/2018/02/08/YO1802080003.htm
- 3.《醫局撥多4億元抗流感》，香港《文匯報》，http://paper.wenweipo.com/2018/02/10/YO1802100012.htm