



汪洋：發揮民主監督獨特優勢 推動脫貧攻堅提質增效



汪洋出席脫貧攻堅民主監督工作座談會並講話。新華社

香港文匯報·人民政協專刊訊 各民主黨派中央脫貧攻堅民主監督工作座談會

近日在京召開。中共中央政治局常委、全國政協主席汪洋在會上強調，要深入學習貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想和中共十九大精神，全面落實習近平總書記在打好精準脫貧攻堅戰座談會上的重要講話精神，準確把握脫貧攻堅的新形勢新任務，認真總結開展脫貧攻堅民主監督的成果經驗，充分發揮多黨合作制度優勢，不斷提高民主監督的針對性和實效性，為全面建成小康社會貢獻力量。

汪洋指出，民主黨派開展脫貧攻堅民主監督，是豐富民主監督形式、提升多黨合作制度效能的成功探索，是對脫貧攻堅工作的有力促進和極大支持。當前，脫貧攻堅已經進入攻堅拔寨、啃硬骨頭的關鍵階段，希望各民主黨派中央根據中共中央脫貧攻堅的新要求，聚焦監督重點、明確監督導向、創新監督方式，緊緊圍繞深度貧困地區和特殊貧困人口脫貧、嚴格落實執行扶貧標準、加強扶貧領域作風建設、提高脫貧攻堅質量等問題開展民主監督，幫助貧困群眾真脫貧、脫真貧。

汪洋強調，脫貧攻堅民主監督是一項

系統性工作，相關地區和部門要協調配合、形成合力。希望各民主黨派中央敢於監督、善於監督，深入調查研究，摸清真實情況，建真言、獻良策、出實招，共同為脫貧攻堅貢獻智慧和力量。地方各級黨委、政府要積極為民主黨派開展工作創造條件，自覺接受監督，營造寬鬆民主的協商環境，認真研究解決監督中發現的問題。統戰部要發揮好牽頭協調作用，主動做好溝通、聯繫和服務工作。國務院扶貧開發領導小組要督促各有關省區和部門做好各民主黨派監督中發現問題的整改工作，促進完善相關政策機制，努力為各民主黨派中央了解相關政策、掌握有關情況提供幫助。

打好防範金融風險攻堅戰

防範化解金融風險、精準脫貧、污染防治三大攻堅戰在2017年中央經濟工作會議上被列為未來三年工作重點，又被寫進2018年政府工作報告。習近平總書記2日主持召開中央財經委員會第一次會議，研究打好三大攻堅戰的思路和舉措，其中居三大攻堅戰之首的防範化解金融風險方面，會議從結構性去槓桿、分類施策、強化組織保障等方面提出要求。近年來，各民主黨派持續關注防範金融風險這一重要話題。今年兩會期間，民盟中央、民進中央、致公黨中央等多個民主黨派均向全國政協大會提交「防範金融風險」的集體提案，共同為打贏這場攻堅戰獻計出力。

香港文匯報·人民政協專刊記者 任芳韻 北京報道

民進中央認為，面對中國日益複雜且不透明的金融系統，系統性金融風險防控極具挑戰性，需要採取多維度、系統性的，且明晰務實、準確靈活的防控措施。為此，民進中央在提案中呼籲改革監管治理機制，完善統籌監管機制，避免監管權力博弈帶來的系統性風險；統籌金融監管標準要科學、靈活，避免「單一標準」或一味追求「國際標準」，要考慮中國經濟金融改革發展過程中出現的差異性情況。

多措並舉防範系統性金融風險

「防範金融風險的首要任務是甄別金融行業突出的風險點。」致公黨中央在其提案中也指出，中國金融行業有三個突出風險點，高槓桿率帶來的整體風險水平高；金融資源仍未充分按市場化機制配置，不能很好滿足優質民營企業發展需求；金融監管仍存在諸多薄弱乃至空白環節。

針對金融風險防範，農工黨中央建議成立金融監督管理委員會，建議盡快出《處置非法集資條例》，為防範和處置非法集資提供法律制度保障；完善非法集資監管機制，在「三會」之上建立統一的金融監管機構，對金融進行統一監管，包括對銀行業、證券業、保險業和其他金融部門和金融市場進行監管等。

防範金融風險還需要利用事前監測。民盟中央則建議加快建立交叉性金融產品監測指標體系；制定統一的數據標準，提高數據質量；逐步建立中國金融機構短期資金流轉體系，同時向交叉性金融產品層面加以延伸；建立獨立的中國金融研究辦公室。

金融風險另一面體現在債務風險。2017年全國金融工作會議指出，地方政府舉債



曾經是「殭屍企業」的寧夏某傳統造紙公司通過混合所有制改革成功轉型，產業內容拓展至數據中心專案建設、雲計算等。圖為工人在操作機器設備。新華社

行為不斷擴大導致的財政金融風險已成為當前經濟運行中主要風險之一，必須下大力氣化解。針對目前地方政府債務存在規模大、增速快、舉債主體繁多和債務結構複雜的特徵。民進中央建議，加強審計部門的監督職能，摸清地方政府各類債務規模，揭示債務管理存在的問題並督促及時整改。同時優化存量債務的處置機制，分類整改存量違規項目，對違規違法舉債和提供擔保加強問責。

「殭屍企業」出清需法律保障

2016年末，中國宏觀槓桿率約247%，其中企業部門槓桿率達到165%，高於國際警戒線。宏觀槓桿率居高不下，成為中國金融

風險的總源頭。國有企業當中問題主要集中在虧損企業，「殭屍企業」市場出清遲緩。致公黨中央建議以市場化配置為主要機制減少對虧損企業貸款，大力破除無效供給，把處置「殭屍企業」作為重要抓手，推動虧損企業槓桿率下降，同時通過開展混合所有制等併購重組、託管經營等方式對國有虧損企業與「殭屍企業」進行存量優化處理，解決好相關企業原有債務、員工安置等問題，減少「去槓桿」陣痛。

「如果退市企業的職工生活保障問題不能得到妥善解決，就難以推進退市程序順利進行。」民革中央建議重新定位公共法律服務職能，完善退市相關的社會保障制度，設立專項「企業破產國家保險基金」，將原屬不同行政



全國政協授權香港文匯報主辦 香港友好協進會協辦

專刊

第248期



職能部門支配的，用於勞動者救濟和生活保障的資金統一歸口、運營管理，按照保險業經營模式，市場化運作，做好風險防控。

九三學社中央指出，應從優化國有資本投資結構、改善國債債務結構、完善市場融資結構等方面推動相關工作。通過資產證券化等方式，盤活國有資本存量；支持傳統周期性行業國企的併購重組和脫困發展，淘汰「殭屍企業」，以混合所有制改革為主導，鼓勵民間資本參與國企改革等。

加強金融協同監管

民進中央在提案中直言，中國分業監管趨嚴，對金融產品、機構等微觀加強監管，並不能必然保證宏觀金融系統性穩定。致公黨中央也指出，中國金融監管仍存在諸多薄弱、空白環節，如金融混業經營越發普遍，不同機構、市場、地區間風險傳染加劇；針對新金融形態的監管較為薄弱等。

在金融深入發展的過程中，風險點已不是孤立的，而是跨市場交互影響，金融協同監管亟待加強。為此，多個民主黨派一致呼籲加強金融協同監管，盡快對各類金融業務制訂全國統一的監管規則，跨行業、跨市場動態監控各類監管計劃的風險組合及資產配置狀況，防範和化解混業經營的潛在金融風險。

丁仲禮：參政議政是第一要務



民盟參政議政工作會議現場。香港文匯報記者趙一存攝

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者趙一存北京報道）2018年民盟參政議政工作會議近日在京召開，全國人大常委會副委員長、民盟中央主席丁仲禮在開幕式上表示，習近平總書記在全國兩會期間首次提出中國的政黨制度是新型政黨制度，並對民主黨派在新時代履行參政職能、發揮參政黨作用提出了殷切希望。丁仲禮指出，參政議政是第一要務，重中之重，民盟需提高參政議政的能力和水平，着力聚焦新時代新矛盾新問題，要做中國共產黨的「好參謀、好幫手、好同事」。

丁仲禮指出，民盟需提高參政議政的能力和水平，提出更多高質量、高水平的意見建議。他並對今年的參政議政工作提出三點希望：一方面要加強參政議政的能力建設，着力聚焦新時代新矛盾新問題，做中國共產黨的「好參謀、好幫手、好同事」。另一方面要加強參政議政的機制建

設，形成上下聯動、內外結合的工作格局。此外，還要加強參政議政的人才建設，為建言獻策提供切實充足的智力支持。

民盟中央副主席張道宏表示，在參政議政工作中，必須要與執政黨同心同向同行，多提建設性、合理化建議，而不是挑毛病、揭傷疤、瞎指責、亂拆台。同時，還要立足新的歷史方位，找準參政議政工作的切入點，結合點和着力點，以小切口、著大文章。另外，民盟還需建設一批涵蓋多學科、多領域、多層次人才的專家庫。

民盟中央參政議政部部長范芳則強調，在政協平台民盟需充分發揮參政議政作用，進一步奉獻智慧、建語言、獻良策，搭建活動和研討平台，進一步凝智聚力，促進成果轉化，擴大民盟社會影響，還要繼承傳統，創新方式，整合資源，拓展渠道，進一步提高參政議政的精準和實效。

陝政協月度協商促中醫藥振興

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者張仕珍西安報道）作為中華文明的重要載體之一，中醫藥在人民健康事業中發揮著獨特作用。近日，陝西省政協召開「加快中醫藥振興發展」月度協商座談會，委員們就中醫藥事業傳承、振興和發展等問題建言。

實施中藥大品種帶動戰略

陝西是我國中藥材主產地之一，藥用植物、動物、礦物4,700餘種，素有「秦地無間草」之美譽。陝西省政協委員、陝西醫藥控股集團有限責任公司總經理李西乾認為，保護、開發、宣傳陝西地道中藥材，振興「秦藥」品牌，既是轉方式、調結構、提質量的重要方面，也是鞏固脫貧攻堅成果、提高人民群眾健康水平的重要抓手。



貴州丹寨縣村民在晾曬玉米。新華社

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者周亞明貴陽報道）兩會期間，習近平總書記多次就農業問題發表重要講話，他指出：農業強不強、農村美不美、農民富不富，決定着全面小康社會的成色和社會主義現代化的質量。貴州的答卷，就是從減種玉米開始，圍

李西乾建議，要整合力量加快推動中藥工業轉型升級，通過開展中藥產業增品種、提品質、創品牌專項行動，建產業融合發展創新示範基地，重點研發針對重大疾病的現代中藥、生物技術等藥物，推動科技成果產業化。同時，形成大型中藥企業集團和產業集群或園區，加大中藥經典名方的開發應用，實施中藥大品種帶動戰略，形成一批市場競爭力強的地方名藥，打造「秦藥」大品牌。

陝西省政協委員、民盟陝西省委委員常偉則建議，將中醫藥、養生養老、旅遊三大產業有機融合，推動康養產業多元化、多樣化發展。

加快中醫藥人才隊伍建設

陝西地道中藥材品種多、產量大、品質

高，但是卻面臨着開發和應用不足的尷尬處境。為此，陝西省政協委員、陝西光大藥業集團股份有限公司董事長兼總經理曹文勇建議，支持藥品生產企業設立技術服務平台，大力引才引智引資，並對引進人才和企業給予相應扶持。

陝西省政協主席韓勇表示，十九大報告提出「實施健康中國戰略」，要求「堅持中西醫並重，傳承發展中醫藥事業」。陝西要以深化中醫藥改革為動力，充分發揮中醫藥獨特優勢，提升中醫藥健康服務供給水平，擴大中醫藥改革惠民效果；同時，堅持效益優先，培育現代化的中藥材標準體系和市場體系，推動中藥材產業高質量發展；並加大扶持力度，大力推動中醫藥科研攻關，加快人才隊伍建設，為中醫藥振興發展提供堅實保障。

黔政協力推減種低收益玉米

繞這一工作大局，近日，貴州省政協就減種玉米這場「硬仗」集中協商議政，要搞一場深刻的振興農村經濟產業革命。

不種玉米，種什麼？貴州省政協農業農村委員會主任李月成建議，圍繞「優、特、俏、賺」的思路，什麼賺錢種什麼。對此，他提出了「五加一」的對策建議，即種好茶葉、中草藥、蔬菜、食用菌和水果，並建議利用荒山荒地，搞好諸如綠殼蛋雞一類的特色養殖，通過特色養殖，積極探索產業發展之路。

凝聚共識助力減種玉米

貴州省政協主席劉曉凱指出，調減玉米種植面積是省委從全局出發作出的戰略安排，

2018年把玉米種植面積從1,100萬畝調減到600萬畝是全省必須完成的戰略任務。要轉變思想觀念，着力解決不願調的問題；科學謀劃產業，着力解決不會調的問題；加強技術服務，着力解決種不好養不好的問題；大力開拓市場，着力解決賣不好的問題，推動農村產業結構「脫胎換骨」，構建現代農業產業體系。他強調，各級政協組織和廣大政協委員，要廣泛凝聚玉米種植調減共識，助推農村產業全面深刻變革。

據貴州省副省長蒲波通報，截至3月17日，貴州全省已種植玉米僅17.04萬畝，所種玉米主要是銷售價格較高、經濟比較效益明顯的鮮食玉米，顯示玉米調減已取得初步成效。