

汪洋：防控金融風險 是必須打好的攻堅戰

全國政協15日在京召開「健全系統性金融風險防範體系」專題協商會。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋在會上強調，防控金融風險事關國家安全、發展全局、人民群眾財產安全，是實現高質量發展必須跨越的重大關口，是必須打好的攻堅戰。委員們認為，打好防範系統性金融風險攻堅戰，要堅持穩中求進工作總基調，標本兼治、精準施策，在保持經濟金融平穩運行的前提下逐步化解風險。着力加強制度建設，加快健全金融基礎設施，完善社會信用體系，建立金融監管協調機制，健全地方債務會計準則和信息披露制度，構建房地產市場健康發展的長效機制。同時，堅決整治非法金融亂象，全面加強各類金融活動的監管，引導互聯網金融等金融新業態健康發展。

香港文匯報·人民政協專刊記者 任芳頡、凱雷 北京報道

黨的十九大以來，以習近平同志為核心的黨中央高度重視防範和化解金融風險工作，並作出系列重大決策部署，有關方面做了大量卓有成效的工作，金融風險處置取得初步成果。中共中央政治局委員、國務院副總理劉鶴在會議上指出，要把服務實體經濟作為金融工作的出發點和落腳點，實現穩健中性貨幣政策與嚴格監管政策有效組合，促進經濟高質量發展。堅決治理金融亂象，補齊制度短板，完善金融基礎設施，改革和優化金融體系，加強幹部人才隊伍建設，建立風險防範化解責任制，堅決懲治腐敗。

防風險宏觀微觀需兼顧

全國政協委員、中國光大集團董事長李曉鵬從宏觀和微觀兩方面談了防範系統性金融風險的認識。他認為，從宏觀上看，頂層設計要處理好四個關係：一是處理好中央和地方金融事權的關係，建議黨中央、國務院加強對金融業的統一管理，嚴格限制地方金融事權；二是處理好混業經營和分業監管的關係，重點彌補分業監管

導致的監管碎片化缺陷，以綜合監管適應綜合經營，加強監管的統籌協調；三是處理好產融結合的關係；四是處理好防範風險和深化改革的關係。

「從微觀上看，金融機構需要築牢戰略、體制、制度、信息四堵防火牆。」李曉鵬表示，金融機構要始終以國家政策和市場價值為導向，制定清晰的戰略目標；建立總部適度多元、子公司專業化經營、事業部相對獨立的管理體制；健全完善風險限額、客戶集中度、資本充足率等管理制度，有效規避信用風險、市場風險、流動性風險；加強關聯交易信息披露管理，加強品牌信息的資源整合。

防控房地產金融風險

「中國房地產市場已從總量供不應求轉向供求總體平衡、結構性區域性矛盾突出的新階段，供需形勢和主要矛盾的新變化，使潛在風險進一步積累。」全國政協委員、國務院發展研究中心副主任王鳴認為，要加快健全與長效機制對接的基礎性制度，逐步調整退出與長效機制不適應的政策和限制性調控措施，有效防範房地



5月15日，全國政協主席汪洋在京主持召開全國政協「健全系統性金融風險防範體系」專題協商會。

產市場風險。

王鳴建議，完善住房租賃制度，加快培育住房租賃市場特別是長期租賃市場；改革住房公積金制度，設立國家住宅政策性金融機構，為居民合理住房消費提供長期穩定的低利率資金支持；完善住房金融制度，堅持購房首付的底線，堅持差別化購房信貸政策，採取首付比例和貸款利率反向調整的辦法，有效防範房地產市場風險；完善住房金融宏觀審慎管理，嚴格限制資金流向投資投機性購房。

全國政協常委尚福林也認為，要把防控房地產金融風險放在更加重要的位置。要堅持「房子是用來住的、不是用來炒的」的定位，探索「慢撒氣」方式化解房地產泡沫。進一步嚴格落實需求側管理政策，為深化房地產供給側結構性改革創造「時

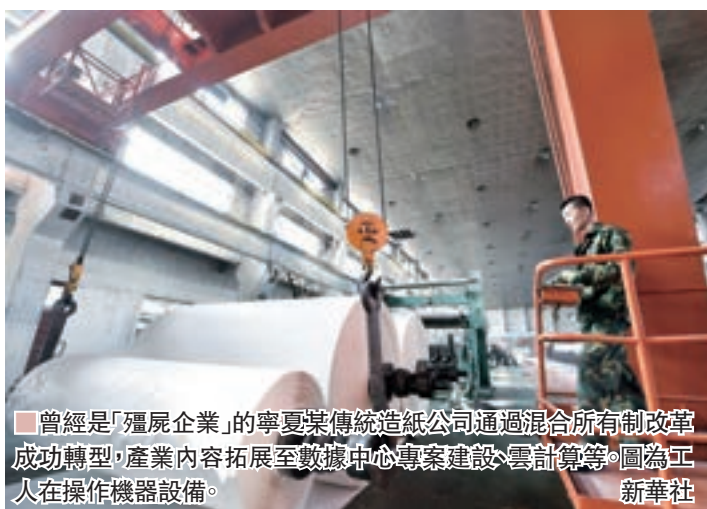
間窗口」。進一步加快健全推動房屋長租市場發展的配套政策機制，完善租轉土地財政依賴的制度辦法，暢通房地產多主體供應渠道。

夯實證券市場健康發展基礎

2015年以來，中國證券市場經歷了大幅波動，股市、債市、匯市「多殺共振」，對中國的政治、經濟、社會穩定造成了很大影響。全國政協委員、南京大學民營經濟研究所所長楊德才表示，防範化解證券市場重大風險，夯實證券市場健康發展基礎，必須做到有法必依，用具體措施強化「公開、公正、公平」原則的底線。

「要對任何時期的虛假上市重組行為公開追溯信息披露、追溯處罰，鼓勵有效融資；修改懲罰條款，提高虛假陳述、造假者及相關機構的違法成本；規範新三板市場實際上運行的註冊制上市制度，提升其管理效率與能力，避免淪為類似的粉單市場。」同時，楊德才建議，加大擬上市公司和已上市公司的信用建設及其監管力度，嚴肅信息披露，嚴懲失信行為，盡快構建有針對性的足額賠償機制和對失信者的信用懲戒機制。進一步完善退市標準流程，嚴格依法執行退市制度，公正公平地加快相關公司的退市速度，逐步把中國上市公司數量維持在合理的動態水平。

槓桿率穩步下降 引導非金融企業



曾經是「殭屍企業」的寧夏某傳統造紙公司通過混合所有制改革成功轉型，產業內容拓展至數據中心專案建設、雲計算等。圖為工人在操作機器設備。

全球金融危機以來，中國槓桿率水平顯著上升，特別是非金融企業部門槓桿率水平，在全國政協常委、中國進出口銀行董事長胡曉煉看來，無論從槓桿率的當前水平還是歷史變化看，中國非金融企業部門的貢獻均在二分之一以上。對於如何穩步降槓桿，胡曉煉認為，要對非金融企業槓桿率的分子端和分母端同時採取有效措施，遵循穩中求進原則，積極穩妥推動企業去槓桿。

「分子端要做減法，在清除

佔用大量貸款資源的『殭屍企業』的同時，防止過剩產能一面清、一面出的循環往復；重視企業境內負債、境外投資運營的問題，尤其要注意控制海外投資質量；發展多層次資本市場，提高企業直接融資比重。」胡曉煉說，「同時，分母端要做加法，監管方面要控制實體企業參與金融業加槓桿的活動，限制企業通過高負債玩金融、賺快錢，同時要提高新增負債對應的資產質量。」截止到目前2月末，中國國有

企業負債總額已經超過106萬億元。過高的負債率會導致財務費用快速上升，企業信用評級下降，融資困難甚至資金鏈斷裂，可能成為金融風險的導火索。全國政協委員盧春房建議企業和政府雙管齊下，綜合施策，化風險於未發。

避免國有企業過度負債

「對企業而言要提高效益。加快國企改革，建立健全現代企業制度和法人治理結構，重大投資、經營決策按程序辦理；大力實施管理創新，實施全面預算管理，完善以收入、盈虧為核心的預算目標管理制度，提升預算編制水平，推進財務預算和業務預算有效融合。」盧春房續指，對政府而言最重要的是保資金不斷鏈。政府出新的政策時，要評估對一些行業或企業的影響。同時，對企業分類施策。對於「殭屍企業」和負債率很高且發展前景不好的企業採取其他企業收購或兼併重組措施，對發展前景好的企業可採取債轉股、發行企業債券、上市直接融資等方法減輕債務負擔。

制定科學監管規則 引導金融健康發展

劉鶴在專題會上談到：「要建立良好的行為制約、心理引導和全覆蓋的監管機制，使全社會都懂得，做生意是要有本錢的，借錢是要還的，投資是要承擔風險的，做壞事是要付出代價的。」這通俗易懂的「平常話」引起會場內外的熱議，贏得各界的認同。近年來，互聯網金融交易平台多種風險並存，產品銷售風險多樣且隱蔽，服務的群體龐大且容易遭受誤導、欺詐和不公正待遇，社會外部性影響很大，進一步加強金融監管能力建設迫在眉睫。中央財經大學教授、金融法研究所所長、中國互聯網金融創新研究院院長黃震指出，回歸常識，回歸初心，回歸法治，這便是防範系統性金融風險的法宝。全國政協委員、中國保監會原副主席周延禮建議，把市場行為監管放在突出的位置，嚴厲查處違法違規行為，重罰損害消費者的行為，關停金融詐騙機構並繩之以法；加大對互聯網金融市場監管力度，重點解決監管部門的數據、算法和計算能力不足的問題。同時，發揮監管科技作用，

提高監管人員的技術和能力水平，嫻熟運用大數據、雲計算、人工智能、區塊鏈等技術改進監管方式。全國政協經濟委員會副主任、中國人民銀行副行長陳雨露提到了在統籌監管金融基礎設施中來自網絡安全的威脅。他認為，中國部分金融基礎設施過度依賴國外產品，缺乏統一技術標準，網絡安全防護水平不一，防護力量缺乏整合，容易出現安全短板。對於如何完善分層分類的監管安排，陳雨露表示，當前的重點工作是強化互聯網屬性金融基礎設施的監管。「互聯網屬性金融基礎設施往往集交易信息中介、支付清算結算、信用分析評估等功能於一身，且滲透性較強，要根據互聯網金融整合及長效機制建設的分工，適時進行監管並調整優化。」全國政協農業和農村委員會副主任王冬勝則建議加強跨部門金融監管協調機制建設，提升金融穩定發展委員會的層級。王冬勝還建議在委員會下設立若干跨部門工作小組，為委員會對金融業的全面監管提供有力支持。

防範化解地方政府隱性債務風險

地方政府的隱性債務是指沒有納入地方財政預算，但又需要由地方政府承擔最終償還責任的債務。「這部分債務形式多樣，透明度差，債務風險高。」全國政協委員、中國證監會原主席肖鋼認為，要盡快制定防範化解地方政府隱性債務的行動計劃，對新增項目要有保有壓、及時調整，對歷史存量資產要研究如何變成產權、成為資本。「研究發行長期債券，加快地方政府融資平台轉型，從項目融資建設主體轉變為資產和資本運作市場主體，充分發揮其資源綜合開發與配置功能。」

「化解隱性債務風險，好比『拆彈』，要求『拆彈專家』精準且有耐心的審慎操作。」全國政協委員、中國財政科學研究院院長劉尚希表示，隱性債務風險炸彈點多面廣，且相互關聯、相互嵌套。化解風險從短期看，要控制增量，保持好債務規模與償還能力之間的平衡；從中長期看，關鍵是用好債務資金。

劉尚希建議，「拆彈排雷」要耐心審慎，債務控制不能搞「急剎車」，避免為了全力還債強行中止工程、撕毀合同，導致工程款沒着落、拖欠工資等現象，加大社會風險，損害政府公信力，惡化營商環境。「要盤點資產負債，分類分層編制可變現資產負債表，評估地方政府的或有債務代償率以及政府或有支出事項，把顯性債務、隱性債務納入統一的債務管理框架，把地方政府性債務管理的重點放到或有債務上來，形成精算式的債務管理模式。」

「過去一段時間，地方債務規模擴大，很大程度上是為了支撐比較高的GDP增長速度。」全國政協經濟委員會副主任、國務院發展研究中心原副主任劉世錦認為，化解隱性債務風險的關鍵在於按照高質量發展要求調整政績觀，不再搞GDP掛帥，「必須形成與高質量發展相適應的政績觀、目標體系和政策體系，從源頭上控制地方債務風險產生。」

引導資金流向核心高科技產業



武漢東湖新區內某醫藥集團科研人員在實驗室進行研究。

「隨着化解系統性金融風險攻堅戰的推進，政府強力推動資金從炒房地產等虛擬投資退出。這些資金如果不加以妥善引導，可能會衝擊金融市場，帶來其他資產價格的暴漲暴跌，形成新的系統風險。」全國政協委員、北京大學光

華管理學院副院長金李尤為關注資金流向問題。應該把資金引向哪裡？助力實體經濟是題中應有之義。日前發生的中興通訊事件觸動了很多委員，在金李看來，核心高科技領域受制於人已經成為中國實現經濟高質量發展的瓶頸，也可能給實體經濟和金融領域帶來未來新的系統性風險，如果能將龐大的資金引導到對核心高科技的長期投資，則可以同時兼顧化解金融和實體風險。「可發行支持高科技的長期特別債券，補充國家投入，其中一部分債券可通過可轉換優先股形式，允許投資者在一定條件下轉換成對成功投資項目的股

權。」此外，金李建議，政府可投資於市場化運作的引導基金，由他們轉投於核心高科技企業，建立合理的風險補償機制，一旦某項研發取得成功，政府以較低受益平價退出，提升社會資金的投資意願。從企業角度，因為高科技產業需要長期持續投入，委員們認為適度產融結合是有利於實體企業發展的。在銀行間接融資風險不斷聚集背景下，全國政協委員、香港交易及結算所集團行政總裁李小加提出，要提高直接融資比重。「國際經驗顯示，直接融資體系具有風險共擔、利益共享、定價市場化的特性，推動更多金融資源直接通過資本市場進行配置，既是全球金融體系發展的趨勢，更是經濟轉型、推動創新經濟或高科技產業的必然要求。」