

建言保護長江生態 獻計一江清水東流

長江是中國第一大河，世界第三長河。長江經濟帶東起上海，西至雲南，覆蓋11省市，約6億人口，面積約205萬平方公里，GDP佔全國45%，對中國經濟社會發展起到非常重要的作用。近期，習近平總書記在湖北、湖南考察調研長江生態環境修復工作時強調，當前和今後相當長一個時期，要把修復長江生態環境擺在壓倒性位置，共抓大保護，不搞大開發。這為長江經濟帶高質量發展提出了要求，明確了方向。保護長江生態，實現經濟效益和生態環保的雙贏歷來是各民主黨派中央關注的重點。近年來，各民主黨派中央多次開展調研，積極建言，不斷貢獻參政黨的智慧和力量。長江沿岸各地政協也積極行動，為確保一江清水向東流不斷努力。

香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪 北京報道

近年來，隨着經濟社會快速發展，長江流域生態環境保護形勢不容樂觀，傳統經濟發展方式下的大開發對長江索取過度，使其承受了巨大的生態環境壓力。在長江經濟帶這片面積不足全國20%的土地上，分佈着全國30%的石化產業、40%的水泥產業，以及武鋼、寶鋼、攀鋼等鋼鐵基地，其環境承載力已接近上限。

把長江母親河保護好

長江上游地區森林覆蓋率已由20世紀50年代初的30%—40%，下降到目前的10%左右；圍湖造田、填湖造陸使長江中游地區的湖泊面積由1950年的17,198平方公里減少到現在不足6,600平方公里；由於工程建設忽視生態系統完整性，致使長江中魚類等生物棲息地遭受破壞，水生生物的數量和種類不斷減少；長江經濟帶重化工密佈，生活污水粗放型排放，偷排漏排、突發性的水污染事件頻發，讓長江不堪重負。

目前，長江經濟帶建設已經進入全面推進階段，長江生態環境保護形勢更為嚴峻。3月31日至4月4日，民革中央主席萬鄂湘率民革中央調研組赴湖北，就「長江大保護」開展專題調研，並在武漢召開專題座談會。萬鄂湘希望湖北將好的經驗措施加以總結歸納，不斷推廣。他指出，習近平總書記曾作出「當前和今後相當長一個時期，要把修復

長江生態環境擺在壓倒性位置，共抓大保護，不搞大開發」的重要指示。要認真學習貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想和中共十九大精神，把「長江大保護」落實到長江保護立法中；要重點突出綠色發展和生態環保理念，推動武漢建設成為生態保護的示範區；做到以保護為主，開發為輔，倒逼產業升級，淘汰落後的、高廢水、高污染的企業，把長江母親河保護好。民革中央調研組將認真研究大家的意見建議，並進一步深化調研，力爭拿出高質量的調研報告，為「長江大保護」作出民革應有的貢獻。

實現綠色創新融合發展

4月8日至11日，農工黨中央常務副主席何維率調研組赴江西、湖南等地開展「長江大保護與可持續發展」專題調研。在江西，調研組分別參觀了江西德安縣水土保持科技園的水保交流中心，考察了彭澤縣礦山工業園區智慧環保監控平台，並在九江市召開了農工黨中央「長江大保護與可持續發展」專題調研座談會。在湖南，調研組實地調研了道仁礦鎮政府砂石碼頭、原通達碼頭整治效果，察看了君山後湖矮渣拆除及生態修復情況。

何維強調，長江經濟帶覆蓋面廣，生態地位重要，推動該區域綠色發展的探索，對中國經濟社會轉型發展具有重要示範作用。他建議，關於長江經濟帶環境承載負荷，排放



長江是中華民族的母親河。近期，習近平總書記深入湖北宜昌市和荊州市、湖南岳陽市以及三峽壩區等地，調研長江生態保護和長江經濟帶發展。圖為長江幹線宜昌段。

總量必須嚴控，不能再增加，江西省的長江生態修復工作要走在前面，積極探索區域經驗。要加強沿線居民生產生活方式的調整，在生活方式上，將工作重點放在人口相對集中的城鎮區域；在生產方式上，通過多渠道帶動江西資源的高效利用，挖掘發展潛能，農業方面可以探索高標準農田與高標準農產品的搭配發展道路，工業領域繼續堅持以科技促環保，以創新做表率的新型工業化道路，通過環境友好型產品的產出，實現綠色發展和創新發展的融合。

持續關注 聚焦難點

「應當把『長江經濟帶』作為九三學社參

政議政長期課題，抓住不放、持續關注，深入進去、聚焦難點」，全國政協副主席、九三學社中央原主席韓啟德表示。2015年初，九三學社中央決定將目光聚焦到「長江中上游水電工程對生態環境的影響」的課題上，將其作為2015年黨派大調研課題。很快，九三學社中央聯合有關部委、地方組織和專家組成的調研組相繼奔赴各地。

九三學社中央認為，近些年來，經濟高速發展給長江經濟帶生態環境帶來了巨大壓力和嚴峻挑戰；水電開發對經濟帶生態影響明顯，中下游水環境污染嚴重，氣候變化尤其是極端災害天氣頻發對經濟帶生態系統干擾很大，經濟帶內生物多樣性喪失加快，

統籌長江經濟帶經濟社會發展與生態保護，處理好人與自然的關係成為亟須解決的問題。

2015年9月，《九三學社中央關於長江中上游水電工程對全經濟帶生態環境影響的調研報告》報送中共中央、國務院。針對長江的病症，該報告從5個方面開出藥方：實施河流生態修復，降低水電工程不利影響；調整《長江經濟帶綜合規劃》，優化生態保護；改革經濟帶管理體制，科學合理利用和調配水資源；健全經濟帶協調與工程利益分配機制；改革水利科研體制，加大研究力度。《報告》受到黨中央、國務院高度重視。

守住生態底線是關鍵



近年來，長江上游重點水源涵養區四川通過推進重點工程造林、長江廊道造林、草原生態修復等一系列生態工程建設，加快築牢長江上游生態屏障。圖為四川遂寧市聖蓮高濕地公園。

「做好新時期長江經濟帶建設工作，守住生態底線是關鍵。」2016年8月，時任致公黨中央副主席嚴以新在「合力提升長江經濟帶生態環境質量」主題論壇上指出，要堅持可持續發展，加強頂層設計，實現長江經濟帶建設與保護的和諧統一；要推進跨區域環境污染合作治理，建立長江經濟帶保護生態補償機制，加強重點地區生態治理與生態恢復；要率先形成節約能源資源和保護生態環境的產業結構、增長方式、消費模式，打造「美麗中國」示範區，形成長江經濟帶「藍天常在、清水常流、大地常綠」的生態城市群。

國政協提交了《關於推進長江經濟帶開發中濕地保護的提案》。提案建議，開展長江流域濕地現狀調查和評估，推動濕地保護立法，建立主管部門牽頭的協同管理機制和問責制度，擬定濕地保護相關「紅線」，建立生態補償機制，設立長江經濟帶濕地保護專項資金等。2018年全國兩會上，民盟中央針對長江中游建議，借鑒京津冀協同發展經驗，建立長江中游生態經濟協作的常態化工作機制；加強互聯互通，為長江中游生態經濟協作提供便利；完善長江中游生態經濟協作信息網絡，共建區域協作平台。

2015年全國兩會，民盟中央向

而在2016年全國兩會的一份《關

注長江經濟帶生態環境保護形勢」提案中，民建中央建議設立長江生態環境保護基金，由經濟帶內主要水電企業牽頭，長江開發利用的水電、航運、旅遊等行業企業參與，政府、企業和社會資本共同出資，按市場化模式運作，籌措資金用於長江生態環境保護與修復，確保一江清水永續利用。

釐制定《長江保護法》

2017年，民進中央向全國政協大會提交《關於盡快制定〈長江保護法〉的提案》，建議制定《長江保護法》，通過梳理與平衡長江經濟帶經濟和社會發展中的多種功能以及依附其上的多元利益關係，確定不同類型法律權利的優先次序，建立權利衝突調整的基本規則和具體制度，提供系統的制度性方案。此外，通過立法也可以建立長江經濟帶生態安全的硬約束，實現產業綠色循環低碳發展。

2016年，台盟中央在向全國政協十二屆四次會議提交的《關於貫徹落實長江經濟帶發展戰略推動流域地區協同發展的提案》建議，創建跨省市的行政協調機制，完善流域管理體制，規範發展產業集群，推動黃金水道聯合共建。就管理機制，提案還指出，可在國家層面成立「國家流域管理委員會」，一類流域設立管理局，並將長江局、黃河局定為正部級。

冀設「長江經濟帶自貿區」

在今年的全國兩會上，長江大保護和長江經濟帶也成為委員們關注的熱點話題。全國政協委員、湖北省武漢市政協主席胡曙光在全國政協十三屆一次會議第二次全體會議上作大會發言時表示，長江流域生態環境保護與治理必須要有「硬約束」，建立橫向生態保護補償機制勢在必行。

國務院出台的《關於健全生態保護補償機制的意見》提出，要在長江、黃河等重要河流探索開展橫向生態保護補償試點，去年湖北武漢已率先在市域內探索開展上下游水質斷面考核，實施生態補償。胡曙光表示，對長江流域實施「硬約束」的時機與條件基本成熟。因此建議建立健全長江全流域考核機制，完善補償標準與補償方式，健全完善生態環境監測網絡，推進長江流域產業綠色發展。

實現城市群聯動發展

全國政協委員、蘇寧環球集團董事長張桂平認為，長江經濟帶是連接「絲綢之路經濟帶」和「21世紀海上絲綢之路」重要紐帶，其協同發展對建設會起到非常關鍵的支撐作用。但發展還存在不平衡、不協調問題，城市內部生產力佈局不盡合理，產業同質化較為嚴重，協同發展後勁有待增強。

長江經濟帶的發展關鍵在於發揮長三角城市群、長江中游城市群和成渝城市群這三大城市群的優勢，實現聯動發展。通過更好利用長江黃金水道，對於主動融入世界經濟體

系、助推國家建設起到重要紐帶作用。張桂平建議，在長江沿岸城市尤其是中下游城市設立「長江經濟帶自貿區」，實現在金融、航運、商貿、文化和社會服務等領域擴大開放；同時長江流域中上游省市與下游省市雙邊聯動，推進產業轉移示範區建設，從而促進產業集中佈局，集聚發展。

他並建議結合長江沿岸區域各城市的產業佈局情況，構建沿江優勢產業集群，積極以沿江綜合立體交通走廊為支撐，推動各類要素跨區域有序自由流動和優化配置，建立區域聯動合作機制，打造長江流域無形經濟帶，從而最終實現長江上、中、下游沿江城市群協同發展。



2006年起，浙江清漾村大力發展文化旅遊，實施生態整治，在長江經濟帶建設中發揮生態文明建設示範區作用。圖為清漾村俯瞰圖。

宜昌：生態敏感區貢獻政協智慧



2017年以來，湖北省宜昌市把修復長江生態放在重要位置，計劃到2020年，陸續關、搬、轉134家化工企業，最終實現沿江1公里範圍內化工企業全部「清零」。圖為某公司拆除現場。

湖北宜昌是長江流域的生態敏感區，在努力保護長江的兩年多來，宜昌市政協積極貢獻政協智慧。針對「重化工圍江」等一系列問題，宜昌市於2016年7月出台了《宜昌市實施水污染防治行動工作方案》，對全市水體保護和污水防治工作作出了全面部署。

宜昌市政協人口資源環境委員會則在2017年1月的六屆一次全會期間，

提交《關於落實水污染防治行動計劃促進長江大保護的建議》提案。2017年初，市政協將「綜合治理水污染，促進長江大保護」列為當年第二次議政性常委會議題。2017年4月，市政協再聚焦「推進網格化監控，構建城市生態環保責任管理機制」，以制度化、體系化、規範化推動生態環保主體責任體系落實落地。

同時，宜昌市政協分不同流域、不

同重點開展調研，並通過綜合調研，提出了產業治水、流域治水、生態治水、科學治水、依法治水、聯動治水等六條建議。

為平衡經濟增長與生態保護間的關係，「推動宜昌化工產業轉型升級」成為2017年市政協常委專題協商會議題。市政協主席宋文鈞表示，以先進理念落實長江大保護，加快沿江企業思路轉變，積極引導化工產業轉型升

級是宜昌可持續發展的必經之路和長久之計。

市政協提交的《創建國家級三峽康養試驗區建議案》提出，要突破性發展以健康養生為龍頭的現代化服務業，把宜昌建成「宜居、宜業、宜旅、宜學、宜養」和集養生、養心、養老於一體的生態文明健康之城。目前，「創建國家級三峽康養試驗區」已被納入湖北省「十三五」發展規劃。