# 「天羅地網」防範金融風險 金融監管嚴守「一條紅線」

金融是國家重要的核心競爭力，防止發生系統性金融風險是金融工作的永恒主題。一直以來，中央十分重視防範和化解金融風險工作，把其放在決戰決勝全面建成小康社會的三大攻堅戰之首，全國政協也將「健全系統性金融風險防範體系」作為今年十個重點調研課題之一，並計劃召開專題協商會與國務院及有關部門進行協商交流。近日，全國政協副主席辜勝阻率全國政協「健全系統性金融風險防範體系」專題調研組赴浙江省開展調研，探索金融風險防控「密鑰」。委員們認為，要從金融機構一出生就定好監管規矩，同時，相對應的法律法規也應同步制定落實。

香港文匯報•人民政協專刊記者 任芳頡 北京報道

■重慶警方在火車站廣場發放防範電信詐騙、非法集資、毒品犯罪以及交通安全防範常識等宣傳資料。 中新社

近年來，中國金融業改革開放不斷深化，金融對實體經濟的支持力度加大，與此同時，金融業在一定程度上出現了「脫實向虛」的傾向，監管工作迫在眉睫。調研期間，全國政協調研組考察了寧波市金融風險監測預警監管平台。寧波市社會治理工作中心的大屏幕上，寧波市金融風險檢測預警監管信息系統顯示出20,000多家類金融企業的實時運行情況，猶如一張「天羅地網」。

## 「出生」就應定好監管規矩

「這套系統面臨的最大挑戰是什麼？」「被監測的機構是否願意共享數據？」「這張『天羅地網』的實際功效如何？」調研組成員們接連發問。

調研組了解到，由於金融機構的多變性，系統也要不斷調整，各部門數據融合還需要時間，數據的來源似乎也少了機構的主動為之。此外，雖然地方上對類金融機構在註冊前有個會商機制，要求這些平台提供工商局和監管層需要的資料，但會商結果並不影響平台的工商註冊，這些資料將為今後的監管提供便利。

「監管手段還是要前移，出生的時候就要定好規矩。」調研組成員、全國政協委員周延禮表示。

調研組組長，全國政協常委、經濟委員會主任尚福林更是一針見血地指出，這個系統使得有些問題能被及時發現，但對類金融機構的監管，需要從一開始就畫好紅線。「比如P2P網貸平台就只能是信息中介，不能沾錢的邊兒，原因是它自己沒有防範風險的能力。現在你們也要做點分析，該畫紅線的畫紅線，該定法律的定法律。地方上可以明確提出，到這裡開展業務就得守紅線，凡是弄不清楚的，就不允許其工商註冊。」尚福林開出藥方。

「如何監管要把握好度。」全國政協委員劉世錦建議地方立法要跟上，既要避免出問題，也要留出正常發展空間。

## 冀國家牽頭監管互聯網金融

全國政協委員楊成長則提出了另一個問題：「一旦『天羅地網』系統發現了問題，依據什麼去處置？靠什麼來執法？」

「傳統金融機構的產品不能滿足現有需求，所以民間借貸在寧波才相對發達。20,000多家類金融機構不是都不好，但非法集資的問題還很嚴峻。我們希望能盡快捋清中央和地方金融風險監管的職責，更建議互聯網金融的風險監測能由國家部委牽頭來做。」既是回應委員提問，地方金融辦的同志也提出了期待。

辜勝阻對浙江省金融風險防範工作給予了充分肯定。他表示，浙江省受全球金融危機影響一度較大，以紹興為代表的傳統製造業城市面臨轉型升級，以溫州為代表的民間借貸，直接考驗金融風險防控能力。在過去幾年中，國家為應對全球金融危機做了大量工作，浙江省進行了不少金融風險處置的有益嘗試，不良貸款率持續下降；在風險防控方面也進行了積極創新探索，要將好的經驗進行總結提煉，供其他省份借鑒參考。

## 做好風險研判 嚴守風險底線

辜勝阻強調，金融風險在國際上一般分為「黑天鵝」（小概率而影響巨大的事件）和「灰犀牛」（大概率且影響巨大的潛在危機）兩類，我們要做的，就是不讓「黑天鵝」飛起來，不讓「灰犀牛」衝出來，守住不發生系統性風險的底線。

「而做好防控的前提是對風險的研判。」辜勝阻表示，要準確研判不良貸款率下降與經濟回暖向好之間的關係，不輕易放鬆對潛在風險的關注力度；摸清地方政府債務底數，切實有效降低地方政府與國有企業負債槓桿率，不留「黑箱」與「黑洞」；通過建設信用信息共享平台，切實防止非法集資與違法互聯網金融破壞金融生態環境。

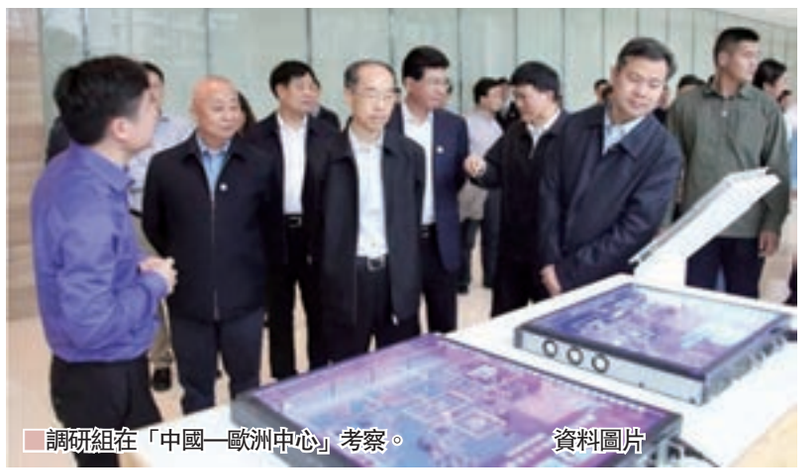
人民政協

全國政協授權香港文匯報主辦
香港友好協進會協辦

專刊

第250期

# 民革中央助「通」「帶路」 南向通道


■調研組在「中國—歐洲中心」考察。 資料圖片

**香港文匯報·人民政協專刊訊(記者 周亞明 貴州報道)**十九大報告提出，要以「一帶一路」建設為重點，堅持引進來和走出去並重，加強創新能力開放合作，形成陸海內外聯動、東西雙向互濟的開放格局。南向通道，正是中國西部地區經由西南沿海、沿邊聯通新加坡等東盟國家，並銜接「一帶一路」的國際陸海貿易新通道。近日，全國人大常委會副委員長、民革中央主席萬鄂湘，全國政協副主席、民革中央常務副主席鄭建邦分別率民革中央年度重點考察調研組赴四川、重慶、雲南、貴州等地，就「助推西部發展，建設『一帶一路』南向通道」課題開展調研。

「目前推動南向通道建設的國家級合作平台及機制尚不健全，國際互聯互通體系不夠完善。」「建議國家從戰略層面加強系統規劃，納入相關國際合作框架，建立專門工作協調機制加大指導和推動力度。」「要着力建設『公鐵空水』互聯互通的南向大通道，積極融入中國—中南半島、孟中印緬、中巴等國際經濟走廊。」……期間，調研組深入四川成都「中國—歐洲中心」、雲南西雙版納磨憨口岸、重慶西部物流園、貴州輪胎股份有限公司等地實地考察，各地座談會上，委員們紛紛建言。

萬鄂湘指出，建設「一帶一路」南向通道可以激發西部地區現有基礎設施潛能，打通對內連接中國西北和西南地區，對外連接東南亞、中亞，並經中歐班列連接歐洲的南北大動脈，實現「一帶」與「一路」有機銜接。

萬鄂湘強調，南向通道不是西部各省區一時一地的事，要提升戰略定位、強化頂層推動。相關省區要牢牢把握新一輪改革開放機遇，融入全國對外開放大格局，加強溝通協作，共同推動南向通道建設，更好地暢通西部內陸地區物流、人流、資金流和信息流。

鄭建邦表示，「一帶一路」建設既是推動形成我國全面開放新格局的戰略重點，也是促進西部等欠發達地區加快發展與區域協調發展的重要機遇。推動「一帶一路」南向通道建設，要進一步解放思想，強化頂層設計，強化和擴展區域合作，重視節點建設，加強國際合作，加強交通基礎設施建設，把通道優勢轉變成經濟優勢，努力形成新的經濟增長點。

# 武維華：增強打贏脫貧攻堅戰責任感

**香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 張仕珍 西安報道）**打好脫貧攻堅戰是以習近平為核心的黨中央作出的重大戰略部署。日前，九三學社中央調研組赴陝西省就當地脫貧攻堅工作進行實地考察，九三學社中央主席武維華出席座談會時表示，脫貧攻堅越往後難度越大，要進一步增強打贏打好脫貧攻堅戰的責任感和緊迫感，始終做到不放鬆、不停頓、不懈怠。

武維華指出，要加強扶貧資金管理，創新監管方法，不斷提高資金使用效率；要持續激發內生動力，強化各項扶志扶智措施，不斷提升貧困群眾脫貧致富的主動性；要統籌推進脫貧攻堅與鄉村振興，既着眼當前又謀劃長遠，努力實現鄉村可持續發展；要大力發展村級集體經濟，充分發揮村「兩委」及「能人」帶動作用，不斷激發村級集體經濟活力；要關心關愛基層幹部，嚴監管、多激勵，切實減輕基層幹部負擔。

期間，調研組參觀了當地的移民搬遷新居、生態觀光農業園項目、「愛心超市」等。

針對如何讓村民「搬得出、穩得住、能致富」的問題，調研組認為，搬遷扶貧是為了群眾脫貧，要把產業扶貧作為後續發展的重點。按照「科學理性、因地制宜」的原則，積極整合耕地、林地、宅基地等遷出區和安置點資源，實現資源優化配置。同時，當地政府要鼓勵企業多吸納易地扶貧搬遷戶勞動力，並給予優惠政策。

## 「愛心超市」提振脫貧「精氣神」

綜觀一些地區的貧困現象，除了一部分人屬於喪失勞動力、因病致貧等特殊原因外，還有部分貧困戶存在「等靠要」的思想。調研組認為，「愛心超市」調動了貧困群眾自主發展的積極性，是「扶貧先扶志」的典型樣本，可以幫助部分群眾轉變思想觀念，使其積極主動參與到脫貧奔小康的行列中來，樹立起奔向美好新生活的信心。

九三學社中央社會建設專門委員會委員、中央財經大學社會與心理學院副院長丁志宏則表示，「愛心超市」激發了群眾內生動力，堅持扶貧與扶志相結合，很好地提振了村民脫貧的「精氣神」。

「愛心超市」的運營也要注意供需關係，既要避免愛心物資的閒置，也要避免貧困群眾兌換不到真正生活所需的物品。調研組建議，愛心物資要進行統一調配，並形成長效機制，把愛心力量鞏固起來，避免資源浪費，同時過程要透明化、信息化，接受群眾監督。

■陝西方家溝村貧困戶王存明在「愛心超市」兌換大米。 香港文匯報陝西傳真

# 何維：保護好母親河是應有之責

**香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 王逍 江西報道）**近日，全國政協副主席、農工黨中央常務副主席何維率調研組赴江西、湖南等地開展「長江大保護與可持續發展」專題調研。他強調，長江經濟帶的健康發展，對於全面深化改革開放、促進經濟社會高質量發展和產業結構提質增效具有典型意義和示範作用。做好長江大保護與高質量發展工作，要把切實保護好母親河作為應有之責，堅持和貫徹「五大發展理念」，從多角度進行全方位思考，破解長江流域水環境治理難題，實現綠色發展和創新發展的融合，形成共同保護長江流域、共同發展長江經濟帶的合力，為實現山清水秀，生態宜居的美麗中國貢獻力量。

在江西，調研組分別參觀了德安縣水土保持科技園的水保交流中心、人工模擬降雨、坡地水量平衡試驗、坡面侵蝕防護示範區，了解了九江石化「綠色低碳、智能工程」建設運營情況，考察了彭澤縣磯山工業園區智慧環保監控平台實際操作效果和全縣沿長江非法碼頭拆除情況。在湖南，何維則前往岳陽市磯砂石碼頭和臨湘縣原通達碼頭、君山後湖的矮圍拆除現場了解詳細情況。

江西省擁有152公里長江岸線，其是首批國家生態文明試驗區省份，是長江流域承東啟西的關鍵節點之一。調研期間，何維還用手機認真拍攝記錄相關情況。他建議，關於長江經濟帶環境承載負荷，排放總量必須嚴控，不能再增加。

何維表示，要加強沿線居民生產生活方式的調整，在生活方式上，將工作重點放在人口相對集中的城鎮區域；在生產方式上，通過多渠道帶動江西資源的高效利用，挖掘發展潛能，農業方面可以探索高標準農田與高標準農產品的搭配發展道路，工業領域繼續堅持以科技促環保，以創新作表率的新型工業化道路，通過環境友好型產品的產出，實現綠色發展和創新發展的融合。

# 蘇輝：深化台皖合作 共推兩岸和平發展

**香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 趙臣 安徽報道）**近日，全國政協副主席、台盟中央主席蘇輝率調研組赴安徽，圍繞「深化農村集體產權制度改革，助力鄉村振興戰略」主題進行調研。蘇輝指出，此次調研，是台盟新時代參政履職的開篇之作，是一次看齊核心的貫徹落實之行、圍繞中心的學習調研之行、不忘初心的助推發展之行。她表示，台盟作為具有「台」字特色的參政黨，將與安徽進一步加強合作，共同推動安徽在兩岸關係和平發展中發揮更大的作用。

在皖期間，調研組先後來到巢湖市三瓜公社、金寨縣梅山鎮徐沖村麥吉公司和縣農村產權交易中心、鳳陽縣小崗村，實地考察安徽省農村產權制度改革有關情況，聽取幹部群眾的意見建議。蘇輝指出，安徽作為中國革命重要策源地、中國農村改革主要發源地，在習近平新時代中國特色社會主義思想的指引下，大力弘揚艱苦奮鬥、勇於奉獻、團結拚搏、創優爭先的金寨精神，改革創新、敢為人先，全面推進多項國家級重大改革試點，通過一系列有力舉措，在農村集體產權制度改革方面取得了喜人的階段性成果。

蘇輝表示，調研組將深入總結安徽省在「三權分置」改革、「三變」改革和農村宅基地制度改革等方面的典型案例、成功做法與經驗體會，調研了解幹部群眾在推進改革過程中的好想法、好建議，為國家實施鄉村振興戰略提供有益參考。