

# 反對國家基本制度就是反「一國兩制」

## ——也談對「結束一黨專政」口號的撥亂反正

盧文端 中國和平統一促進會香港總會理事長



全國人大常委譚耀宗關於叫喊「結束一黨專政」口號可能影響參選立法會資格的說法，之所以在反對派內部造成極大的震動，是因為其帶出一個重大問題：香港特區應否繼續容許無視憲制規定的人進入特區建制，甚至以建制架構為攻擊和否定共產黨領導的平台？中聯辦主任王志民最近出席「兩會精神分享論壇」發表的主題演講，在香港社會引起廣泛反響，其中最具震撼力的一句話是：反對中國共產黨領導的國家基本制度就是反「一國兩制」。王志民的這個表述，以習近平「一國兩制」方略為指導，以鄧小平關於「一國兩制」包括香港原有制度和國家主體制度「兩個不變」的論述為依據，不僅提出了「香港社會應該如何對待國家基本制度」這一重大問題，而且為有關「結束一黨專政」口號問題的爭論，提供了權威性的導向和指引。王志民近日出席立法會午餐會後會見媒體時，不僅分析了「一黨專政」的說法完全不是事實，是個偽命題，而且指出了參加建制的人要推翻共產黨領導的這套建制，不符合參政的政治倫理。王志民的這個談話也引起了香港社會的廣泛討論。必須強調的是，所謂「結束一黨專政」口號的實質，是反對國家基本制度，挑戰憲法和基本法，衝擊香港特區的憲制基礎。譚耀宗的說法不能簡單地看成是個人意見，而是對這一口號撥亂反正的重要提醒。在憲法已經明確中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質特徵的大背景下，在香港已經進入融入國家發展大局新階段的今天，非常有必要對所謂「結束一黨專政」的口號撥亂反正，並就相關問題作出有理有據、具有權威性和說服力的公開闡述。

習近平總書記在十九大報告中指出，嚴格依照憲法和基本法辦事，確保「一國兩制」方針不會變、不動搖，確保「一國兩制」實踐不變形、不走樣。這是習近平新時代中國特色社會主義思想和基本方略的重要內容。王志民在演講中強調，全國兩會將習近平新時代中國特色社會主義思想載入憲法，給香港繼續按照「一國兩制」方針實行「港人治港」、高度自治，提供了更堅實的憲制保障。王志民以習近平「一國兩制」方略為指導提出的關於國家修憲與香港關係的論述，之所以受到香港社會的特別關注，是因為切中了香港「一國兩制」實踐中帶有根本性的問題：香港社會應該如何對待憲法規定的國家主體共產黨領導的社會主義制度，以確保「一國兩制」實踐不變形、不走樣？

### 香港存在不尊重國家基本制度現象

在「一國兩制」下，雖然不要求所有香港市民都認同支持國家政治制度，但卻應該要求予以尊重。這是「一國兩制」的本意，也是鄧小平有關「一國兩制」包括「兩個不變」的論述對港人的重要提醒。然而不能不看到，香港社會確實存在不尊重甚至抗拒國家基本制度的情況：

一是不少人講「一國兩制」五十年不變，只是講香港的資本主義制度不變，並不講國家主體的社會主義制度同樣不能變，一些市民也不覺得叫喊改變國家主體社會主義制度的口號有問題；

二是一些港人對共產黨缺乏了解、存有誤解，某些政客別有用心製造渲染「恐共」、「拒共」甚至「反共」情緒，以致叫喊「結束一黨專政」的口號顯示有一定市場。

正因為如此，王志民演講中有三句話顯示出強烈的現實針對性和巨大震撼力，可謂是轟動地有聲，振聾發聵，發人深省：

第一句話是：沒有中國共產黨領導的中國特色社會主義祖國，就沒有「一國兩制」。也就沒有香港特別行政區；

第二句話是：在憲法中明確中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特徵，為「一國兩制」成功實踐行穩致遠提供堅實有力的憲制保障；

第三句話是：反對國家的基本制度，就是反「一國兩制」，就是對香港人的犯罪，對香港是禍，不是福。

今天的中國，已經進入實現中華民族偉大復興中國夢的新階段時代；今天的香港，已經跨入融入國家發展大局的新階段。這一切，都是在作為國家執政黨的共產黨統領下推進。香港社會全面了解和認識國家的基本制度，正確對待國家的執政黨，對「結束一黨專政」口號進行撥亂反正，對相關問題作出有理有據、具有權威性和說服力的公開闡述，是香港發展的需要，是「一國兩制」行穩致遠的需要，是香港市民的福祉所在。王志民這次演講最受香港社會重視的價值和意義，就是為此提供了權威性的導向和指引。

### 鄧小平強調「一國兩制」包括「兩個不變」

第一個問題：在「一國兩制」本意層面，鄧小平強調

「一國兩制」是「兩個不變」，既包括香港的資本主義制度不變，也包括國家主體共產黨領導的社會主義制度不變，在中國香港特區公開鼓吹所謂「結束一黨專政」，有違「一國兩制」方針的本意和要求，衝擊香港「一國兩制」的根基。

早在31年前，「一國兩制」構想的提出者鄧小平先生，就對「一國兩制」包括「兩個不變」作出了全面論述。在討論香港社會應該如何對待國家基本制度，對「結束一黨專政」口號撥亂反正的時候，有必要重溫鄧小平的有關論述，勿忘「一國兩制」的初心。

鄧小平在1987年4月16日會見香港特區基本法起草委員會委員時，主要從三個方面論述了「一國兩制」中的「兩個不變」。

第一，「一國兩制」的「兩個不變」，是指香港的資本主義制度不變，國家主體共產黨領導的社會主義制度也不變。

他說，「一國兩制」也要講兩個方面。一方面，社會主義國家裡允許一些特殊地區搞資本主義，另一方面，也要確定整個國家的主體是社會主義，否則怎麼能說「兩制」呢？那就變成「一制」了。在這個問題上，思想不能片面。不講兩個方面，「一國兩制」幾十年不變就進行不通了。眾所周知，「一國兩制」事關港人福祉。王志民說反對國家基本制度就是反「一國兩制」，是對香港人的犯罪，道理就在於此。

第二，鄧小平解釋了「兩個不變」最重要的理由和根據：只有保持共產黨領導的社會主義制度不變，才能保持香港的資本主義制度不變，才能保持香港的繁榮穩定。

鄧小平分析說，我們對香港、澳門、台灣的政策，也是在國家主體堅持四項基本原則的基礎上制定的，沒有中國共產黨，沒有中國的社會主義，誰能夠制定這樣的政策？試想，中國要是改變了社會主義制度，改變了中國共產黨領導下的具有中國特色的社會主義制度，香港會是什麼樣？香港的繁榮和穩定也會吹的。要真正能做到五十年不變，五十年以後也不變，就要大陸這個社會主義制度不變。王志民說沒有中國共產黨領導的中國特色社會主義祖國就沒有「一國兩制」，道理也在於此。

第三，堅持「兩個不變」是憲法的要求。

我國憲法早已明確規定堅持包括共產黨領導和社會主義制度的四項基本原則。鄧小平指出，「我們堅持社會主義制度，堅持四項基本原則，是老早就確定了的，寫在憲法上的」，「忽略了四項基本原則，這也是帶有片面性嘛！」在憲法中明確中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特徵，為「一國兩制」成功實踐行穩致遠提供堅實有力的憲制保障，王志民的這句話體現了習近平的「一國兩制」方略，與鄧小平的論述一脈相承。

鄧小平的這些論述，當時主要是針對否定中國社會主義制度、否定共產黨領導的思潮講的，今天聽起來感到具有極強的現實針對性。對照鄧小平這些論述，可以清楚地看到，實行「一國兩制」的香港也有責任維護國家主體的社會制度；鼓吹「結束一黨專政」，不僅違反憲法

的規定，而且還有違「一國兩制」方針的本意和要求，損害香港的繁榮穩定，傷及香港「一國兩制」的根基。

### 共產黨領導多黨合作實現「中國之治」

第二個問題：在事實層面，國家現在實行的不是所謂「一黨專政」，而是共產黨領導下的多黨合作制，並實現了舉世矚目的「中國之治」，香港有些人無視事實，對共產黨領導進行污名化攻擊，其根本原因在於其骨子裡不接受國家主體共產黨領導的社會主義制度，只是迷信西方政黨制度模式。

今天中國實行的政黨制度，是中國共產黨領導的多黨合作和政治協商制度。這種制度有兩個最顯著的特徵：

一是共產黨領導，多黨派合作，指導方針是「長期共存、互相監督、肝胆相照、榮辱與共」，政治協商會議是最重要的組織形式，是共產黨與各民主黨派進行合作的重要渠道和場所；二是共產黨執政，多黨派參政，民主黨派人士參加國家政權，擔任國家領導人和政府部長等職務。這兩點構成了我國政黨政治格局的基本特徵，是具有中國特色的社會主義政黨制度。

事實上，世界上沒有定於一尊的政黨制度模式，各國的政黨制度必須適合自身特定社會政治條件和歷史文化傳統。擺在我們面前的現實是，不但西方的「民主國家」本身經濟滯滯，族群撕裂，紛爭不斷，而且盲目照搬西方「民主政黨」引發「顏色革命」的一些發展中國家，社會動盪，民生困苦，政府癱瘓，亂局沒完沒了。與此形成鮮明對照的是，中國共產黨領導的多黨合作執政為民，走出了一條不同於西方的現代化道路，達到了國際社會譽譽的造福民眾的「中國之治」：改革開放以來，中國人均國內生產總值從200美元增至8,200美元，國內生產總值增加到82.7萬億元人民幣，佔世界經濟比重從11.4%提高到15%左右，對世界經濟增長貢獻率超過30%；生活在貧困線以下的比例，從總人口的80%降至6%左右；人均預期壽命從66歲提高到76歲；嬰兒死亡率從48%降至38%；15歲及以上人口識字率從66%提高到96%；社會養老保險覆蓋9億多人，95%以上的中國百姓擁有基本醫療保險。生活在今天中國的人民群眾，充滿獲得感、幸福感、安全感。

中國共產黨領導的多黨合作制度創造了舉世矚目的發展成就，給發展中國家提供了新的選擇，為人類政治文明發展作出了新的貢獻，得到國際社會的高度肯定和積極評價。

美國學者精闢地分析了中國與西方政黨制度之間的優劣利弊。美國經濟學家、諾貝爾經濟學獎得主羅伯特·恩格爾說：「中國在為下一代制定五年規劃之時，美國只在為下一屆制定選舉規劃。」美國約翰·霍普金斯大學保羅·尼采高級國際問題研究所中國問題專家賽斯·卡普蘭認為，「同國際上許多在國內競爭體系中進行的政黨相比，中國共產黨在回應民眾需求方面表現得更好。」

歐洲世界及輿論學是肯定，中國的發展道路為世界帶來更多智慧啟示，為人類帶來更多福祉。歐洲議會歐中友好小組秘書長蓋琳認為，中國共產黨的創新能力正是源於為人民謀幸福、為民族謀復興的初心和使命。法國

前總理、法國展望與創新基金會主席讓·皮埃爾·拉法蘭說，中共十八大以來，以習近平為核心的中國共產黨帶領中國取得了巨大成就，而這些成就不只造福於中國人民。法國《歐洲時報》社論說得更清楚：中國夢將對世界夢脫離戰爭、貧窮、分裂與低效等等「噩夢」，具有更深邃的啟迪意義。

香港有些人以自己迷信的西方政黨制度模式來攻擊中國的政黨制度是所謂「一黨專政」，不僅是歪曲事實，而且是無視政黨制度多元化發展的規律，根本原因在於其骨子裡不接受國家主體共產黨領導的社會主義制度，只是迷信西方政黨制度模式。

### 進入建制者不可違反宣誓法律

第三個問題：在法律層面，進入特區建制包括參選立法會的人公開叫喊「結束一黨專政」口號，違反了宣誓擁護「中華人民共和國及其香港特別行政區」的法律規定。

叫喊「結束一黨專政」口號會失去參選立法會的資格，最重要的還是要依法辦事，講清楚法律依據。

從法律層面來說，參選立法會的人如果提出「結束一黨專政」的口號，違反了憲法序言關於「中國共產黨領導」的規定和第一條關於「社會主義制度是中華人民共和國的根本制度。中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特徵。禁止任何組織或者個人破壞社會主義制度」的規定，違反了香港基本法第一百零四條關於立法會議員「必須依法宣誓擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法，效忠中華人民共和國香港特別行政區」的規定。全國人大常委會對基本法第一百零四條的釋法第一條規定：宣誓的內容對「參選人」也適用；釋法第三條規定，宣誓效忠的對象是「中華人民共和國及其香港特別行政區」。顯然，基本法第一百零四條規定的效忠宣誓，既是对香港也是對國家作出的法律承諾。

所謂「結束一黨專政」口號，本質上是對國家憲法規定的政黨體制和社會制度的詆毀和否定，違反了宣誓效忠「中華人民共和國及其香港特別行政區」的法律規定。立法會參選人如果提出這樣的口號，選舉主任可以依法取消其參選資格。可見，譚耀宗的話在法理上並沒有錯誤，是對有意參選立法會人士的提醒。

### 鄧小平說「可以罵共產黨」有嚴格限定

第四個問題：在政治層面，鄧小平說「可以罵共產黨」，是指允許香港社會存在這種現象，並不是說進入特區建制的人可以違反憲制規定叫喊「結束一黨專政」這類否定共產黨領導的口號，更不等於香港可以成為「反共基地」。

鄧小平在論述「一國兩制」包括「兩個不變」時，確實談到香港回歸後「可以罵共產黨」的問題。有些人以此為由，指責叫喊「結束一黨專政」口號會影響參選立法會資格的說法是背離鄧小平「初心」。收緊言論自由，這種誤導性的言論在香港社會有一定的市場，必須

嚴肅譴論，以正視聽。

應該看到，在共產黨執政的中國，允許其中的香港特區可以存在「罵共產黨」的現象，無疑顯示了一種極大的包容胸襟，表明了實行「一國兩制」的巨大誠意。不過，有一個界限必須劃清：香港社會可以存在「罵共產黨」的現象，但這只是講的建制外的情況；進入特區建制包括參選立法會的人卻不能否定共產黨領導。這是兩碼事。有人將兩者混為一談，企圖將水攪渾，為某些無視憲制規定的人進入特區建制攻擊共產黨領導製造「擋箭牌」。這既說不通，更行不通。

事實上，鄧小平所說的「可以罵共產黨」，有兩個嚴格限定：

第一，鄧小平說「可以罵共產黨」，並不等於可以容許無視憲制規定、攻擊和否定執政黨的人進入特區建制。

權利和義務必須是對等的，要享受進入特區建制擔任法定公職人員的權利，就須承擔作為法定公職人員宣誓效忠的義務。這與言論自由無關。香港特區雖然不實行共產黨領導的多黨合作制，但必須尊重憲法規定的國家主體制度，進入建制的法定公職人士，必須履行宣誓效忠「中華人民共和國及其香港特別行政區」的責任。鄧小平強調「一國兩制」包括「兩個不變」，已經清楚地劃定了這個界限。

鄧小平在論述「一國兩制」包括「兩個不變」的談話中特別提到，「一九九七年後香港有人罵中國共產黨，罵中國，我們還是允許他罵，但是如果變成行動，要把香港變成一個在「民主」的幌子下反對大陸的基地，怎麼辦？那就非干預不行。」

鄧小平在論述「一國兩制」包括「兩個不變」的談話中特別提到，「一九九七年後香港有人罵中國共產黨，罵中國，我們還是允許他罵，但是如果變成行動，要把香港變成一個在「民主」的幌子下反對大陸的基地，怎麼辦？那就非干預不行。」

反對派為「意識形態的偏見及一己私利，頑固堅持對共產黨進行污名化攻擊，不僅毒化了兩地關係，而且衝擊香港特區憲制的基礎，損害港人的福祉」。這種置國家和香港利益於不顧的陰暗心理，必須予以揭露。

### 尊重國家制度已成參選立法法定要求

第五個問題：在與時俱進層面，過去公開叫喊「結束一黨專政」口號的人可以進入立法會，不等於以後也可以「照辦照辦」，在大人釋法明確確定「效忠中華人民共和國及其香港特別行政區」之後，尊重國家政治制度就成了參選立法會的法定要求。

有人說，過去有人公開叫喊「結束一黨專政」的口號，為什麼可以進入立法會，現在卻可能連參選資格都沒有？對此，我們可以反問：為什麼過去有人玩弄立法會宣誓仍然可以成為立法會議員，現在卻被取消資格？實際上，這兩件事的道理是一樣的。

眾所周知，在大人釋法就基本法第一百零四條規定相關公職人員「就職時必須依法宣誓」的具體含義作出規定之後，玩弄宣誓就會被取消議員資格，之前玩弄宣誓可以成為議員的事不再有了。同樣，在大人釋法明確規定「效忠中華人民共和國香港特別行政區」是「效忠中華人民共和國及其香港特別行政區」之後，尊重憲法規定的國家政治制度，就是對法定公職人員包括立法會參選人法定要求，鼓吹「結束一黨專政」違反這個要求，就有可能被取消參選資格，之前叫喊這個口號的人可以成為立法會議員的事也不應該再有了。

必須指出的是，過去一些不正確的說法和做法，不等於可以習非成是，水瀆下去，到一定的時候就要撥亂反正，回歸正軌。正如鄧小平所說，「一國兩制」是一個新事物，需要不斷加緊認識。在「一國兩制」的實踐過程中，必須不斷加深認識，糾偏扶正，才能確保「一國兩制」不走樣、不變形，行穩致遠。

### 渲染製造「恐共」、「反共」情緒其心可誅

第六個問題：在社會層面，反對派叫喊「結束一黨專政」口號，明知不可為而為之，還有一個不可宣之於口的目的，就是利用一些香港市民對共產黨的不了解或誤解，刻意渲染製造「恐共」、「拒共」甚至「反共」情緒，以擄取選票，保住自己的政治地盤，這種以損害香港和國家利益為代價謀求政治私利的行為，其心可誅。

毋庸諱言，英國統治香港一百多年來，推行「疏離中國親近英國」的殖民奴化教育，營造污名化共產黨的輿論環境，對港人的政治心理產生了深遠的影響。香港回歸後國民教育不力，一些市民包括年輕人對國情缺乏了解，對共產黨缺乏認識，存有誤解。香港存在這樣的問題不難理解，最大的問題在於反對派政客別藉此製造渲染「恐共」、「拒共」，甚至「反共」情緒。他們這樣做的原因，不只是因為骨子裡不接受國家主體制度，還由於要擄取選票，保住自己的政治地盤。

香港於1991年首次引入立法局地區直選。當時的香港，在1989年「六四」事件陰影下充滿「反共」、「拒共」情緒，反對派政團主打「反共、拒共」旗號，以壓倒性的態勢囊括了全部18個直選議席中的17席。民主黨的前身「港同盟」更是得到了其中的12席，成為「民主黨」的旗幟。從此，一批支持者就集合在以「反共」口號招徠的「支聯會」旗幟之下，成為反對派政團尤其是民主黨的基本票源。反對派政團飽知味，自此抓住「反共」的旗幟不放。他們彼此不睦，組織一年一度

的「六四」遊行集會，叫喊「結束一黨專政」口號，無不與此有關。儘管後來不同人士多次勸喻民主黨逐步疏離退出「支聯會」，但都被拒絕。

反對派為「意識形態的偏見及一己私利，頑固堅持對共產黨進行污名化攻擊，不僅毒化了兩地關係，而且衝擊香港特區憲制的基礎，損害港人的福祉」。這種置國家和香港利益於不顧的陰暗心理，必須予以揭露。

### 叫喊反共口號成爲反華勢力代言人

第七個問題：在國際層面，討論「結束一黨專政」的口號問題，不能離開國外反華勢力遏制中國崛起的背景，他們最想見到的結果就是「共產黨倒台」，無論那些叫喊反共口號的人有何託詞，他們實際上扮演的角色就是國際反華勢力的代言人。

在以美國為代表的西方勢力眼中，香港問題從來就不是孤立存在的，一直都被他們作為牽制中國的一個重要棋子。美國對香港政策的政治基點，就是利用香港問題干預中國內政，通過香港影響變化中的中國。遏制中國崛起，是當今美國稱霸全球戰略的核心內容。在九七回歸之前，美國已開始部署「填鴨」因英國撤還後產生的所謂「國際真空」，全面干預香港事務。香港回歸以來，美國通過提供活動資金、顧問幫助、研究經費等方式，操縱反對派政團、政客、大學師生，掀起沒完沒了的政治鬥爭。

2011年8月底9月初，「維基解密」詳細披露了美國對香港反對派提供直接指導及經費支持的秘密資料，披露美國駐港總領館干預港務的秘情。香港傳媒已經廣泛報道，令香港陷入半癱瘓狀態的「佔中」行動，也有美國的影子。前一段時間，美國12名國會議員提名建法「佔中」分子角逐諾貝爾和平獎，再次讓世人看到，美國政客是將香港問題當作一張牌，作為在中美博弈牌局中打擊中國的「籌碼」。

必須指出的是，西方反華勢力遏制中國，最希望見到結果就是作為執政黨的共產黨「倒台」。因為共產黨的領導是中國「站起來、富起來、強起來」的根本保證，失去了共產黨的領導，中國崛起、中華民族偉大復興會成為一句空話。這也是西方反華勢力不遺餘力妖魔化抹黑中國共產黨、甚至不擇手段企圖顛覆中國共產黨領導的國家基本制度的根本原因。

不能不看到，一些高叫「結束一黨專政」口號的人，就屬於媒體披露的接受美國資助和指導的政團中人。

香港輿論指這些人背後有國外反華勢力支持，並非空穴來風。對此，那些高叫反共口號的人有許多辯解，但無論有何託詞，他們實際上已經成為國際反華勢力的代言人。

利用香港作為反共、遏制中國崛起的基地，將香港拖入國際政治惡鬥的漩渦，不僅危害國家主權、安全、發展利益，而且是香港動亂之源，嚴重衝擊香港的「一國兩制」和繁榮穩定。香港社會各界必須群起抵制，決不能讓香港成為外國勢力的棋子。

習近平總書記去年「七一」視察香港時指出，「作為直轄於中央政府的一個特別行政區，香港從回歸之日起，重新納入國家治理體系。」在國家執政黨的領導下，香港在強國時代融入國家發展大局，既造福港人，又共享祖國繁榮富強的偉大榮光，這個大勢不可逆轉。反對派「達共必反」不過是螳臂當車，如不改弦更張，繼續逆潮流而動，必將被歷史所淘汰！



憲法和基本法共同構成香港特區的憲制基礎。



中共十九大確立「一國兩制」方針為習近平新時代中國特色社會主義思想和基本方略的重要內容。



立法會作為香港建制架構一部分，議員必須尊重國家基本政治制度。