人民政協
全國政協授權香港文匯報主辦
香港友好協進會協辦
專刊
第254期

協商未成年人網絡保護條例

雙周會為發揮委員在立法協商中作用積累經驗

未成年人是祖國的希望和未來，因此加強未成年人保護是關係國家和民族未來的大事。隨着互聯網的快速發展和普及應用，虛擬的網絡空間已經成為未成年人保護的新領域。因此急需加快立法，在制度框架內解決未成年人網絡保護問題。近日，十三屆全國政協第二次雙周協商座談會就以「《未成年人網絡保護條例》的制定」為議題展開協商，中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋主持會議並講話。協商會現場，與未成年人網絡保護相關的國家部門和政協委員們深入探討，共促科學立法，為發揮政協委員在立法協商中的作用積累了經驗。

香港文匯報•人民政協專刊
記者 馬曉芳 北京報道

■汪洋主持十三屆全國政協第二次雙周協商座談會並講話。 新華社

保證青少年安全探索網絡世界的權利不受到威脅，降低未成年人面臨的網絡風險，必須依託強有力的法律。在呼籲加大執法力度，嚴厲打擊侵犯未成年人的網絡犯罪的同時，也離不開從事未成年人網絡安全建設的社會各方的共同努力。

雙向協商促科學立法

汪洋強調，人民政協是協商民主的重要平台，協商是雙向的。委員們通過這個平台資政建言，為黨和政府科學民主決策提供參考；黨政部門通過這個平台宣傳介紹政策主張，爭取理解支持，廣泛凝聚共識。本次雙周協商座談會以「《未成年人網絡保護條例》的制定」為議題，有關部門和政協委員深度交流和良性互動，既促進了科學立法，又凝聚了各界共識。

17位委員、專家和企業代表圍繞未成年人網絡保護的立法定位、總體思路、基礎制度、監管體制等提出意見建議。委員們認為，互聯網快速發展對廣大未成年人學習知識、休閒娛樂、社會交往都有重要積極作用，同時網絡不良信息氾濫、網絡遊戲成癮等問題也嚴重威脅未成年人身心健康，推進未成年人網絡保護立法、營造健康文明有序的網絡環境勢在必行。

平衡多種關係提高立法質量

委員們指出，未成年人網絡保護涉及法律主體眾多，各方的認識和訴求不完全一致，立法要從實際出發，堅持多管齊下、綜合施策、責任分擔、社會共治，平衡好政府監管和市場機制的關係、政府職能與企業權利的關係、家庭與社會的關係、短期效果和長效機制的關係，提高立法質量。

雙周會現場，一些委員建議，加強未成年人網絡保護，重在加強基礎性制度設計，構建以技術手段為基礎、行政管理為補充的制度架構，積極探索建立不良信息和有害信息識別制度、未成年人專用設備設施供應制度、選擇性宵禁和上網時間提醒制度、監護人約束激勵制度、提升未成年人網絡素養制度等。

構建科學監管體系「一事一負責」

委員們指出，要加快構建科學合理的監管體系，按照「一事一負責」原則設定未成年人網絡保護涉及各部門的職責，建立未成年人網絡保護工作機制，形成政府主導下的家庭、企業、學校、社會共同參與、協同共治的良性格局。

全國政協副主席汪永清在會上作主題發言。全國政協副主席張慶黎、夏寶龍、蘇輝出席會議。司法部負責人介紹了《未成年人網絡保護條例》起草的有關情況。據悉，在此次雙周會召開之前，全國政協社會和法制委員會、台盟中央就組成聯合調研組赴深圳、貴州兩地開展了專題調研，深入了解未成年人網絡保護情況，廣泛聽取各方面對《未成年人網絡保護條例》的意見建議。

制度正式建立實行 主席會議集體學習

香港文匯報•人民政協專刊訊 政協第十三屆全國委員會第四次主席會議暨主席會議第一次集體學習近日在京舉行。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋主持會議並講話。他強調，本次會議既是一次例行的主席會議，又是主席會議第一次集體學習，標誌着主席會議集體學習制度正式建立並實行，也標誌着新時代人民政協要把學習擺到更加突出的位置。要全面學習貫徹習近平總書記關於加強和改進人民政協工作的重要思想，把習近平總書記在慶祝人民政協成立65周年大會上的重要講話作為基本教材，帶着問題學，聯繫實際學，通過學習來武裝頭腦，提高認識，並結合政協工作實際，總結經驗、查找不足、對標要求，研究加強和改進政協工作的舉措，推進履職能力建設。

汪洋強調，做好新時代人民政協工作，就是要把中共中央對政協工作的各項要求落實下去，把海內外中華兒女實現民族復興的智慧和力量凝聚起來。要毫不動搖堅持中國共產黨的領導，這是多黨合作和政治協商的重要前提。雙向發力，黨的領導才能全面落實。要堅持人民政協的性質定位，強化思想政治引領，引導委員增強政治敏銳性和鑒別力，確保在堅持人民政協性質定位問題上政治上不跑偏，工作上有成效。要堅持大團結大聯合，堅持一致性基礎上的多樣性，守住政治底線這個圓心，通過耐心細緻的工作找到最大公約數，畫出最大同心圓。

會議審議決定6月25日至27日在北京召開全國政協十三屆常委會第二次會議。

劉奇葆：保護同時讓大遺址「活」起來

香港文匯報•人民政協專刊訊（記者 馬曉芳 綜合報道）全國政協副主席劉奇葆近日率全國政協專題調研組在河南安陽、開封、洛陽、鄭州等地就「大遺址保護和利用」開展監督性調研。劉奇葆指出，要把文化遺產以及古城保護展示利用工作融入城市總體規劃建設中去，加強大遺址保護規劃編制工作，統籌編制古城風貌保護規劃，把大遺址保護規劃與古城風貌保護規劃緊密銜接起來，在加強保護的同時讓大遺址「活」起來。

劉奇葆表示，河南大遺址數量多、價值高，在中國乃至世界的文化遺產寶庫中佔據重要地位。近年來，河南在大遺址保護和利用方面做了大量工作，取得明顯成效，探索了不少經驗，希望進一步總結提高、完善發展，為我國的大遺址保護利用事業作出更大貢獻。

做好大遺址保護基礎性工作

在八朝古都河南開封進行調研時，劉奇葆強調，要堅持規劃引領，加大文化遺產保護展示利用工作力度，激活文物的生命力，推動中華文明創造性轉化創新性發展。他指出，歷史文化名城開封堅持保護老城、建設新城，新老城區各展風采，宋都古城特色鮮明，為文化遺產以及古城保護工作創造了很好的條件，提供了廣闊的空間。

劉奇葆強調，要扎實做好大遺址保護基礎性工作，全面掌握大遺址的範圍、佈局及地上、地下文物分佈和埋藏情況，深入做好研究梳理工作，善於運用先進技術手段，提高保護、研究質量和水平。要從尊重歷史事實出發，多角度、多維度合理劃定重點文物埋藏區，按照「保護為主、搶救第一、合理利用、加強管理」的工作方針，進一步加強大遺址的保護、研究、管理。

探索「一址一策」保護利用方式

劉奇葆指出，開封作為文物密集區，要進一步樹立世界眼光、歷史眼光，高質量高標準做好文物保護展示利用工作，積極探索並創造經驗，爭當示範。開封要科學合理佈局好老城區內建築物，控制好老城區內建築物高度、風格等，與宋都古城風貌相協調。

他表示，要善於運用社會主義核心價值觀引領文化遺產以及古城保護工作，把社會主義核心價值觀體現在文化遺產以及古城保護工作中。

他說，開封在文化遺產保護展示利用工作中要進一步發掘、弘揚其中蘊含的愛國主義精神等豐富內涵，把跨越時空、超越國度、富有永恒魅力、具有當代價值的文化精神弘揚起來，讓收藏在博物館裡的文物、陳列在廣闊大地上的遺產、書寫在古籍裡的文字都活起來，為推進社會主義現代化建設事業提供正確的精神指引和強大的精神動力。

他強調，做好大遺址保護利用工作，要認真落實習近平總書記關於文物工作的重要指示精神，從厚植中華民族根脈的高度認識加強大遺址保護利用的重大意義，正確處理保護和利用的關係，在堅持基本要求的基礎上，根據每個大遺址不同類型、環境，探索「一址一策」保護利用方式，為每個大遺址量身定做符合各自特點的保護方式和運營方式，切實挖掘好、傳承好、弘揚好老祖宗留下的寶貴遺產。

國企改革應着力 轉向「管資本」

香港文匯報•人民政協專刊訊（記者 張帥、朱燁 北京報道）國企改革近年來進入全面深化階段。十一屆全國政協常委、國務院發展研究中心原黨組書記陳清泰日前在中國人民大學國發院舉行的「第四屆思想中國論壇」上表示，當前國企改革的主導方面應當及時轉向在國家層面推進國有資產的資本化，政府在「管資本不管企業」的體制下正確處理和市場的關係。他並建議，要建立以財務約束為主線的有效國有資本委託代理體制。

陳清泰認為，國企改革轉向「管資本」必須改變既有國有資產管理體制，可以考慮將國有資本委託代理體制設立為相關聯但是不同的管理、監督、運營三個層級，並嚴格區分。在監管方式上，國有資產監管機構承擔國有資本出資人的職能，監管對象明確界定為國有資本投資公司、運營公司以及國有認定的需要直接管理的少數特殊企業。在公司法和相關法律基礎上建立監管權力清單、責任清單和監管程序，不干預投資運營機構和監管企業的經營權。

他透露，目前統計顯示至少有五千家以上企業受政府部門直接管理，應將分散在黨政機關事業單位管理的企業的國有資本納入經營性國有資產集中統一監管。另外，「管資本」為主還須在競爭性領域的國有資產應逐步資本化、證券化，使它富有流動性，解脫與特定企業的捆綁關係。

「國企改革所設定的很多目標，要通過發展混合所有制來實現。混合所有制是從『管企業』轉向『管資本』的一條重要途徑。」陳清泰指出，政府應該弱化直至取消按企業所有制成分區別對待的政策，促進實現各類企業權利平等、機會平等和規則平等。而發展混合所有制，必須是融資需求和轉制需求並重，注意形成良好的股權結構。在多元股東和利益相關者制衡能力增強的情況下，維護各自權益。隨着頂層的整體改制，國有資本投資公司、社會基金成為混合所有制企業的國有股持股機構是非常重要的，但這將有一個過程。

■陳清泰現場發言。 香港文匯報北京傳真

科技評價體系改革須打破制度障礙

■全國政協副主席邵鴻 資料圖片

香港文匯報•人民政協專刊訊 全國政協提案委員會和教科衛體委員會近日聯合召開推進科技評價體系改革提案辦理協商會，全國政協副主席邵鴻出席會議並指出，實施創新驅動發展戰略需要正確的科技評價導向，要實現到2020年進入創新型國家行列、2030年躋身創新型國家前列、到2050年建成世界科技創新強國「三步走」目標，必須打破制度障礙，進一步深化科技體制改革，尊重科學規律，讓科技評價發揮「指揮棒」作用，為打造高水平人才隊伍，實現科技興邦創造良好的制度環境。

邵鴻強調，要加強統籌協調，繼續深化科技評價體系改革。習近平總書記在2016年全國科技創新大會上指出，要改革科技評價制度，建立以科技創新質量、貢獻、績效為導向的分類評價體系。為我國在新形勢下深化科技評價制度改革指明了方向。科技評價體系改革是一個系統工程，需要黨政部門、各學術單位、科學共同體形成合力。應加強統籌協調，調動各方面的積極性，確保政策措施落到實處，讓廣大科技工作者切實感受到科技評價機制和科學氛圍的轉變。

他表示，希望各承辦單位能夠對委員提案進行認真的分析研究，對此次會議上委員和專家學者提出的意見建議進行研究分析，積極吸收採納其中的合理化建議，體現和落實到科技評價體系改革相關政策措施和部門工作中，推動科技評價體系改革取得新成效。

委員們圍繞完善國家科技獎勵評選辦法、建立多元自主學術評價體系、改變科技成果轉化獎勵個稅徵收辦法、調整國家科技獎勵中科技進步獎數額、建立基礎研究成果下游應用評價機制等方面進行了深入交流。

強化企業創新主體地位

香港文匯報•人民政協專刊訊 全國政協副主席、全國工商聯主席高雲龍日前率全國政協「發展實體經濟，提高供給體系質量」專題調研組在山東調研。

高雲龍指出，高質量發展是習近平新時代中國特色社會主義經濟思想的重要內容，高質量發展就是能夠很好滿足人民日益增長的美好生活需要的發展，是體現新發展理念的發展，是創新成為第一動力、協調成為內生特點、綠色成為普遍形態、開放成為必由之路、共享成為根本目的發展。高質量發展重要的是推動質量變革、效率變革、動力變革。當前，我國經濟增長已經更多依靠勞動者素質提高、技術進步，更多依靠科學管理、效益提升。推動質量變革、效率變革、動力變革，關鍵是提高全要素生產率，主線是供給側結構性改革。

創新是引領發展的第一動力。他強調，要深入實施創新驅動發展戰略，不斷完善創新的體制機制建設，強化企業的創新主體地位，加大知識產權保護力度，加快創新平台建設，提高創新資源市場化配置水平。要立足自身實際，集中優勢力量，突出創新重點，努力在新一代信息技術、高端裝備、新能源新材料等產業上取得突破。要充分發揮民營企業創新能力強、機制靈活、市場敏銳的優勢，積極引導和幫助他們採用更先進的技術、更科學的管理方法，推行更優的制度體系、更好的商業模式，不斷提升企業核心競爭力。

山東省政協主席付志方說，調研組為山東深入學習貫徹習近平新時代中國特色社會主義經濟思想進一步明確了思路，對山東更好推進新舊動能轉換、實現高質量發展提出希望，對山東發展實體經濟和民營經濟、改善營商環境提出要求。我們將認真落實高雲龍副主席和調研組提出的意見要求，發揮政協優勢，積極協商建言，為推進山東高質量發展獻計出力。