

# 公平選舉彰民意 行政立法互制衡

## 今日香港

香港特區屬於以行政長官為首的行政主導體制，但立法會亦扮演非常重要角色，關注政事的市民自然也期望立法會議員可以代其發聲，監察、改善政府的施政，確保政策是以民意為依歸。社會趨向多元化，新一代對政治的敏感度增加，令社會政治氣氛比以前更為濃厚，但另一方面也有人擔憂將來社會凡事會否走向「政治化」的角力？

■林曦彤 特約資深通識科作者



行政長官需定期到立法會出席答問大會，樹立法與行政保持溝通的榜樣。

資料圖片

今日香港

### 1. 細閱以下資料：

#### 資料A：基本法第73條有關立法會的職權內容

- 香港特別行政區立法會行使下列職權：
- (一) 根據本法規定並依照法定程序制定、修改和廢除法律；
  - (二) 根據政府的提案，審核、通過財政預算；
  - (三) 批准稅收和公共開支；
  - (四) 聽取行政長官的施政報告並進行辯論；
  - (五) 對政府的工作提出質詢；
  - (六) 就任何有關公共利益問題進行辯論；
  - (七) 同意終審法院法官和高等法院首席法官的任免；
  - (八) 接受香港居民申訴並作出處理；
  - (九) 如立法會全體議員的四分之一聯合動議，指控行政長官有嚴重違法或瀆職行為而不辭職，經立法會通過進行調查，立法會可委託終審法院首席法官負責組成獨立的調查委員會，並擔任主席。調查委員會負責進行調查，並向立法會提出報告。如該調查委員會認為有足夠證據構成上述指控，立法會以全體議員三分之二多數通過，可提出彈劾案，報請中央人民政府決定；
  - (十) 在行使上述各項職權時，如有需要，可傳召有關人士出席作證和提供證據。

■資料來源：基本法

#### 資料B：回歸後部分引用《立法會（權力及特權）條例》的例子

年份	內容
1998年	調查赤鱗角新機場啟用時所出現的混亂問題
2001年	調查居屋短樁醜聞
2003年	調查政府與醫院管理局對沙士爆發的處理手法
2008年	調查雷曼兄弟迷你債券事件；調查前房屋及規劃地政局常任秘書長梁展文獲得批准受聘新世界中國地產事件

■資料來源：綜合本港報刊

#### 資料C：香港立法會拉布部分爭議論述

##### 拉布禍害大

議員刻意癱瘓議會，是未盡本職的表現，浪費以支薪的公帑。大量民生工程因撥款受阻而面對造價飆升問題，令政府白多花數以十億元開支，上萬名建造業工人飯碗受影響，香港基建在國際競爭力大大落後，都是議員拉布的禍害。

##### 拉布符規程

不管有沒有拉布，立法會經費及議員薪酬仍然不變；使用立法會經費進行符合規程及選民意願的議政活動，並非浪費公帑。

##### 濫用議事權

拉布濫用議事權力，罔顧對社會的損害及受影響的市民，只要是自已及一小撮人不認同的議題，便盡其所能拉倒，連帶拖累社會其他方面；更要求其他人「買佢怕」，將其反對的項目調後處理，相當霸道。事實上，議會討論項目的優先次序須考慮大量因素，包括項目前期工作進度，加上任何議題均有機會造成爭議，不能按部分議員意願任意調動議程。

##### 議程「先易後難」

將爭議項目安排在一些已取得共識的民生項目之前，就像強迫立法會須一併通過。應考慮建立恒常機制，調動議程先通過沒爭議性的項目，然後討論其他項目。

■資料來源：綜合資料

## 想一想

- (a) 你認為香港立法會在監察政府施政上有多大影響力？參考資料，試加以解釋。
- (b) 參考資料及就你所知，解釋立法會議員拉布現象對香港政治環境可能造成的影響。

### 3. 細閱以下資料：

#### 資料A：

##### 表一：各地警民比例

地區	警民比例
芝加哥	每10萬人口有486名警察
紐約	每10萬人口有401名警察
香港	每10萬人口有399名警察
倫敦	每10萬人口有356名警察
多倫多	每10萬人口有187名警察

■資料來源：綜合資料

##### 表二：香港總體罪案數字

年份	總體罪案數字(宗)
2012年	75,930
2013年	72,911
2014年	67,740
2015年	66,439
2016年	60,646
2017年	56,017

■資料來源：香港警務處

##### 表三：香港公眾活動總次數

年份	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年
公眾遊行	1,930	1,179	1,103	1,142	1,304	1,203
公眾集會	5,599	4,987	5,715	4,887	11,854	10,608
總數	7,529	6,166	6,818	6,029	13,158	11,811

■資料來源：香港警務處

##### 表四：市民對集體抗爭行動的看法

抗爭手法(可選擇多於一項)	市民認為該手法激進或很激進的百分比
公眾集會或遊行	11.9%
罷工	32.9%
絕食	46.3%
佔據公眾地方	50.4%
包圍政治人物	64.7%
肢體衝撞	78.0%
故意阻塞交通	81.2%
破壞公物或私人財物	92.6%

■資料來源：綜合資料、香港亞太研究所

#### 資料B：部分香港市民對警隊工作的意見

市民甲：近年部分激進分子以「抗爭」為名動輒阻街、破壞公物，甚至打人，嚴重影響社會氣氛及營商環境。若非警隊果斷執法，香港會有更多人的生計受影響。擴大警隊的執法權限和提升裝備質素是相當合理，以免部分市民的行為愈來愈過分。

市民乙：警察比一般市民擁有更大權力，並不平等；若進一步為警隊增加權力，例如設立「辱警罪」等，只會令雙方的權力不平等更明顯。

市民丙：政府未有積極回應部分市民的訴求，一些人難免採取激進行動爭取改革；如果只要求警隊嚴厲執法，而不正面及妥善回應不同的管治難題，根本只是逃避問題。

市民丁：明白部分人對香港政府不滿，但現時已有足夠渠道表達政見，沒有理由找只是盡其職責維持治安的警察出氣，始終守法是市民的本分。

■資料來源：綜合資料

#### 資料C：對香港警隊的評價

過去幾年，都有警務人員因不同罪行被捕，甚至有些休班警員犯案數字都有上升的趨勢。保安局局長強調警員違法只屬少數，批評：「最近不時有人肆意批評警隊，抹殺警隊對香港治安作出的貢獻，對具備優秀專業質素、良好品格，以及盡忠職守的絕大部分警務人員非常不公平。」

有學者認為，警隊建立形象不能靠以武制人或法例鎮壓，必須以事實證明警隊在維護法紀和公義上不會持雙重標準。若香港警方希望重建警民關係，應採取高透明度和問責的態度，讓公眾查閱和分析警務

資料，而警隊也可藉數據分析加強內部問責和改善與民眾互動。

在美國，前總統奧巴馬推出「警隊開放數據計劃」，促進執法部門、科技界、公民社會組織和研究人員合作，利用開放數據，提高警隊執法工作及監察警隊的透明度，改善警民關係。數據不只是籠統的資料，例如：罪案數字，還包括許多有助公眾深入了解警民互動的資料，例如：求助數字、採用武力次數、截查和搜查次數等。這些做法都值得香港警務處參考。

■資料來源：綜合資料

#### 資料D：

香港警隊自1999年起，每隔數年委託「香港大學民意研究計劃」，針對警隊服務進行民調，今年5月中旬公佈最新民意調查，84%曾使用警隊服務的市民感到「滿意」，較上一次2015年的調查多3個百分點，有多項評分包括「999」及「報案室」等的服務滿意程度均創歷來新高。至於公眾意見評分，今年警隊整體表現評分獲73分(100分為滿分)，較2015年

的67.6分大升，更是13年來新高。報告的分析認為，市民對警隊的觀感容易受社會環境影響，如2014年爆發「佔中」事件，警隊執法遇到重大阻力，結果2015年的調查中，公眾對警隊的整體表現評分便處於低位，而今次調查分數大幅上升，反映部分市民數年前對警察的負面觀感已逐漸退卻。

■資料來源：綜合資料

想一想 (a) 參考資料及就你所知，解釋若警民關係緊張對香港政府管治構成的困難。

(b) 「在香港，市民的示威遊行手法日趨激進，擴大警隊的執法權限和提升裝備質素是應付這情況的最佳方法。」你是否同意這說法？參考資料，解釋你的答案。

總結 民主的真正意義，不單是一人一票的選舉，而是透過社會與民選政府的協力，彰顯每個市民平等的公民權利。在民主選舉中，民意代表雖能靠民望而當選，就任後還需要制度及公民社會的監察，才能確保施政能符合市民的期望。

今日香港 + 現代中國

### 2. 細閱以下資料：

#### 資料A：香港選舉的資料數據

##### 表一：行政長官產生辦法

項目	內容
每屆任期	5年
最近一次選舉	2017年3月
選民資格	當選為選舉委員會委員
可投票人數(以最新一次選舉計算)	1,194人
近屆投票率	2017年為99.33%；2012年為94.89%
參選人條件	年滿40歲的香港特區永久居民及中國公民；在香港通常居住連續滿20年；沒有外國居留權
提名程序	獲得1/8提名委員會委員推薦(即至少150票)，並獲選舉主任裁定提名有效
投票制度	選委以不記名方式投票，候選人任何一輪投票中取得超過600票有效票即當選
	2017年由林鄭月娥當選香港特區第五任行政長官

■資料來源：選舉事務處

##### 表二：選舉委員會產生辦法

項目	內容
每屆任期	5年
最近一次選舉	2016年12月
選民資格	以個人或團體名義登記，按界別而各有不同
可投票人數(以最新一次選舉計算)	約24.6萬人
近屆投票率	2016年為46.53%；2011年為27.6%
議席/當選人數目	最多1,200個
參選人條件	各有不同
提名程序	由5名有關界別分組或小組的登記投票人提名，並獲選舉主任裁定提名有效
選委會組成	1,200人的選委會由4大界別組成，包括工商金融界，專業界，勞工、社會服務、宗教等界，以及立法會、區議會、港區全國人大代表等組成的政界，每個界別有300人。4大界別下再細分成38個界別分組，涵蓋香港社會各行各業。

■資料來源：綜合資料、選舉事務處

#### 資料B：有關《行政長官普選辦法公眾諮詢報告及方案》的報道

2015年4月香港政府推出《行政長官普選辦法公眾諮詢報告及方案》，並以「2017，一定要得」為口號，爭取市民認同以全國人大常委會「8·31」決定作為基礎的行政長官產生辦法。政府的諮詢文件提及選舉委員會要：一、具廣泛代表性；二、體現均衡參與；三、有利於保持資本主義經濟的發展。

■資料來源：綜合資料

#### 資料C：有關香港特首「身份」的評述

基本法寫明特首「身份」不可有政黨背景。政黨最大的功能是集民意最大公約數，同時也要凝聚最大多數人的最大利益。無論在現有特首選舉制度，或是將來改為普選制度，特首要做到這兩大功能，比現有香港政黨及政團更有優勢。以現有選委會選舉來論，1,200名選委已涵蓋香港最大的團體，也具有最大、最廣泛的民意基礎，就這點而言，香港沒有政黨比得上。

■資料來源：綜合資料



合資格香港選民能投票選出代表該區的立法會議員。圖為投票站排隊情況。

資料圖片

## 想一想

- (a) 你認為現時選舉委員會的組成，能否達到具廣泛代表性和均衡參與的目的？參考資料，解釋你的答案。
- (b) 「香港特首不可有政黨背景，是歷來特首管治和施政困難的最主要原因。」你是否同意這說法？參考資料，試加以解釋。