

黃蘭發釋學憲三重點：增強國家意識 尊重國家制度 保障「一國兩制」 否定國家制度即否定特區憲制基礎

第十三屆全國人民代表大會第一次會議以高票表決通過了憲法修正案，中聯辦副主任黃蘭發昨日表示，否定國家主體實行的制度，實際上是否定香港特區的憲制基礎。他認為要以這次憲法修改為契機，在全面學習貫徹基本法的同時，加強對憲法的學習，強化憲法意識，弘揚憲法精神，尊崇憲法權威。憲法宣傳教育，一是要以增強國家意識和愛國精神為依歸，二是要尊重、認同憲法確立的國家各種重要制度。三是要正確認識憲法對「一國兩制」實踐的保障作用。（黃蘭發致辭全文刊A9版）

■香港文匯報記者 陳川



■黃蘭發在研討會上致辭。 香港文匯報記者彭子文 攝

三重點簡介

- 一、要以增強國家意識和愛國精神為依歸
- 二、要尊重、認同憲法確立的國家各種重要制度
- 三、要正確認識憲法對「一國兩制」實踐的保障作用



■香港基本法推介聯席會議昨舉辦國家憲法高端論壇暨「紀念基本法頒佈28周年研討會」。 香港文匯報記者彭子文 攝

黃蘭發昨日在「紀念基本法頒佈28周年研討會」上致辭時稱，全國人大以高票表決通過了憲法修正案，「我們要以這次憲法修改為契機，在全面學習貫徹基本法的同時，加強對憲法的學習，強化憲法意識，弘揚憲法精神，尊崇憲法權威，堅定維護以憲法和基本法為基礎的香港特別行政區憲制秩序。」

憲法是香港的「根」和「源」

首先，是要以增強國家意識和愛國精神為依歸。憲法是國家的根本法，在包括香港特區在內的整個中國領域內，都具有最高的法律效力。「一國兩制」得以實行、香港特別

行政區得以設立、香港基本法得以制定、香港之所以能享有高度自治權，其根本依據都在於憲法。

黃蘭發強調，憲法是香港的「根」和「源」，是維護國家統一和領土完整、保持「一國兩制」方針、確保香港長期繁榮穩定的基石。開展憲法宣傳教育，要始終把增強香港同胞的國家意識和愛國精神作為根本出發點和最終依歸，使越來越多的香港同胞理解和尊重憲法這個「根」和「源」，同全國各族人民一道，共擔民族復興的歷史責任、共享祖國繁榮富強的偉大榮光。

二是要尊重、認同憲法確立的國家各種重要制度。

黃蘭發指出，國家憲法第一條規定，社會主義制度是中華人民共和國的根本制度。中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特徵。否定國家主體實行的這些制度，實際上也是否定香港特別行政區的憲制基礎。

因此，學習憲法、尊崇憲法、維護憲法，首先要尊重、認同和維護憲法確立的這些根本的和重要的制度。

學憲增港同胞信心

三是要正確認識憲法對「一國兩制」實踐的保障作用。堅持「一國兩制」和推進祖國統一是新時代堅持和發展中國特色社會主義

的基本方略之一，是習近平新時代中國特色社會主義思想的重要內容。這次修憲，把習近平新時代中國特色社會主義思想載入憲法，確立為國家指導思想，在實質意義上豐富了憲法關於「一國兩制」的內容，進一步確立了「一國兩制」方針的憲法地位，充分體現了中央堅定不移和全面準確貫徹「一國兩制」方針的決心和信心。

因此，在香港社會學習憲法、尊崇憲法、維護憲法權威，不但不會如少數人擔憂的那樣衝擊「一國兩制」，反而有利於香港社會正確認識憲法對「一國兩制」實踐不變形、不走樣的積極保障作用，進一步增強廣大香港同胞對「一國兩制」方針不會變、不動搖

的信心。

黃蘭發指出，香港青少年代表着香港的未來，他們國家意識、憲法意識的強弱，關乎香港社會的穩定和發展。這些年，少數青少年受外界不良風氣的影響，不了解國家憲法和基本法，不尊重憲法和基本法確立的政治體制，一定程度上表現出與國家的疏離。這是大家都不希望看到的。

加強青少年憲法基本法教育

他希望社會各界賢達共同努力，用豐富多彩、活潑生動的形式加強憲法和基本法教育，讓青少年更加喜聞樂見，真正入腦入心。

梁愛詩：憲法適用條文 政府應研落實



■梁愛詩在研討會上致辭。 香港文匯報記者 彭子文 攝

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）不少香港人都對國家憲法與基本法之間的關係認識不深。基本法委員會副主任、前律政司司長梁愛詩昨日指出，部分港人以為憲法不在香港實施就毋須遵守，這是不正確及不尊重國家的說法。她強調，憲法是國家的最高法及根本法，具有最高法律地位及法律效力，適用於全國所有領域，即使基本法並無列出所有與憲法相關的條

文，所有與社會主義無關的憲法規定仍適用於香港。特區政府應盡快找出適用於特區的憲法條文，及循適當方式落實。

梁愛詩昨日在「紀念基本法頒佈28周年研討會」上發言時指出，在落實「一國兩制」的過程中，有人聲稱國家憲法並無全面在香港落實，因此港人只須遵守基本法及香港法律，更有人極端地聲稱特區政府無權進行全國性法律本地立法，但這是不正確及不尊重國家的說法。

基本法無權僭越憲法

她解釋，憲法是國家的上位法，其法律形式規定了國家的根本制度和根本任務，一切法律、行政法規及地方性法律均不能與憲法抵觸；基本法則是按憲法第三十一條所制定的下位法，無權僭越憲法。

梁愛詩指出，由於中國是單一制的國家，加上香港特區是根據憲法而成立，因此憲法中所有與社會主義制度無關的條文均適用於香港，而基本法不能「僭越」，去規限憲法或阻礙有

關條文在港實施。

她並引用了國家主席習近平2012年在「現行憲法公佈施行30周年大會」上的講話，包括「憲法的生命在於實施，憲法的權威也在於實施」及「要堅定不懈抓好憲法實施工作，把全面貫徹實施憲法提高到一個新水平」，認為香港特區政府有義務在港落實國家憲法的相關規定，惟不等於在香港強制實施所有全國性法律。

憲法在港實施範圍清晰

就如何在本地落實國家憲法的規定，梁愛詩表示，目前憲法在香港特區實施的範圍十分清晰，特區政府應有系統地對比憲法及基本法的條文，再找出適用於香港特區的條文，並循立法、制定政策、公正司法、宣傳及教育等方式落實憲法。

她坦言，香港在過去20年雖然已建立了憲制秩序，但仍未充分研究國家憲法中的條文應採用什麼方式在香港落實，期望特區政府能深入研究有關議題，及多與內地學者交流。

王振民：基本法須隨憲法發展



■王振民在研討會上致辭。 香港文匯報記者彭子文 攝

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）所有法律都必須與時俱進。中聯辦法律部部長王振民昨日出席「紀念基本法頒佈28周年研討會」時表示，基本法與香港社會發展「脫節」是正常的現象。在香港回歸祖國後，基本法的發展也應「入鄉隨俗，入國問禁」，國家憲法怎樣發展，基本法就怎麼發展。全國人大常委會自1990年起，通過解釋基本法、制定新法律及創制憲制慣例3種方式，令基本法「永葆青春」，適應時代變遷及社會發展進步的需要。

王振民昨日在「紀念基本法頒佈28周年研討會」上致辭時表示，自1990年基本法產生至今，全國人大共6次釋法，都符合基本法第一百五十八條的規定，其間解釋了基本法的8個條款，包括1996年宣佈在香港適用的國籍法，及

1999年涉及港人內地子女居港權的「吳嘉玲案」等，令基本法能與時俱進，解決新問題、適應新情況。

同時，自香港回歸祖國以來，香港法院解釋基本法的數量、次數、深度及廣度均遠超「人大釋法」，香港各級法院已成為基本法在港發展演變、落地實施的主要塑造者。

王振民還表示，全國人大常委會自香港回歸祖國以來，6次制定涉及香港重大法律問題的「決定」，包括4次關於香港政制發展的「決定」，及兩次關於「一地兩檢」的「決定」，這些安排均是香港社會在出現新情況或新問題時，由全國人大常委會制定單行的、專門的、及關於法律問題的「決定」來發展基本法的範圍。

同時，全國人大還通過制定其他單行法律完善基本法的規定，例如在香港特區實施全國人大代表選舉辦法的規定等。

豐富附屬法律適應發展

王振民強調，基本法是一個「動態體系」，既有「一國兩制」長期不變的原則精神，也需要豐富的附屬法律作補充及完善，因此港人應堅守基本法，並對基本法發展持審慎、開放及樂觀的態度，以適應「一國兩制」行穩致遠及香港社會不斷發展進步的需要。

李宗德：社會內耗嚴損青年發展

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）香港基本法推介聯席會議主席李宗德強調，法治是香港政制的重要基石，任何無視及破壞法治的行為，均會削弱香港多年來的良好發展基礎。

李宗德昨日在研討會致辭中強調，基本法明確指出「香港特區

是國家不可分離的部分」，因此在落實「一國兩制」的過程中，港人必須明白憲法及基本法是香港特區的憲制基礎，堅持「一國」原則及尊重「兩制」差異，維護中央政府的權力及保障香港特區的自治權，並正確處理國家主權、安全、發展利益及香港繁

榮穩定的關係。

他續說，港人應恪守憲法及基本法，不應參與任何讓社會產生內耗的活動，同時把握基本法賦予香港的優勢，更好地建設香港。港人必須進一步學習憲法及基本法，確保「一國兩制」不動搖、不走樣、不變形，並積極融入國家發展大局，倘社會繼續內耗，青年人的發展將受到嚴重影響。



■李宗德在研討會上致辭。 香港文匯報記者 彭子文 攝

政界：二十三條立法不應拖

香港文匯報訊（記者 文森、歐陽文倩）喬曉陽在講話中清楚解釋了國家憲法與基本法的關係，並批評「港獨」分子。多名香港政界人士均認為，基本法源自憲法，香港人應多認識國家憲法，又認為即使喬曉陽未有直接提及基本法二十三條立法的問題，香港特區政府也不應繼續拖延立法工作。

李慧琼：勿以為不提就不急

民建聯主席李慧琼在研討會後表示，大家不能因為喬曉陽未有直接提及基本法第二十

三條立法，就「推斷」香港不必急於本地立法，又認為在立法後，港人仍可對內地提出建設性的批評，「有理有節的批評從來都是可以，在任何體制下，如果政府做得不夠好，人民提出批評是沒有問題，……（但）我相信沒有一個國家的體制會容許我們去搞顛覆活動。」

梁美芬：港有責任早日完成

經民聯立法會議員梁美芬也指，喬曉陽以「不能做開明紳士」來回應「港獨」問題，

強調不能姑息「港獨」分子。雖然未有直接提及基本法二十三條立法，但香港有責任早日完成有關工作。

她並不點名批評港大法律學院副教授戴耀廷，早前到台灣參加鼓吹分裂國家的活動，但回港後卻「沒有法律可以作制裁」，認為特區政府應檢討國家安全立法進度，否則就「交不到功課」，即使未能即時完成立法工作，也應研究以現行法律堵塞目前的漏洞。梁美芬強調，基本法是根據國家憲法第三十一條制訂的，惜特區政府過往較少推廣

國家憲法，令港人理解基本法時多只從香港角度出發，偏向重視高度自治，而忽視了高度自治空間的大前提是不能損害國家發展利益，此舉只會損害香港的高度自治。

鄭耀棠：「港獨」是「掘頭路」

港區全國人大代表鄭耀棠指出，喬曉陽在講話中清楚表明特區政府的權力來自中央，而中央政府的權力則源於國家憲法，任何人以為香港可以「自決」是不正確的，「港獨」更是「掘頭路」。

周浩鼎：盼港人增憲法認識

民建聯副主席周浩鼎指，香港特區是根據

憲法第三十一條成立的，「一國兩制」也是通過基本法去落實的，但港人對國家憲法的內容和認識的確有「進步空間」，喬曉陽的講話是希望大家加深對憲法的認識。

葛珮帆：政爭累港越加落後

正在大灣區訪問的民建聯議員葛珮帆說，在這兩天的大灣區考察團看到，香港最大的優勢就是面向國際，背靠祖國，而要吸引國際的人才及資金，政治要穩定，治安要良好，「香港只顧政治爭鬥、不謀發展，就會越來越落後；推動市民以違法方式表達意見，香港法治只會越來越高；要保持『一國兩制』就不能搞『港獨』！」