

黨派匯智聚力 揚所長獻良策

長期以來，各民主黨派始終同中國共產黨肝膽相照、榮辱與共，為中國建設和改革作出了重要貢獻。隨着中國特色社會主義進入新時代，多黨合作的舞台也越來越廣闊。在當前形勢下，各民主黨派和全國工商聯充分發揮各自優勢，深入開展調查研究，提出務實管用的對策建議，對推動高質量發展、保障和改善民生、打贏三大攻堅戰等重大課題意義重大。同時，作為中國參政議政的主體之一，民主黨派和全國工商聯在每年全國兩會上都會對國家經濟社會發展各方面集中建言獻策，而提案則是他們發聲的重要載體。通過提案，各民主黨派和全國工商聯發揮各自所長，匯智聚力，為國家發展獻計獻策。

香港文匯報·人民政協專刊記者 馬曉芳 北京報道

促進兩岸文創對接 增文化自信

當前兩岸文創產業合作取得了一定成績，但相對於兩岸資源優勢互補和市場需求而言總體滯後。兩岸文創產業合作應從同步增強中華民族文化自信出發，立足於繁榮兩岸現代文化經濟、促進兩岸文化認同、弘揚民族文化特色。對此，民革中央建議，要不斷強化頂層設計，做好基礎

性、前瞻性、儲備性工作，把握和引領兩岸合作方向。同時，提案還建議優化產業合作軟環境，促進兩岸全產業鏈合作。深化兩岸民間交流，增進兩岸互信，提供推進兩岸文創產業合作的社會保障。着力打造具有國際影響力的兩岸文創產業合作品牌。

鼓勵台企融入「一帶一路」西部建設

在國家的改革開放建設和促進祖國和平統一的進程中，民革中央發揮着積極作用。民革中央調研組認為，應積極推動兩岸企業以「一帶一路」為平台構築合作新模式。「一帶一路」倡議是中國倡導的全球化新模式，對中國崛起和中華民族復興有深遠意義。民革中央建議，要選擇重點產

業合作領域，鼓勵台灣企業融入「一帶一路」西部建設。同時，充分利用「一帶一路」西部建設平臺，探索兩岸民間經濟融合新模式。努力營造有利環境，幫助台灣青年融入「一帶一路」西部建設。建議廣大西部地區做好全局性、基礎性工作，營造良好發展環境，吸引兩岸企業融入。

「雙一流」建設中加強國際人才引進

人才國際化是「雙一流」建設必由之路。真正高端、領軍式國際人才缺乏；人才流動市場化與人才管理行政化之間矛盾突出；科研項目申請信息與海外人才認知的不對稱；以個體引進為主，團隊引進難度很大；存在文憑至上、論文至上、重引輕用等現象。對此，民盟中央專門提交提案

建議，跟蹤市場變化，強化人才引進的國別和學科針對性。優化學術評價制度，完善中外學術制度的銜接。建立功能完備的國際高層次人才信息庫。重視外籍青年高層次人才的引進工作。加強科研團隊建設。為國際人才提供更加友好、專業的學術發展服務。

加快學前教育立法 推進教育公平

當前，中國各類教育中只有學前教育階段尚未立法，導致發展中問題的解決無據可依，已成為國民教育體系中的「短板」。學前教育經費嚴重缺乏，幼兒教師待遇無保障，培訓體系不健全，社會力量辦園缺乏法律規範。這些都亟待立法解決。民盟中央建議，加快《學前教育法》立法的

進程，明確立法重點：確立公益性、普惠性發展方針，制定免費學前教育路線圖；建立「以公共財政支撐為主，多渠道投入相結合」的學前教育投入體制；明確辦園標準，嚴格執行資格准入制度；健全學前教育管理體制，建立督導評估與問責機制；完善服務體系。

推進京津冀綠色協同發展

京津冀區域成為環境污染的重災區。民建中央建議：建立京津冀政府工作協調機制，調整綠色發展政策體系。建立京津冀資源環境交易體系，提高生態資源市場化程度。要建立和完善京津冀的碳交易、排污權交易、水權交易等區域性生態環境資源交易體系，優化配置京津冀生態環境資源。

源，推進生態資源產品進入市場交易體系，實現生態資源產品的市場價值。建立京津冀綠色金融服務體系，探索推廣政府和社會資本合作模式。推進京津冀生態環境保護法治化進程。加快構建一個包含政府、企業、公眾以及其他社會力量等多元主體協同參與的京津冀環境治理體系。

強化農產品質量安全監管體系建設

當前，中國農產品質量安全監管體系建設仍然相對滯後。相關地方法規出台進度和執行力度參差不齊。缺乏協調機制，難以形成高效、嚴密的聯控聯防網絡。農業系統管理機構隊伍還不健全，農產品質量安全監管技術檢測體系還不完善。民建中央建議，健全農產品質量安全法規制

度及執行體系。健全農產品質量安全監測體系、風險評估及預防控制體系。繼續完善農產品質量安全監管工作機制。健全農產品質量安全追溯體系。同時，建設農業投入品、農產品生產經營主體數據庫，形成農業投入品和農產品生產經營主體的誠信評價機制。

建立合理合法的教育懲戒制度

合理懲戒是必要的教育手段，對行為失範學生進行合理懲戒，有利於維護正常教育教學秩序，維護公共準則的嚴肅性，保護學生和每一個人的正當權益；合理懲戒也是維護教師職業尊嚴和地位的手段，同時也能夠促使學校、教師依法依規積極履行教育職責，避免一味寬容、不聞不問等

行為。為此，民進中央建議，在法律層面明確教育懲戒權利，作出具有可操作性制度設計，發揮教育懲戒的矯治和威懾作用。對「處分」進行立法解釋，系統建立教育懲戒制度；對教育懲戒與體罰作出明確區分；對教育懲戒的實體和程序進行系統的規定。

大力發展0-3歲嬰幼兒託育服務

隨着中國全面二孩政策的效應逐步顯現，社會對0-3歲嬰幼兒託育的需求不斷增加。然而中國託育服務行業目前存在諸多問題：缺乏明確的行業標準，相關政策缺位，託育服務事業發展無章可依，缺乏嚴格的專業人員准入標準和制度。0-3歲的託育服務目前處於三不管地帶，教育局、衛計

委以及民政局並沒有明確的監管職責。為此，民進中央建議，明確管理主體，由國家衛計委牽頭，制定政策、引導投入、規範市場、監督管理。整合全社會的資源，鼓勵社區、企業、公益組織等各種社會力量投身2-3歲託育機構的建設。建立託育意外保險。簡化審批、加強監管。

進一步加強藥師隊伍建設

當前，中國藥師隊伍建設仍存在崗位分配不明確、地域差距、知識結構單一、培養體系不全面、臨床用藥和合理用藥工作範圍較窄、與臨床聯繫不夠密切、相關法律法規不健全等問題。農工黨中央建議，注重藥師的培養和教育模式。盡快出台藥師法。完善多元化考核評價體系，建立

合理的藥師薪酬體系。平衡各級醫療機構藥師的資源配置。重視基層醫療機構藥師的在職培訓及繼續教育機會，改善基層醫療機構藥師的工作環境，提升基層醫療機構藥師的薪酬及地位，吸引大批高學歷、高素質藥師人才從事基層醫療藥師服務工作。發揮藥師在醫保目錄調整的作用。

合理規劃促進分級診療模式形成

現階段分級診療制度實施中仍面臨醫療機構功能定位不明確、雙向轉診標準難界定、鄉鎮衛生院人才難招難留、績效分配制度不科學、鄉村醫療風險逐年增大、信息化建設相對滯後等問題。農工黨中央建議，優化醫療服務網絡，提升基層醫療服務能力。通過合理規劃，科學佈局基層醫

療衛生機構。加強基層衛生醫療機構服務能力建設。加快推進醫療衛生信息化建設。大力推行家庭醫生簽約服務模式，完善家庭醫生服務內容，嚴格並完善績效考核、醫保支付等政策。建立醫保在不同級別醫療機構的差別化付費機制。健全基層醫療衛生機構績效評價和考核機制。

建立以家庭為單位計徵所得稅制度

隨着社會的變化，出現了「個人所得稅」計徵制度不符合發展要求的情況。致公黨中央建議建立以家庭為單位的所得稅計徵制度，制定相關的家庭計稅制法律法規。建立稅務部門、公安部門、民政部門等信息共享制度。合理確定家庭計稅制的起徵點及稅率。合理增加部分稅前扣除

項。建議可相應增加稅前扣除項。建立以年度為單位的計稅方式和單位代扣及個人申報相結合的繳稅方式。建立便民稅務申報系統。建立隨機抽查制度以及誠信檔案制度。採取循序漸進的方式建立家庭計稅制。建立問題諮詢、反饋機制及政策修訂時間表，建立政策反饋及修訂時間表。

進一步推進境外投資管理體制改革

境外投資是以實際行動推進「一帶一路」倡議的有效路徑。致公黨中央建議，加強宏觀統籌規劃，提供有效的法律政策保障，建議國家進一步強化中長期規劃，引導企業圍繞重點國家、重點領域及重點項目開展工作。在法律法規層面，借鑒發達國家關於海外併購立法中先進且有益的經

驗和做法，提高海外併購立法的層次，增強海外併購法律法規的穩定性，協調現行相關法規的適用性，完善《反壟斷法》。強化公共服務與保障，加大金融政策支持力度。加強對境外投資監測、指導和規範。完善事中事後監管制度。健全境外投資重組涉稅制度。

鄉村振興戰略應注重五個統籌

實施鄉村振興戰略是新時代「三農」工作的「總抓手」。九三學社中央建議，編制鄉村振興戰略規劃應切實貫徹新發展理念，全面落實中央一號文件部署，尤其需要注重五個統籌。統籌脫貧攻堅和農民增收。統籌推進現代農業和產業融合。應充分體現農業整合化、多樣化、可持續性

並突出地域特色，更加注重現代農業與第二三產業的深度融合。統籌農村人口向城市轉移和為鄉村留住優秀人才。統籌農村硬件建設和軟件提升。按照自治、法治、德治相結合要求，提高農村治理水平和提升農民精神風貌。統籌解決當前突出問題和實現未來長遠目標。

重視家庭建設完善相關公共政策

目前政府支持家庭建設、彌補家庭功能的相關公共政策基本屬於補缺模式，造成了政策推動受阻，效力打折，甚至相互矛盾。育齡女職工缺乏勞動權益保障。基本醫療保險制度中沒有家庭共濟。公用事業政策中家庭建設制度欠缺。住宅購房政策與家庭建設相矛盾。個人所得稅制度與家

庭建設相背離。九三學社中央建議，在女性勞動權益保護中嵌入家庭建設。在醫療保險制度中設立社會醫療保險家庭賬戶。考慮家庭人口數量，進行公用事業服務消費價格的梯度設計。考慮養老因素，在購房方面給予適當政策支持。實行個人所得稅家庭課稅制度。

組織台青年參與2022冬奧志願服務

台盟中央建議，以籌辦冬奧會為契機，舉辦「2022年冬奧會台胞青年志願者體驗營」，吸引、動員島內青年、在大陸就讀的台灣學生和在大陸創業的台灣青年，積極地參與進來。把培育和厚植兩岸關係和平發展民意基礎的工作，融入到籌辦世界體育盛會之中。建議明確承辦主體，

由2022年冬季奧運會組委會和國台辦牽頭，由相關民主黨派、人民團體負責具體招募和承辦「冬奧會台胞青年志願者體驗營」。設定志願者規模，確定志願者目標人群。對參與體驗營的台灣青年志願者的結構加以適當控制。同時做好媒體報道工作。

進一步放寬台灣居民在大陸執業限制

隨着兩岸產業升級和高新技術發展，迫切需要兩地高層次人才密切的交流與合作。但目前在開放台灣居民大陸執業資格和執業範圍方面還存在不少限制和障礙，直接影響了台灣居民在大陸獲得執業、就業的機會。主要表現在從業資格受限，執業範圍受限，法人資格受限。台盟中央建

議，梳理形成負面清單。推進區域行業試點。試點放寬部分行業對台籍人士的執業資格和執業範圍限制，允許部分取得台灣執業資格的專業人員在祖國大陸的部分自由貿易試驗區，以及海峽兩岸金融合作試驗區等特殊區域從業。實施分類分級開放。化簡申評互認手續。

大力發展鄉村旅遊產業

全國鄉村經濟發展迅速，但是還存在一些突出問題，如豐富的旅遊資源與落後的基礎設施的矛盾比較突出，貧困村發展鄉村旅遊內生動力不足。全國工商聯建議，着力推進大景區和精品景區建設帶動。着力推動鄉村旅遊經營管理模式創新。着力加大對特色旅遊產品建設的支持。着力

加強對重點人群的培訓。採取走出去、請進來的方法，分級、分批、分類針對重點村官、鄉村旅遊帶頭人、建檔立卡貧困戶等不同對象開展鄉村旅遊技能素質培訓，實現培訓到戶、培訓到人，開展鄉村旅遊扶貧重點村村官培訓，為發展鄉村旅遊提供智力支持。

加快推廣農村土地託管經營

農村新興的土地託管經營，一般分為全程託管、勞務託管和訂單託管三種模式，急需國家和地方各級政府給予應有的重視和扶持。因此，全國工商聯建議，出台推廣土地託管經營的相關扶持政策。農業部應牽頭組建專家組，加大對各地託管企業的考察調研。加大對土地託管企業的項

目扶持力度。充分發揮全國農業信貸和擔保體系的重要作用。要強化國家頂層指導和設計，拓寬涉農保險覆蓋面，提高賠付額度，下大力氣解決當前農業保險作用發揮不充分、不平衡的問題，為土地託管經營持續健康穩定發展提供強有力的金融支撐和保障。