

前主席或控高度叛國罪 分析籲理性思考前路

煽獨如頭撼牆 加泰獨派末路

西班牙加泰羅尼亞自治區前主席普伊格德蒙特一直流亡比利時，他上周在德國被捕，有可能引渡至西班牙受審。普伊格德蒙特被捕一事具有重大象徵意義，目前自治區多名前任領袖亦面臨被起訴，路透社形容獨派運動已陷入近年低潮。彭博社分析指，獨派面對抉擇，是追隨一眾前領袖「撼頭埋牆」，還是面對現實、放下激進立場，與中央政府談判。



普伊格德蒙特被捕，加泰獨派末路。法新社

載着普伊格德蒙特的車輛抵達監獄。路透社



加泰羅尼亞前教育部長蓬薩蒂被控叛亂等罪名，被西班牙政府通緝，她昨日在律師陪同下，在蘇格蘭向警方自首並出席聆訊，法院批准她的保釋申請。蓬薩蒂的律師安瓦爾表示，在西班牙不會得到公平審訊，將堅決反對西班牙的引渡申請。主張蘇格蘭獨立的蘇格蘭民族黨(SNP)支持蓬薩蒂，但蘇格蘭首席部長施雅雅強調，政府不能介入引渡程序。

加泰羅尼亞議會昨日批准獨派黨提出的兩項動議，保護準備受審或流亡政客的「政治權利」。議會規則要求最高層官員須親身出席就職儀式，令普伊格德蒙特等流亡海外的獨派領袖無法就任，因此獨派黨要求國會確保他們履行職務的權利。

統派擬罷免獨派議長

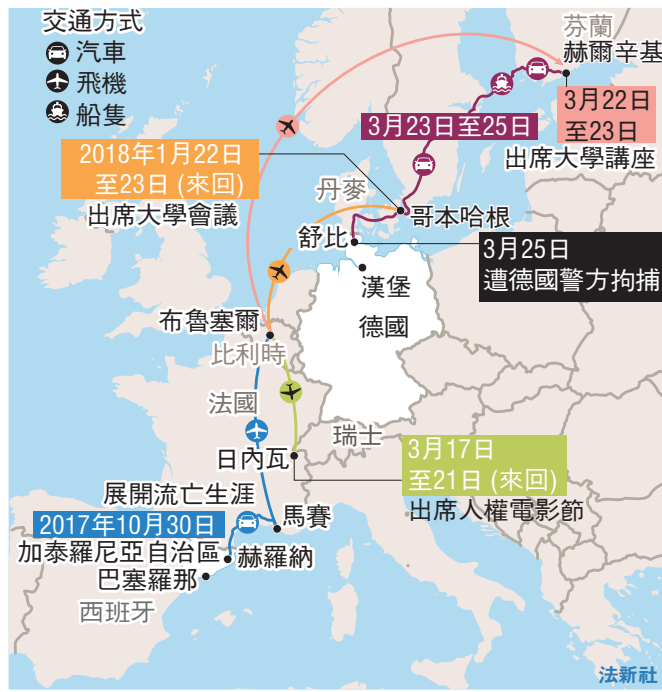
另外，議會亦將表決是否罷免議長托倫特，統派的公民黨指托倫特傾向獨派，有欠中立，形容他如同普伊格德蒙特的律師。另一統派加泰羅尼亞社會黨提出動議，要求各黨之間增加對話，鼓勵和解。該黨黨魁早前表示，需要組織「全國大和解政府」克服加泰羅尼亞地區政治僵局。



蓬薩蒂

■路透社/法新社

普伊格德蒙特逃亡過程



獨派一鋪清袋

加泰羅尼亞自治政府去年自行宣佈獨立後，西班牙中央政府拘捕和通緝多名獨派領袖，部分人已遭當局拘留，等候接受審訊，部分人則流亡海外，面臨被引渡回國，獨派可說已窮途末路。

被拘留

9名被控叛亂的加泰獨派領袖目前被拘留於馬德里的監獄，等候上庭應訊，包括加泰自治政府前副主席洪克拉斯、加泰議會前議長福卡德利等。

被起訴

當局亦起訴另外9名加泰獨派領袖，但容許他們保釋，未知他們會否逃往外國。

遭尋求引渡

普伊格德蒙特、加泰前農業部長塞雷特、前衛生部長科明、前文化部長戈迪和前教育部長蓬薩蒂去年一同前往比利時布魯塞爾，由於比利時不設叛亂罪，西班牙一度撤銷對他們的歐洲通緝令，但上周再次發出通緝令。普伊格德蒙特在德國被捕後，身在蘇格蘭的蓬薩蒂自首，據報塞雷特和科明已表示願意接受比利時法院審訊，裁定他們是否需要引渡回國。

繼續流亡

激進獨派政黨「人民團結候選人黨」(CUP)前議員加夫列爾上月月底前往瑞士，拒絕在西班牙出庭應訊，共和左翼黨(ERC)秘書長羅維拉上周亦赴瑞士。瑞士政府表明不會引渡他們。

法新社

加泰羅尼亞去年圖謀獨立失敗後，由西班牙中央政府接管，當局控告獨派領袖叛亂和煽動叛亂等罪名，普伊格德蒙特隨即逃離西班牙，流亡比利時布魯塞爾。西班牙一度對他發出歐洲通緝令，但由於比利時不設叛亂罪，馬德里去年12月撤銷通緝令。然而，普伊格德蒙特在歐洲繼續宣傳違法獨立，西班牙遂在他上周前往芬蘭時，再次發出歐洲通緝令，並在原有控罪上加入不當使用公款罪，他最終在德國被捕。

德法院料復活節後裁決

德國在歐盟具領導地位，不僅是歐洲第一大經濟體，更被視為恪守歐盟規則的國家，若「放生」普伊格德蒙特，可能打擊其國際形象，激化歐盟內部矛盾。德國政府發言人稱，西班牙是民主和法治的國家，加泰羅尼亞獨立爭議應在西班牙憲法和法律基礎下解決。

尋求普伊格德蒙特引渡尚要過法院一關，預料德法院將於復活節後有裁決。德國跟比利時一樣，不設叛亂或煽動叛亂罪，現階段未知程度相近的「高度叛國罪」能否適用於普伊格德蒙特，至於罪名較輕的不當使用公款罪則一直存在。

觸發重選勢失議會優勢

撇開普伊格德蒙特，加泰羅尼亞獨派也面臨管治危機，中央政府去年宣佈重選加泰地方議會，儘管獨派取得過半議席，但他們提出的新政府主席人選均已被起訴或入獄，組閣一再受挫。獨派

及其支持者對普伊格德蒙特被捕反應激烈，紛紛上街示威，卻已無法影響大局。西班牙國債孳息率近日維持穩定，可見投資者未有因近日自治區政局影響對西班牙的信心。

彭博通訊社專欄作家貝爾希斯基認為，獨派錯在一意孤行地支持激進領袖，這些政客在去年獨立運動中扮演主要角色，中央政府不會視他們為談判夥伴。因此，獨派應推舉溫和派領袖，否則將形同「把頭撼向(首相)拉霍伊豎立的牆上」。貝爾希斯基指出，當前局勢已不是要中央政府妥協，而是應由自治區黨採取措施，平息當地人不切實際的獨立情緒，並提出理性方案，與中央政府商討自治權事宜。相反，若繼續堅持即時獨立，政局將繼續膠着，甚至觸發議會再次重選。按照目前民調，獨派的支持率較去年底進一步下降，議會優勢可能不保。

內部分歧未平 政局續動盪

馬德里卡洛斯三世大學政治學教授西蒙表示，普伊格德蒙特被捕，對獨派運動是重大打擊，同時亦促使獨派聚焦於組織新政府。特尼歐情報顧問公司分析師巴羅索認為，這只會令獨派短時間內團結，但長遠而言他們內部分歧未有彌合。開普勒盛富集團分析師孫蘇內吉估計，自治區議會最終會再次重選，形容獨立行動逐漸支離破碎，政局不穩恐在未來兩個月持續。

■彭博通訊社/路透社



滋事份子用鐵馬擲向警車。美聯社

歐洲拘捕令縮短引渡程序

歐洲拘捕令(EAW)起源

- 歐洲拘捕令制度始於2004年，旨在縮減歐盟成員國之間引渡程序的時間，掃除相關政治障礙，以便在嚴重罪案發生後，各國能迅速引渡潛逃疑犯受審。
- 收到拘捕令的成員國有責任協助拘捕和引渡疑犯。不過，歐洲拘捕令只受理刑期最少一年以上的罪名，或者逃犯有案底並曾服刑4個月以上。

引渡過程需時

- 收到拘捕令的成員國在拘捕疑犯後，須在60日內引渡疑犯回國受審，大部分案件實際引渡時間很快完成。
- 根據德國2015年的數據，同意引渡的疑犯平均在15日內引渡，不同意者亦會在42日完成引渡。
- 德國法庭同年拒絕過執行195張歐洲拘捕令，僅佔整體12%。歐洲在2005年至2014年間共發出14萬張拘捕令，近3/4疑犯按程序引渡。

德國拒絕權限

- 拘捕令制度列明成員國可在某些情況下拒絕交人，例如疑犯已就所列罪行完成刑期、疑犯未成年，或涉及罪名在當地不屬違法。
- 德國1969年至1970年廢除叛亂罪，但可能改為控以最接近的「高度叛國罪」。

比利時的角色

- 涉嫌干犯叛亂罪的普伊格德蒙特去年10月潛逃至比利時，躲避西班牙中央政府追緝，西班牙隨即發出歐洲拘捕令。
- 由於比利時沒叛亂罪，西班牙以濫用公帑罪通緝，但後來考慮到這會無法名正言順地起訴普伊格德蒙特叛亂罪，故在12月撤回拘捕令。
- 普伊格德蒙特上周四赴芬蘭出席活動，西班牙法院隨即以叛亂罪再提出起訴和拘捕，普伊格德蒙特最終在入境德國時落網。

法新社

歐盟成員引渡制不同 德嚴防政治化



加泰若重選議會，獨派恐失優勢。

法新社

西班牙政府尋求以歐洲通緝令引渡普伊格德蒙特，歐盟內部引渡規則備受關注，成員國法律制度有別，部分法例未必有對應條文，引渡普伊格德蒙特可能演變成歐盟政治問題。

歐洲通緝令本來是為愛爾蘭共和軍(IRA)和巴斯克武裝分離分子而設，讓各國合作打擊暴力組織，後來逐漸成為定制，只要符合特定條件，歐盟國家便會互相引渡罪犯。西班牙以叛亂罪起訴普伊格德蒙特

等人，但他起初逃亡的比利時不設此罪行，西班牙迫於無奈，只好於去年12月撤回歐洲通緝令，避免與比利時關係惡化。部分加泰獨派領袖則流亡中立國瑞士，瑞士已表明不會引渡。

免激化疑歐情緒

有別於比利時和瑞士，德國是歐盟主要國家，若拒絕西班牙引渡要求，將使西班牙的不滿投射至歐盟，激化各地疑歐情緒。西班牙認

為，德國總理默克爾在驚濤駭浪中連任不久，不願增加歐盟內部混亂，加上德國和西班牙關係本來已良好，故希望德國合作引渡普伊格德蒙特。

德國政府至今傾向以司法角度處理事件，避免加入政治因素，更表明西班牙是民主和法治的國家，如此一來，無論法院最終宣判是否引渡普伊格德蒙特，也顯得是從法律觀點出發，或有助減低裁決帶來的震盪。 ■《泰晤士報》英國《金融時報》