

全球化

獨立未帶來和平 百萬人流離失所



南蘇丹過往曾是蘇丹國土的一部分，但部族、宗教及資源分佈不均，令兩地衝突不斷，更經歷了兩次內戰，最終南蘇丹在2011年舉行公投，以380萬對4萬大比數贊成獨立，自此南蘇丹成為現時世界最年輕的國家。然而，獨立並未為南蘇丹帶來和平，對外方面與蘇丹的石油爭議剛剛解決，但國內的經濟卻因依賴石油變得十分脆弱。2013年個別派系更發動了政變企圖推翻政府，其後內戰一直持續至今，造成了超過140萬當地人流離失所，500萬人面臨饑荒，人道危機急若燃眉。

■ 李啟豪老師（青松侯寶垣中學）

背景

南蘇丹內鬥 國民淪難民

南蘇丹在上世紀中葉一直是滿佈紛爭的地區。英國自19世紀開始，分別在蘇丹及南蘇丹建立殖民地，並在第二次世界大戰後把南蘇丹地區與蘇丹地區合併，由於兩地的種族、宗教、文化等有所差異，例如南蘇丹人口多為黑色人種，主要信奉基督教，而蘇丹人口多為阿拉伯人，信奉伊斯蘭教，強行合併的決定令兩地衝突不斷。

自蘇丹獨立於英國後，南北蘇丹在不同時期進行了兩次內戰，其中一次爭議在於南蘇丹地區發現擁有較豐富的石油資源後，蘇丹政府積極引入中國等外來投資者開採，但南蘇丹人民卻未有明顯收益，內戰最終在國際斡旋下達成共識，南蘇丹進行公投並成功獨立。

獨立以後的南蘇丹在政治、經濟等各方面不但未有改善，反而內鬥

不斷，不同的民族及派系鬥爭不但造成貪污舞弊等問題，2013年的政變引發的內戰更嚴重影響了經濟發展，大量民眾成為難民逃離家園，土地荒廢及生產停頓，難民因逃離戰火失去原來居民環境、工作及人際網絡，生產減少令糧食供應變得緊張，當地物價及糧食價格亦急速上升，不少難民失去了收入，只能依賴非政府組織的接濟。

聯合國於2月20日正式宣佈南蘇丹部分地區進入「饑荒狀態」。樂施會指出，當地已有超過10萬人陷入饑荒，國家四成人口，即近500萬人，亦急需糧食及各方面的援助，當中尤以婦女及兒童最受影響。內戰破壞了整個經濟體系，直接造成了這次「人為的人道危機」。

部分地區陷饑荒

聯合國於2月20日正式宣佈南蘇丹部分地區進入「饑荒狀態」。樂施會指出，當地已有超過10萬人陷入饑荒，國家四成人口，即近500萬人，亦急需糧食及各方面的援助，當中尤以婦女及兒童最受影響。內戰破壞了整個經濟體系，直接造成了這次「人為的人道危機」。

中企「走出去」軟實力助發展

中國近年在南蘇丹展現了其經濟實力及聯繫。中石油過往與蘇丹合作投資石油項目，分別於1995年、1997年、2000年、2005年和2007年獲得了不同地區的石油勘探開發權，為當地提供了發展所需的資金及技術。

雖然南蘇丹近80%石油出口至中國，但僅佔中國石油消耗總量的2%，不過對滿足中國能源需求仍有一定作用。然而，隨著內戰

爆發，中國企業多次需要撤離，影響了石油的產量及規模。南蘇丹極力吸引外資雖然有利中國企業「走出去」，但南蘇丹的政局同時為中國企業增加了風險。中國的資金及技術流入無疑有助南蘇丹發展，提供了基礎建設及就業機會。

在外交上，中國亦發揮其軟實力，對南蘇丹提供了發展援助計劃，向當地提供經濟支援，亦積極

呼籲各方進行和談，展現對他國內政的不干預。除此之外，中國更派出維和部隊協助維持當地治安，更曾於晚間展開救援行動，在戰鬥地區將聯合國民事人員救出。

由此可見，中國在國際的影響力隨着企業的「走出去」及對外的外交友善政策有所提升，並形成互利商及外交關係。



■ 南蘇丹在2011年獨立。 資料圖片

部族不團結 國家極脆弱

1. 國內政治不穩

南蘇丹自獨立後國內不同民族未能團結。在政治舞台上，總統及副總統各自有支持的陣營，2013年副總統發動的政變令政局更為混亂。

在一個脆弱國家指數調查中，分別在中央管治能力、能否有效及實際控制其大部分領土、公共服務的提供程度、國家腐敗和犯罪的廣泛性、難民和非自願流動人口、經濟衰退速度等各項目作出評分，南蘇丹在2016年位列第二（第一為索馬里，蘇丹共和國則排第四），可見政府未能有效管理，內戰、貪污腐敗、部落割據的情況仍然充斥，而政府更未有積極處理國內饑荒問題，最終未能阻止人道危機的出現。

2. 國內經濟發展落後

南蘇丹獨立前後經歷多年及持續內戰，國內經濟發展落後。不少國民未有接受教育，文盲率高達80%，而且當地經濟薄弱，當地人民只能從事第一級產業，全國國民生計主要集中在農牧生產。國家則依賴出口石油賺取外匯，石油收入佔南蘇丹國內生產總值近60%。

由於近年石油價格下降，加上內戰令石油大

幅減產，對國家收入造成極大影響。當地旅遊及服務業亦因內戰而未能發展起來，難以透過貿易及服務業賺取外來資金，國內人均生產總值在2016年只有不足250美元，在國際排名甚低。政府長期依賴單一收入來源，加上內戰破壞了經濟系統，除了令人民失去牧畜、農地、家園及工作，通貨膨脹問題極為嚴重，加上國際糧食價格上升令政府及市民亦難以負擔，造成是次的人道危機。

3. 國際間衝突不斷加劇

近年世界各地衝突持續，製造了大量難民及人為的人道災難，加上氣候變化等天災問題，令全球糧食問題難以消解，而且各援助項目變得更具競爭性，需要從有限的資源中互相爭奪。

美國饑荒預警系統網絡曾發表報告，指出去年全球有多達45個國家因衝突、旱災與經濟不穩等問題，導致國內出現糧食危機，嚴重程度與涵蓋地區前所未見，亞非地區總計多達2,000萬人受影響，例如大量資源被應用於敘利亞內戰、索馬里人道危機等。

儘管全球各地募款金額創歷年新高，但糧食價格、救援需求等上升仍令資源顯得僧多粥少，令人道危機互為影響，令危機惡化。

香港市民可以做什麼？

行善途徑多 人不到禮到

去年的全球行善捐助指數排名中，香港排名有下滑情況，由第二十位跌至第二十五位，可見香港人確實有空間做更多善行。行善的途徑很多，除了做義工服務外，亦可進行捐款。南蘇丹雖然地處非洲，與香港相去甚遠，但香港人亦可為南蘇丹人民出一分力。根據聯合國兒童基金會委員會指出，南蘇丹是全球最危險的國家之一，因此展開支援工作面臨重大挑戰。自2013年衝突爆發，已有95名救援人員遇難，包括今年遇難的25人。因此市民不應前往當地協助救援，而可選擇捐款支持，以間接的方式進行支援，令當地市民可以得到糧食、藥品以至日常生活的用品，從而改善生活。

小知識

1. 饑荒定義
- 根據聯合國定義：宣佈地區進入饑荒需要符合以下需求，分別是最少20%家庭面對難以克服的糧食短缺；每日每萬人的餓死比率超過2人；因嚴重營養不良陷於死亡邊緣者超過30%人口。
2. 聯合國糧食及農業組織
- 糧食組織是聯合國的專門機構，其開設目的是帶領開展戰勝飢餓，糧食不安全和營養不良的國際合作，例如協助提高成員國的農業生產率。組織現時擁有超過194個成員國，並在全球130多個國家開展工作。

想一想

- 根據資料，試指出南蘇丹陷入人道危機的原因。
- 有人認為只有國際社會介入，才可以解決南蘇丹的內戰，你認同嗎？試就你所知解釋你的看法。
- 港人有什麼方法可以幫助南蘇丹的難民？有評論指港人行善沒有以往積極，你同意嗎？

答題指引

- 本題同學可指出南蘇丹自獨立以來，由於局勢不穩，內部外部衝突不斷，導致經濟發展落後，而政府亦未能有效管理，內戰、貪污腐敗、部落割據的情況仍然充斥，更未有積極處理國內饑荒問題，最終導致人道危機的出現。
- 本題同學需要思考南蘇丹內戰和國際社會之間的關係。同學需要明白，南蘇丹國內派系林立，不同種族之間的衝突，導致南蘇丹出現內戰，而各派背後亦有外國的支持和介入，導致問題更加複雜。如果需要解決南蘇丹的內戰，除了其國內各派需要放下成見外，亦必須與各國達成共識，方有機會解決內戰。
- 本題同學需先回答港人有什麼方法可以幫助難民，除了到當地當義工外，港人亦可以透過捐款給國際慈善機構，從而幫助難民。至於港人行善沒有以往積極，同學可以參考文中所列舉的數據，指出在去年的全球行善捐助指數排名中，香港的排名由第二十位跌至第二十五位，因此有這個結論。不過，同學可以自行考慮捐助減少是否代表港人不愛行善，因為行善捐助會受不少因素影響，例如慈善機構的醜聞、當年有沒有嚴重災害事故等，都會影響捐助意慾。

概念圖



延伸閱讀

- 《南蘇丹550萬人將陷饑荒》，香港《文匯報》
<http://paper.wenweipo.com/2017/02/21/GJ1702210031.htm>
- 《赤腳行籌百萬助南蘇丹童》，香港《文匯報》
<http://paper.wenweipo.com/2017/02/05/HS1702050018.htm>
- 南蘇丹糧食危機，聯合國兒童基金會香港委員會
<https://www.unicef.org.hk/emergency-news-item/south-sudan-nutrition-crisis-zh-hant/>