

楊軍：支持建青島自貿港 助推新舊動能轉換

今年1月，國務院正式批覆《山東新舊動能轉換綜合試驗區建設總體方案》，這是十九大後獲批的首個區域性國家發展戰略，也是內地第一個以新舊動能轉換為主題的區域發展戰略。在今年全國兩會期間，全國政協委員、青島市政協主席楊軍提交了《關於支持青島市創建自由貿易港的提案》。他表示，為促進首個國家級新舊動能轉換試驗區建設，建議從全國對外開放總體佈局的高度通盤考慮，結合「一帶一路」建設、東北亞樞紐港建設、海洋強國戰略等做好頂層設計，全面支持創建青島自由貿易港，並以此為契機全面構建自由貿易港開放型經濟新體制。

香港文匯報·人民政協專刊記者 殷江宏 山東報道

作為全國政協委員中的一名「新兵」，楊軍坦言參加今年全國兩會受益良多：「這次會議確定了決勝全面建成小康社會，開啟社會主義強國新時代、新征程的歷史使命，增強了我們新委員的責任擔當。同時，我們直接參與了憲法與政協章程的修改，亦積極對政府工作報告、兩高報告、機構改革討論建言，增強了履職本領。」

今年的《政府工作報告》提出創新引領發展，跑出中國創新的加速度。楊軍對此深有感觸：「這將是中國經濟從高速度增長向高質量發展轉變的強大動力。」他以青島為例說，作為國務院批准的山東新舊動能轉換試驗區的核心區，青島正在着力打造海洋名城，形成中國東部地區轉型發展的增長極。「青島政協將在這一過程中助推大智慧、大海洋、大健康、生物經濟、數字經濟、共享經濟、樞紐經濟的發展，爭創青島發展的新優勢、新動能。」

民生政策為百姓增收帶紅利

此次全國兩會上，提高個稅起徵點，穩步提高居民收入水平，擴大中等收入群

體，亦是楊軍較為關注的內容。「要滿足城鄉居民日益增長的美好生活的需要，基礎來源是要量力行地提高社會保障和居民的收入水平。此次《政府工作報告》中提出的系列民生舉措，比如提高個稅起徵點，促進就業創業、提高退休人員養老金等，均將為百姓增收帶來紅利。」楊軍表示，習近平總書記在參加人大山東代表團的審議時對鄉村振興戰略實施提出了產業振興、人才振興等五方面的要求，亦對增強山東經濟實力、增加城鄉居民收入是重大利好。

楊軍還專門留意到，今年的《政府工作報告》提出要辦好上海合作組織青島峰會。「這是十九大以來中國舉行的重要主場外交活動，為青島向世界展示對外開放新形象、新活力創造了難得的歷史性機遇。」楊軍透露說：「青島正在積極籌備各項服務保障工作，爭取辦出世界水平、中國氣派、山東風格和青島特色。」

籲支持創建青島自由貿易港

據了解，楊軍在今年全國兩會期間遞交了四個提案，內容包括支持青島建設國家



楊軍帶隊考察青島歷史文化遺產保護和文化場館建設。香港文匯報山東傳真

中心、支持青島創建自由貿易港、建立加強沿海自然岸線保護與恢復長效機制以及為殘疾人特殊群體旅遊提供優惠政策和便利服務等。

楊軍認為，根據國務院批覆的《山東新舊動能轉換綜合試驗區建設總體方案》，青島既承擔了「打造東部沿海重要的創新中心、海洋經濟發展示範區，形成東部地區轉型發展增長極」的歷史使命，又被賦予了依託國家級新區、國家級經濟技術開發區、國家級高新技術開發區和海關特殊監管區域，充分借鑒自貿試驗區改革試驗經驗，加快體制機制創新的責任擔當。特別是在深化貿易便利化改革，擴大服務

業對外開放，加快在試驗區建設電子口岸，創新引資引智引技方式，對外商投資實行准入前國民待遇加負面清單管理制度等方面率先走在前列。

「《方案》明確提出探索以全面開放促進新舊動能快速成長，擴大開放釋放轉換潛力。從全國情況看，自2013年9月國務院批覆成立中國（上海）自由貿易試驗區以來，累計已有11個省（市）獲批設立自貿試驗區，而山東省一直沒有獲批，對外開放的綜合優勢還需進一步發揮。」

楊軍建議國家全力支持創建青島自由貿易港，以此為契機，全面構建自由貿易港開放型經濟新體制，包括創建區域性國際貿易中心，推進跨境電子商務綜合試驗區建設，建立一批「海外倉」和境外展示中心，積極拓展境外投資貿易，推進服務貿易創新發展，加快境外經貿合作園區建設，打造服務外包城市品牌，培育出口、市場採購貿易等外貿新模式。加快管理體制機制創新，進一步與國際通行方式接軌，取消或最大程度簡化區域內各項管制措施，建立更具競爭力的人才發展制度。

構建開放型經濟新體制 融入「帶路」建設



青島市政協考察膠東國際機場建設與臨空產業發展情況。香港文匯報山東傳真

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 殷江宏 山東報道）據了解，山東省政府在《山東省新舊動能轉換重大工程實施規劃》中已明確提出，充分借鑒自貿試驗區改革試驗經驗，支持青島積極創造條件，探索建設自由貿易港。此前，由青島市起草的《青島自由貿易港總體申報方案》已經由山東省政府上報國務院。

在楊軍看來，青島作為中國沿海重要中心城市和國際性港口城市，地處東北亞經濟圈核心位置，緊鄰日韓、面向亞太、連接全球，擁有世界第八大港口和國家第三大外貿口岸，是中國重要的現代海洋產業發展先行區、東北亞國際航運樞紐、「一帶一路」新亞歐大陸橋經濟走廊主要節點城市和海上合作戰略支點城市，在國家對外開放和對外貿易等方面發揮着重要作用。同時，青島作為國家級財富管理金融綜合改革試驗區，在外匯收支、人民幣跨境結算、國際貿易融資等方面具有先行先試的優勢。

打通為民服務「最後一公里」

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 殷江宏、丁春麗 山東報道）由青島市政協提出的《探索建立「街長制」，把城市精細化管理責任落實到「最後一米」、「最後一人」》的建議，已被當地政府採納並付諸實施，首批負責2,600餘條道路的926名街長正式走馬上任。楊軍在山東省政協組織的「政協工作齊魯行」活動中接受採訪時表示，政協委員應專注發展、專心為民、專力履職，打通政協為民服務的「最後一公里」。

去年7月26日，楊軍帶隊就青島政協僑聯界提交的「關於加強城市精細化管理」的提案進行協商督辦。他先後實地考察了青島市火車北站綜合整治情況、李村河生態提升情況、李滄區九水東路和水廣場公廁建設管理以及道路清掃保潔情況、李滄區銅川路連建

治理情況並召開了座談會。會議提出，為推進城市管理系統化、長效化，建議借鑒「河長制」、「灣長制」的責任管理模式，在部分街區探索建立「街長制」制度機制的試點，把精細管理標準和責任落實到「最後一米」、「最後一人」。

此次會議內容呈報青島市政府後很快被採納。據青島市城市管理局紀委書記邵紅玉介紹，有了「街長制」，每條街道都有街長專門負責，亂停車、亂堆垃圾這類問題都能找街長解決，城市管理的死角就會越來越少。

據了解，青島市政協近期對食品安全監管工作、公共安全體系建設、優化基層醫療服務體系等開展的監督性調研視察，關乎民生的痛點難點，推動了一批政策的落實。

「自由貿易港是中國最高水平對外開放的風險測試區、開放和創新融為一體的改革試驗區、服務國家『一帶一路』倡議的國際先行區，這決定了它既是『特區』，又是『試驗區』。」楊軍建議青島自由貿易港獲批後積極融入「一帶一路」建設，推進歐亞經貿合作產業園建設，打造更多面向重點國家的國際經貿產業合作平台；學習借鑒倫敦等世界航運中心城市的模式，大力發展國際船級社、海事仲裁、船舶租賃、航運保險、貿易金融等機構和業務。



楊軍在全國兩會上。香港文匯報山東傳真

青島打造政協大數據雲平台

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 殷江宏、丁春麗 山東報道）在數字化、信息化、網絡化加速發展的形勢下，政協組織如何運用互聯網、大數據等現代信息技術，是順應時代發展的客觀要求和創新履職形式的現實選擇。

據楊軍介紹，青島市政協為此提出了以「智能化、平台化、專業化、信息化」為途徑建設「智慧政協」。鼓勵每位政協委員至少擁有一個實名制的網上履職形式，向社會公開並經常使用。

「我們的『委員在線』履職系統，就是讓委員可以在線及時與網民及廣大群眾交流，更好地聽取民聲、反映民意、匯聚民智。委員可以通過電腦和手機實現提案的隨時提交、查閱和信息反饋，承辦部門亦可通過電腦和手機上傳辦理意見並評議提案質量，使政協機關、提案辦理單位、提案人、群眾之間溝通互動更加經常便捷。」據其介紹，未來青島還將打造「政協大數據雲平台」，建立線上的內容總控平台、輿情數據平台、「智匯·金點子」平台和線下的政協大數據中心「三平台一中心」，全面開啟「互聯網+政協」履職新模式。

與此同時，青島市政協創新評估方式，聘請「第三方」專家評判疑難提案。改變了承辦部門自我檢查和自我評價的傳統辦理模式，組成由社會組織代表組成的第三方評估專家組，每年挑選對該市社會發展長期存在的、委員歷年反覆提出的以及辦理結果不滿意的提案，由專家們進行深入調查論證，提出較為穩妥的解決措施，很多辦理中的「疑難提案」因此取得實效。

倡建沿海自然岸線保護與恢復長效機制

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 殷江宏 山東報道）去年3月底，國家海洋局發佈《海岸線保護與利用管理辦法》，確定了大陸自然岸線保有率控制目標，這對加快實施流域和近岸海域綜合治理，提升近岸環境品質意義重大。但在新形勢下，特別是隨着經濟社會發展，加上陸地基本農田保護的硬約束，一些沿海地區的用海需求與岸線保護的

矛盾日益突出，圍填海、海灣生態惡化、自然岸線減少的趨勢未發生根本性改變。為此，楊軍建議加強對沿海自然岸線的保護與恢復，建立管長遠的長效機制。

「十九大把生態文明建設列入『五位一體』總體佈局中統籌推進，強調要堅持節約資源和保護環境的基本國策。以海洋生態文明為指導，以人海和諧為目

標的海灣、自然岸線可持續發展利用，正在成為中國海灣、自然岸線開發利用的必然趨勢和基本要求。海灣、自然岸線作為稀缺的、不可再生的自然資源，不僅是沿海地區海洋經濟發展的『黃金線』，同時也是保護海洋環境、維護生態平衡的『生命線』。」楊軍認為，從國家海洋局督察組2017年下半年對遼寧、江蘇、山東、廣東、海南等11個省區開

展的以圍填海為重點的事項督察反饋情況看，未批先填、入海排污、失序失度失衡、破壞沿海自然岸線和海域生態環境等問題十分突出，已引起國務院高度重視。

他建議從立法和規劃管控上加強沿海自然岸線保護與恢復工作，在積極落實國家海洋局已出台《海岸線保護利用管理辦法》的基礎上，適時上升到國家法律層

面，制定《海岸線保護法》，最終形成法律保障、剛性約束機制。同時，全面推行「灣長制」、「岸長制」管理保護模式，建立健全多種形式的保護海灣、自然岸線長效機制。

此外，通過深入調查、科學施策，有序推進近岸海域退養還海；建立海灣、自然岸線分類保護體系，不斷拓展公眾親海空間。