

# 中環西環攜手 助港融入國家大局造福港人

香港社會近來湧動宣講兩會的熱潮，不僅眾多全國人大代表和政協委員走入社區介紹兩會，而且作為全國人大代表的中聯辦主任王志民，也應邀為特區政府高級官員宣講全國兩會精神。這裡所傳達出來的重要信息就是：中環西環攜手，社會各界「行理一齊」，大家共同努力，幫助香港融入國家發展大局，造福港人！這是香港市民樂於見到的好事。王主任應特區政府邀請宣講兩會精神，不僅是因為王主任作為全國人大代表的身份具有較高的權威性，而且體現了特區政府與中聯辦攜手加快香港融入國家發展大局的要求。

姚志勝

全國政協委員  
中國和平統一促進會香港總會執行會長



## 林鄭重視兩會 坐言起行務實有為

借兩會東風，帶領香港融入國家發展大局，特區政府肩負重任。林鄭月娥行政長官對此高度重視，坐言起行，務實有為。在兩會開幕前，林鄭特首就一連兩日分別與港區全國人大代表和政協委員座談，主要就加強香港與內地交流合作、爭取支持香港更好地融入國家發展大局交換意見，特別是徵求香港參與國家「一帶一路」建設和粵港澳大灣區發展的建議。林鄭特首鼓勵和感謝港區全國人大代表和政協委員，支持特區政府做好促進兩地人流、物流、資金流和信息流的工作，並協助向中央政府爭取更多便利港人在內地創業、學習和就業的具體措施。她更安排了政制及內地事務局作為港區全國人大代表和政協委員對口聯絡部門，專門提供建議資料和收集提案副本。林鄭特首在北京列席全國人大開幕會期

間，又開展多方面的溝通會面活動，爭取支持。兩會剛剛閉幕，特區政府又邀請作為全國人大代表的中聯辦主任王志民出席「全國兩會精神主題報告會」，為特區政府高級官員宣講全國兩會精神。王主任應特區政府邀請宣講兩會精神，不僅是因為王主任的身份具有較高的權威性，而且體現了特區政府與中聯辦攜手幫助香港融入國家發展大局的要求。

## 王志民身體力行落實兩會精神

事實上，香港融入國家發展大局，需要特區政府與中聯辦密切合作。林鄭特首說得好，特區政府與中聯辦交流合作，可為香港帶來很大裨益，包括參與「一帶一路」和粵港澳大灣區發展；金融和創科發展、香港青年到內地實習和交流；落實更多便利港人在內地生活、就業、工作具體措施等三方面工作。特區政府重視與中聯辦攜手，抓住國家發展機遇造福港人，這是香港市民所希望見到的好事。香港社會都看到，中聯辦為港區全國人大代表、全國政協委員開好兩會，推動香港融入國家發展大局，做了大量工作。兩會召開前夕，中聯辦舉行新春茶話會，王主任致辭時期望代表和委員做支持香港融入國家發展的參與者、推廣者、促成者，貢獻自己的智慧

和力量，並提出了具體的希望和要求。兩會期間，王主任先後多次在全國人大香港代表團的團組會議上發表講話，其中，還專門圍繞「融入國家發展大局」這個重要戰略方向，從三個方面進行了全面論述：一是新時代改革開放為香港融入國家發展大局提供了時代機遇、戰略機遇；二是粵港澳大灣區建設為香港融入國家發展大局提供了戰略支撐和重要平台；三是建設創新型國家為香港融入國家發展大局和創建「新優勢、新中心」提供了不竭動力。兩會結束後，中聯辦不僅第一時間分別召開領導班子會議和幹部大會，傳達學習兩會精神，王主任還應邀專門為特區政府高官宣講兩會，體現了落實兩會精神的高度責任感和希望香港搭乘國家發展快車的真誠愛港之心。

## 各界「行理一齊」融入國家發展大局

落實兩會精神，加快香港融入國家發展大局，需要社會各界的共同努力。近來，我們香港的全國人大代表和政協委員紛紛走入社區，參加不同社團和機構的座談會、茶話會，宣講兩會精神，就是希望香港市民多了解兩會，多了解國家對香港的關心和支持，大家一起共同努力，抓住國家發展機遇，加快香港融入國家發展大局，造福港人！

## 香港法定公職人員對國家的法律承諾

宋小莊 全國港澳研究會理事 深圳大學港澳基本法研究中心教授



在不久前舉行的全國人大會議上，通過了21項憲法修正案。第36條修正案在憲法第1條第2款「社會主義制度是中華人民共和國的根本制度。」之後增寫一句，內容為「中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特徵。」全國人大常委譚耀宗表示，新修訂憲法進一步肯定中國共產黨的地位，「結束一黨專政」的口號與憲法、基本法有抵觸。由於立法會議員要宣誓擁護香港基本法、效忠香港特區，有意參選立法會人士真要认真考慮。

這個提醒很及時，但香港的反對派人卻以為，這樣做削弱了香港市民的參政權和言論自由。這種說法是不能成立的，也是錯誤的、違法的。在此先討論參政權問題，再分析言論自由問題。

### 不符憲法規定就是違法

香港基本法第26條規定，「香港特區永久性居民依法享有選舉權和被選舉權」，所謂參選權，就是被選舉權。在此，請注意「依法」兩個字。「依法」就是依照在香港特區實施的法律，包括憲法、香港基本法、香港特區條例、規例、判例等法律行事、辦事。該等法律所允許做的，就可以做；該等法律不允許做的，就不可以做；該等法律沒有提到的，也不可以做。這才符合「依法」的原理。

在有「依法」要求的情況下，「不依法」就是不合法律的規定，就是違法。違法就要受到懲罰，該等懲罰可以是刑罰，也可以是刑罰以外的其他懲罰。香港有立法會參選人提出「結束一黨專政」的口號是違憲的，違反了憲法序言規定的共產黨領導的多黨合作制、違反了前面提到的憲法第1條和香港基本法第104條等規定。

香港基本法第104條有立法會議員就職時依法宣誓擁護香港基本法、效忠中華人民共和國香港特區的規定，香港《立法會條例》有立法會候選人簽署相應的聲明書的要求。對此，有值得注意的兩個釋法要點：

(一) 全國人大常委會對該法第104條的釋法第1條明確指出：「該條規定的宣誓必須包含的法定內容，也是參選或者出任該條所列公職的法定要求和條件。」也就是說，有關宣誓的內容不僅對就職時的議員是適用的，對參選人也是適用的。該釋法確保了有關簽署聲明書的合憲性和合法性。

(二) 該釋法第3條還明確指出：「第104條規定的宣誓，是該條所列公職人員對中華人民共和國及其香港特區做出的法律承諾，具有法律約束力。」請注意該宣誓的效忠對象，不僅是指香港特區，而且是指中華人民共和國。也就是說，該效忠的宣誓是有關法定公職人員對國家作出的法律承諾。

據此可以推斷，不論是參選人還是出任者，也不論他們是否具有中國國籍還是外國國籍，他們都要對國家、對香港特區作出相應的法律承諾，

該法律承諾對他們是具有法律約束力的，還不僅僅是政治倫理的問題。

香港特區有關言論自由的規定見於香港基本法第27條，該條對言論自由沒有「依法」的要求，但這並不意味著該等自由的行使是絕對的。這可以從該法第39條提到的《公民權利和政治權利國際公約》得到證明。該公約第19條第1項規定「人人有保持意見不受干預的權利」，並在第2項規定了享有該等言論自由的各種方式和載體，但第3項卻又規定：「本條第2項所載權利之行使，負有特別責任及義務，故得予以某種限制，但此種限制以經法律規定，且為下列各項所必要者為限：(甲) 尊重他人權利或名譽；(乙) 保障國家安全或公共秩序、或公共衛生或風化。」

### 「結束一黨專政」口號違效忠聲明

也就是說，行使言論自由雖然沒有「依法」的要求，但該行為不得具有危害性，不得對他人權利或名譽、對國家安全或公共秩序、或公共衛生或風化造成不法影響。對他人權利或名譽不得構成誹謗或侵權，對國家安全或公共秩序、或公共衛生或風化不得構成法律所禁止的犯罪。香港本地法律的有關內容是很豐富的，例如《刑事罪行條例》規定的煽動罪、《公安條例》規定的妨害警方執行職務罪等罪名。香港是實行普通法地區，普通法上也有不少判例上的、成文法未規定的犯罪。不抵觸香港基本法的判例也是香港特區法律的一個組成部分，在此就不一一列舉了。「結束一黨專政」在本質上是對國家憲法規定的政治體制的謾罵和譏諷，是對公共秩序和社會風化的擾亂。如到某種程度，還可能構成對國家安全的威脅，可以受到懲治。議員、參選人和其他任何個人並沒有絕對的、不受限制的言論自由。

在此還要說明，香港基本法第77條有關「香港特區立法會議員在立法會上的發言，不受法律追究」有一定的適用範圍，不得誤解：

一是對人的適用範圍，僅限於立法會議員，其他人包括政府官員、參選人等，都沒有這樣的特權。

二是對場合的適用範圍，僅限於在立法會正式會議上的發言或表決，不包括非正式的談話，吃飯時或咖啡座上的高談闊論，也無此優待。

三是該發言雖然不受法律追究，但受到議事規則和會議主席的限制。主席有許可權限制或禁止諸如「結束一黨專政」的發言繼續進行。

四是所謂不受法律追究，是指刑事法律追究，但在刑事法律追究之外，是不受限制的。例如香港基本法第79條第7項規定：立法會議員一旦「行為不檢或違反誓言而經立法會出席會議的議員三分之二通過譴責」，是可以由立法會主席宣告其喪失立法會議員資格的。

由此可見，立法會參選人提出「結束一黨專政」的口號，是違反「擁護香港基本法、效忠中華人民共和國香港特區」的聲明的，可以由選舉主任取消其資格，是否要由律政司按「虛假聲明罪」起訴，這是律政司的工作。譚耀宗的話，並無不妥，沒有限制市民的參政權和言論自由。

## 維護國歌尊嚴 理性討論立法

陳勇 港區全國人大代表 民建聯副主席 新社聯理事長



去年底通過將國歌法列入基本法附件三，作為在香港實施的全國性法律。政制及內地事務局日前向立法會遞交文件，展開國歌法本地立法程序。惟議會尚未討論，反對派已在社會上煽動不安情緒，宣稱擔心罰則寫得不夠清楚，市民容易誤墮法網。

早在國歌法條例草案的內容概要出爐前，「港獨」分子率先稱立法是「強迫」港人尊重國家，揚言奏國歌時的行為規範欠缺具體解釋，會令執法機關「隨意執法」。如今反對派議員未有引領社會理性討論，反而與「港獨派」同出一轍，肆意製造恐慌，甚至搬出人權自由之說，脅迫特區政府進行公眾諮詢。說穿了，只是故伎重施，打着「諮詢」的幌子炒作

## 中美歐俄互動現陰霾

許楨 資深評論員

早前，美國總統特朗普突然透過社交媒體，宣佈解除國務卿蒂勒森的職務。後者已經準備在本月底離職。與此同時，特朗普亦毫無隱諱聲稱，兩人的矛盾並不在於私人互動，而在於對各重大問題的看法。一時間，華府對外戰略、部署、措施會否面臨翻天覆地的變化，疑慮在國際社會蔓延，個別投資市場及相關產品價格亦出現波動。

就在此前不久，美國與歐盟之間已因特朗普對鋼材、鋁材增收關稅；面臨貿易戰的威脅；及至近日，中國亦成為特朗普開打貿易戰的對象。一時間，美、歐、華三角貿易關係的重整，似乎預示着全球化的倒退；作為世界頭號強國，以及最大消費市場，美國的重商主義、保護主義，自然可

以衝擊緩步復甦的世界經濟。然則，美國總統對外經貿政策的主要諮詢對象，首先是商務部長、其次是財政部長；國務卿對此不至於不發一言，卻從來不是最關鍵的決策者，最多只是意見調和者。無論特朗普會否對華、對歐，掀起慘烈的貿易戰，眼前人事任命的變化，最大的風險還在於出身中情局的蓬佩奧，能否改善華府對俄關係、穩定中東戰局。

相比起蒂勒森的離職，接任的蓬佩奧會否透過意識形態眼鏡，審視中美關係，甚或重回奧巴馬的「重返亞太」、 「再平衡」戰略，直接影響中國走出去的環球政經戰略。一旦敘利亞戰火重新向土耳其、伊拉克、地中海蔓延，中美又在印太地區對峙，天下就不太平了。

## 區諾軒為求議席甘當「眾志」扯線公仔

郭中行 資深評論員

區諾軒這次在港島補選險勝，主要有兩個原因：一是區諾軒雖然對民主黨過橋抽板，但他與民主黨港島派系關係密切，在港島南過去有所謂「區羅榮集團」（區諾軒、羅健熙、榮文瀚），因而令區諾軒在補選中得到民主黨的大力支持，令他在多個民主黨票站都取得高票；二是承繼了「香港眾志」的「自決派」，誰都知道區諾軒只是前台棋子，真正為其選舉工程操盤的是「香港眾志」，黃之鋒、羅冠聰等人，基本上區諾軒只是負責出來打恭作揖，對於選舉他基本上無多大貢獻。

然而，「眾志」其實對區諾軒的選舉表現相當不滿，尤其是在他選舉論壇上的「災難」表現，加上在被揭發曾燒基本法後的張惶失措、失言頻頻，都惹來不少反對派支持者的反感，也令背後操盤的「眾志」滿腹怨言，認為這個人完全是扶不起的阿斗。區諾軒都知道自己惹「老闆」不滿，於是隨即表示當選之後自己只會收取立法會議員每月9.6萬元的酬金，而將每月約25萬元的「營運開支」，以至地區工作的主導權全部交由「眾志」處理，企圖向「眾志」上繳財政、行政大權，以換取其繼續支持，為求議席甘當「眾志」扯線公仔。

區諾軒在選前承諾當選後會聘請「眾志」等人成為助理「共享富貴」，已是政圈的公開秘密，也是「眾志」為什麼要支持一個毫無實力、毫無水平的區諾軒的主要原因。外界原來預期，區諾軒最多只是會聘請黃之鋒、羅冠聰、周庭等人做助理，免得他們「雙失」，但區諾軒卻做得更加徹底，乾脆自己只領一份薪津，其他的「營運開支」、辦事處營運、地區工作完全由「眾志」負責，反映區諾軒完全是以一個打工仔的心態去做法會議員，甘當傀儡不以為恥，實在令人搖頭嘆息。

### 罔顧議員服務市民的責任

「香港眾志」因為宣傳「自決」，不但其成員不能參選，其組織更無法獲得公司註冊，因此不能收受捐款。現在區諾軒「僥倖」成為立法會議員，隨即將議員的「營運開支」輸送「眾志」，這等於是將公帑輸送予一個非法組織，當中是否存在法律、政治上的問題，令人質疑。而且，區諾軒毫無服務市民的意願，反而將原來用作服務市民的「營運開支」當作政治酬庸，以「回報」「眾志」支持，而這些資源最終可能並非用在市民身上，區諾軒為了討好「眾志」，罔顧當區居民利益，這樣的人有什麼資格講民主？

其實，區諾軒如此卑躬屈膝，也是無可奈何，他今日能夠成為尊貴的議員，不是因為他的能力、表現得到認可，而是他善於走位投機，眼見「眾志」被一鋪清袋，於是斷然退出民主黨並以「自決派」自居，博取「眾志」歡心作為其PLAN B參選，及後為保議席在論壇上又與「自決派」劃出界線，立場一時一樣，盡顯其人的投機性格，也令到「眾志」中人大為不滿。區諾軒當然希望可以在下次大選中連任，屆時也肯定需要「眾志」的支持，所以他連絲毫面子都不顧，將所有權力、資源都交予「眾志」，自己只領議員薪津就可以，為的就是「乞求」「眾志」的繼續支持。

但同時，他亦有為自己打算，在進入議會後隨即與范國威加入所謂「議會陣線」。「議會陣線」本身是一個走「本土路線」的政治組織，目前有毛孟靜、陳志全、朱凱迪和梁耀忠，再加上范國威、區諾軒，人數將增至6人。雖然這個組織只是鬆散聯盟，但區諾軒一當選隨即加入，顯然是尋求外援「壯膽」之意，以防將來成「眾志」棄子之時，還有可一戰之力。

## 中美貿易戰不符合兩國利益

汪巍 中國非洲問題研究會

美國總統特朗普最近簽署針對中國「經濟侵略」的備忘錄，將對至少300億美元總值的中國進口產品徵稅。

中美的貿易不平衡問題，是多種因素綜合作用的結果，而不是中國「經濟侵略」所導致，更不是人民幣匯率造成的。事實上，自2005年7月中國啟動人民幣匯率形成機制改革以來，人民幣對美元已累計升值近30%。而2005年至2011年，美國國內失業率由5.1%上升至9.1%。這充分證明，人民幣升值解決不了中美貿易不平衡問題，也無助於降低美國的失業率。

中國一直在採取措施擴大自美國的進口，努力緩解中美貿易不平衡。同時，中國正不斷完善對外經貿合作法律法規，有效加強知識產權保護，並在自主創新、政府採購等方面一視同仁，一如既往地為所有赴華投資者創造良好的投資環境。中方也希望美方

盡快放寬對華高科技產品出口限制，並採取切實措施為中國企業赴美投資提供更加公平、友善的環境，這將有利於促進美國經濟發展和增加就業。

針對中美貿易問題，中國外交部發言人華春瑩在3月21日的例行記者會上表示，如果美方最終採取損害中方利益的行動，中方必將採取堅決和必要的應對措施來維護好自身的正當權益。

中美兩國經濟總量約佔世界三分之一，人口之和佔世界人口總數的四分之一，貿易總額佔世界的五分之一。中方期待與美國特朗普政府共同努力，繼續秉持不衝突、不對抗、相互尊重、合作共贏的原則，努力推動中美經貿合作排除阻力，在新的起點上取得更大發展。