

# 習主席以人民為中心 掌舵中華巨輪駛向希望明天

以人民為中心是習主席治國理政思想的核心理念，習主席兢兢業業，夙夜奉公，始終與人民心心相印、與人民同甘共苦、與人民團結奮鬥。大國的揚帆遠航，離不開掌舵者；民族的復興征程，呼喚領路人；「一國兩制」行穩致遠，也離不開掌舵者和領路人。習主席一如既往支持香港發展、為香港創造機遇、飽含對香港的殷切期待。

楊志紅 全國政協委員 香港新活力青年智庫總監



在十三屆全國人大一次會議閉幕會上，國家主席習近平闡述了再次當選後的施政綱領，發出了新時代新征程的動員令。在講話中，習主席80多次提及「人民」，以大篇幅論述「人民是歷史的創造者，人民是真正的英雄」，並強調，「必須始終堅持人民立場」，「以人民為中心」。

## 治國理政思想的核心理念

以人民為中心是習主席治國理政思想的核心理念。十八大以來，習主席多次強調「責任」和「人民」，他深刻指出，人民對美好生活的嚮往，就是我們的奮鬥目標。五年前當選國家主席時，習近平即明確指出，中國夢歸根到底是人民的夢，「必須不斷為人民造福」。習主席的十九大報告，203次提到「人民」。習主席再次當選國家主席進一步明確指出，必須始終堅持人民立場，堅持人民主體地位，「把人民擁護不擁護、贊成不贊成、高興不高興、答應不答應作為衡量一切工作得失的根本標準，着力解決好人民最關心最直觀最現實的利益問題」。習主席充滿信心指出，我們要乘著新時代的浩蕩東風，加滿油，把舵盤，鼓足勁，讓承載著13億多

中國人民偉大夢想的中華巨輪繼續劈波斬浪、揚帆遠航，勝利駛向充滿希望的明天。據統計，十八大以來，以習近平為核心的中央確定357個重點改革任務，出台1500多項改革舉措，6000多萬貧困人口穩定脫貧，鐵腕懲治腐敗，黨廉政清，政清國興，駕馭經濟發展大局，創設經濟騰飛新篇，中華民族迎來從站起來、富起來到強起來的歷史性飛躍。

## 「一國兩制」掌舵者和領路人

大國的揚帆遠航，離不開掌舵者；民族的復興征程，呼喚領路人；「一國兩制」行穩致遠，也離不開掌舵者和領路人。港澳落實「一國兩制」方針是習主席新時代治國理政方略的重要組成部分。習主席的講話談及港澳發展，強調要全面準確貫徹「一國兩制」方針，嚴格依照憲法和基本法辦事，支持港澳融入國家發展大局，增強港澳同胞的國家意識和愛國精神。香港融入國家發展大局是習近平思想的重要組成部分。習主席在提出「中國夢」、「兩個一百年」的奮鬥目標，「四個全面」戰略佈局，「一帶一路」、粵港澳大灣區建設等創新性重大理念、重大舉措中，把實現中華民族偉大復興的宏偉目標，與推動香港「一國兩制」

實踐深入發展，保持香港長期繁榮穩定，增進港澳與國家融合發展，增進廣大港人福祉，充分結合起來，豐富完善了國家治理觀。習主席親自籌劃大灣區建設，習主席為香港發展創造機遇，飽含對香港的殷切期待。

## 不容分離主義勢力搞亂香港

習主席不止一次莊嚴宣示：「我們絕不允許任何人、任何組織、任何政黨、在任何時候、以任何形式、把任何一塊中國領土從中國分裂出去。」習主席在會見香港工商專業界訪京團時強調，在事關國家主權、安全、發展利益和香港長期繁榮穩定的重大問題上，必須講原則、顧大局，堅決反對違反基本法和損害香港法治的言行；習主席去年視察香港期間對林鄭特首及管治團隊指示：「無論是加強對青少年國家歷史文化教育，還是依法打擊和遏制「港獨」活動、維護香港社會大局穩定，都需要大家迎難而上，積極作為。」香港有極少數人排斥「一國」、抗拒中央，甚至公然打出「港獨」以「本土」之名行「分離」之實，這是對「一國兩制」初心的嚴重背離。不能讓「一國兩制」實踐變形走樣，不容分離主義勢力搞亂香港，絕不為「港獨」禍水埋單，是經歷了20年回歸歷程後的廣大港人的堅強意志和共同心願。

# 成立國家監察委讓反腐法治化制度化

簡松年 律師 全國政協委員



十三屆全國人大一次會議通過憲法修正案草案，成立國家監察委員會。人民最痛恨腐敗，腐敗也是國家的最大威脅。長期以來，反腐主要採用黨紀、政紀等手段，法治反腐的觀念比較薄弱，監察範圍亦過窄，導致監督空白。要建立完善的反腐機制，實現法治化、制度化反腐，要從監察制度改革入手。監察委此一專司監察權的國家機構出台，提高了國家反腐的法治化水平，實在令人鼓舞！今後，要以建立和完善監察委體系為契機，在完善監察委地方系統、完善反腐敗行政法規和地方法規等配套法規方面，繼續打好反腐法治化的基礎，標本兼治反腐敗。十八大以來，反腐成績卓著，腐敗蔓延勢頭得到有效遏制。由於各種各樣的原因，腐敗還將長期存在，反腐要從治標向治本過渡，關鍵是要建立一整套相關的法律制度，實現反腐法治化。在反腐制度建設方面，中央過去五年進行了多方面嘗試，包括建立各級巡視巡察制度、巡視回頭看等等。但因為長期以來，反腐主要採用的是黨紀、政紀等手段，法治反腐的觀念仍比較薄弱。而且，中紀委、行政監察法的監察範圍過窄，導致在黨員幹部和公務員以外，出現行使公權力的公職人員地帶存在一個廣闊的監督空白。國家監察委員會就是中國特色的反腐敗工作機構，有利建立集中統一、權威高效的國家監察體系，是邁向反腐法治化的重要一步。屆時，監察委同中共中央紀委合署辦公，履行紀檢、監察兩項職責，原行政監

察將提升為國家監察，一個專司監察權的國家機構將誕生，並對全國人民代表大會和全國人民代表大會常務委員會負責。監察委獲憲法和監察法授予了相關權力，可以採取談話、訊問、查封、扣押、搜查、留置等監察措施，其中，以「留置」取代實行了20多年的「雙規」，明確了留置的審批程序、實施條件、期限等，提高了反腐的法治化水平。

## 提高反腐法治化水平

今後，要以建立和完善監察委體系為契機，打好反腐法治化的基礎。這些工作包括：第一，完善監察委地方系統。據憲法條文，「地方各級監察委員會對產生它的國家權力機關和上一級監察委員會負責。」目前市委、縣委、區委等書記都兼任人大常委會主任，地方監察委員會主任、副主任及委員的官帽子都是他們管，書記兼任人大常委會主任可以通過人大常委會影響地方監察委員們的委任及調查工作，變相制約了地方監察委監察工作的獨立性。現在，省一級的書記也不兼任人大常委會主任。所以，監察機構改革要注意取消這些書記兼任人大常委會主任的規定，確保地方監察委如實履行全面監督的作用。第二，監察法是反腐敗國家立法，其後還要完善反腐敗行政法規、地方法規等配套法規，從制度上「把權力關在籠子裡」，建立完備的監督權力的制度體系，堵住或減少借公權力貪腐的可能性，包括重大事項的決策過程，要詳細規定如何做到公開透明等，杜絕「黑箱決策」。

# 從政者須尊重憲法 反中抗共非言論自由

朱家健 全國港澳研究會香港特邀會員 香港基本法澳門基本法研究會會員

全國人大早前通過國家憲法修正案，喚起香港各界對履行尊崇憲法、擁護憲法的關注。全國人大常委譚耀宗日前表示，修憲之後，呼喊「結束一黨專政」的口號違反憲法，或不符合參選立法會的資格。譚耀宗所言合法合情合理。香港基本法和「一國兩制」的權力來源是憲法授權，尊重憲法是在香港從政參政的必然條件和資格。新修訂的《中華人民共和國憲法修正案》的第三十六條在憲法第一條第二款「社會主義制度是中華人民共和國的根本制度。」後增寫一句，內容為：「中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特徵。」這突顯國家執政黨的領導地位。這是國家憲法明確的內容，不能含糊、否定及拒絕承認。個別香港政客毫無邏輯地叫囂「結束一黨專政」，活在自己的幻覺中，表明其拒絕接受國家憲制秩序。按「一國兩制」方針，香港這些反中抗共政客，憑什麼與國家對着幹？又憑什麼不承認中國共產黨的領導地位？這些政客混淆是非，把違憲違法的「結束一黨專政」口

號與言論自由掛鉤，其實是想像憲法之上。否定國家政治制度的政治人物或政黨，與國家的政治制度和法律框架不相容，更不用寄望這些政客尊重憲法。但是，沒有國家的存在，沒有憲法的保障，又有什麼法律和制度去保障他們所指的「言論自由」，可見這班政客是井底之蛙，本末倒置。國家憲法是國家的根本大法，擁有最高的法律地位、權威和效力。自回歸之日起，五星紅旗在香港土地上飄揚，香港從此納入國家憲法體系和憲制秩序，憲法和香港基本法共同構建香港的憲制基礎。香港基本法的權力來自憲法的授權，在「一國兩制」下，當然要強調「一國」在「兩制」之上的前提，履行尊重憲法、維護憲制的責任，確保憲法在香港特區的法律地位和權威。香港的從政者若要進入建制體制，無論是成為公務員或問責官員，參選區議會及立法會，加入特區政府轄下的各個諮詢架構或委員會，都必須擁護憲法並捍衛憲法。忽視「一國」者，沒有履行擁護香港基本法和效忠特區的憲制責任，也就沒資格成為公職人員。

# 嚴陣以待應對立法會連場硬仗

陳博智 新界社團聯會副理事長 西貢區議員



立法會補選建制派成功奪得九龍西直選和功能組別議席，保住了立法會的主導權，在港島和新界東的地區補選方面，得票率也大幅上升，成功打破了建制派與反對派在立法會得票率上的所謂「四六比」。無庸諱言，建制派確實打了一場漂亮的勝仗，這不僅是建制派陣營高度團結一致、選舉工程和策略合宜的成果，也反映了香港的政治形勢出現根本性好轉，沉默的大多數逐漸醒覺，愈來愈多市民唾棄反對派。然而，建制派仍不能有所放鬆，因為立法會即將迎來兩場硬仗，其一是高鐵「一地兩檢」的本地立法工作，其二是國歌法立法，關乎香港長遠發展與國家尊嚴，同樣不容有失，大家必須嚴陣以待。

從理性的角度出發，「一地兩檢」是純粹的通關安排，旨在便利乘客，節省乘客通關所需的時間，提升高鐵的效益，完全沒有政治考慮，不應被政治化。而反對派所提出的「割地賣港」、「公安在香港執法」和「抓人回內地」，是徹頭徹尾的抹黑和散播恐慌，有基本思考能力的香港人都不會相信。所以，縱使反對派已炒作「一地兩檢」一段不短的時間，市民始終不太關注，更未能對剛過去的補選帶來衝擊，可見大多數港人始終是理性的，反對派繼續炒作「一地兩檢」議題，只會令更多市民煩厭。至於國歌法，是維護國家尊嚴的應有法律，在世界各地都很普遍。香港現已有國旗法和國徽法，為何獨獨不能有國歌法呢？一條在世界各地均很常見的法律，為何香港卻不應立法呢？國歌與國旗、國徽一樣，同樣是國家的象徵，同樣值得大家尊重和維護，尤其近年多次發生有人在公眾場合公然侮蔑國歌的事件，令國家尊嚴受到損害，顯示訂立國歌法確實有現實需要，而且刻不容緩！

# 黨和國家機構職能體系的重構(下)

汪玉凱 深圳創新發展研究院資深研究員

四是本輪國家機構改革堅決落實以人民為中心的發展思想，將增進人民福祉、促進人的全面發展作為出發點和落腳點。讓老百姓過上好日子，是我們一切工作的出發點和落腳點。此次國務院機構改革中，涉及完善公共服務管理體制改革的內容，從推進基本公共服務均等化、普惠化、便捷化，推進城鄉區域基本公共服務制度統一方面入手，必將讓公共服務管理更加高效便民。在國務院機構改革方案中組建了農業農村部，這為實施鄉村振興戰略，為解決農業農村農民這個關係國計民生的根本性問題強化了機構職能保障。組建國家衛生健康委員會，不再保留國家衛生和計劃生育委員會，不再設立國務院深化醫藥衛生體制改革領導小組辦公室。在機構改革指引下，衛生工作將從以治病為中心轉變為以人民健康為中心，部門之間將更加協調高效，有利於衛生健康工作全面深入展開，構建大衛生、大健康理念。此次國家機構改革致力於解決人民群眾最關切最直接的利益問題，想群眾之所想，急群眾之所急，辦群眾之所需，立足破解發展不平衡、不充分的矛盾，立足以人民為中心的立場，展現了鮮明的時代特徵。

部、國家林業局、國家地震局、國家減災委、國務院抗震指揮部以及國家森林防火指揮部等。這樣大幅度的機構職能整合，對加強應急管理，形成合力，無疑具有重要意義。六是給省級及以下地方機構更多自主權，增強地方治理能力。處理好中央與地方關係是黨和國家機構改革的重要內容。建國以後的歷次機構改革，都程度不同地涉及這個問題。但時至今日，有關這方面的問題依然突出，比如中央與地方權責關係的處理，財力與事權的劃分等。《決定》強調要科學設置中央和地方事權，理順中央和地方職責關係，更好發揮中央和地方兩個積極性，賦予省級及以下機構更多自主權，增強地方治理能力。要把直接面向基層、量大面廣、由地方實施更為便捷有效的經濟社會管理事項下放給地方。除中央有明確規定外，允許地方因地制宜設置機構和配置職能，允許把因地制宜設置的機構併入同級機關對口的機構，在規定期限內確定機構數量、名稱、排序等。《決定》中的這些規定，對解決「上下一般粗」，充分調動地方積極性，更好地為民服務必將產生重要影響。

## 給地方機構更多自主權

五是本輪改革突出轉職能、轉方式、轉作風，把改革機構、優化職能、提高效能作為着力點。以國務院機構為例，儘管國務院組成部門的數量減少不多，但重組的力度是很大的，比如新組建的自然資源部，將原來的國土資源部、發改委、建設部、水利部、農業部、國家林業局、國家海洋局、國家測繪局等8個部門有關自然資源管理的機構和職能重組，強化了國家對自然資源的管理。還比如國務院本次新組建的生態環境部，緊緊圍繞環境保護這個短板，加大了機構整合的力度，將分散在發改委、國土資源部、水利部、農業部、國家海洋局、以及國務院南水北調辦公室的相關職能加以整合，使其形成合力，克服長期困擾我們的機構重疊、職能交叉、政出多門、多頭管理的弊端。這對從根本上解決生態環境這老百姓最關注的問題，提供了重要保障。再比如，新設立的應急管理部，整合了原來12個部門的相關機構和職能，包括國家安全局、國務院辦公廳、公安部、民政部、國土資源部、水利部、農業

## 機構編制法定化有突破

七是推進機構編制法定化將有實質性突破。在過去的多次機構改革中，有關機構編制法定化的問題早已提出，但實施過程中往往不夠順暢。因此常常會出現因人設事、機構設置隨意性較大等現象。實際上，一個國家能不能建立起一個科學、系統、有效的機構和職能體系，逐步將之納入法治軌道，與機構職能的法定化有直接關係。正像《決定》中指出的，機構編制法定化是深化黨和國家機構改革的重要保障；要依法管理各類組織機構，加快推進機構、職能、權限、程序、責任法定化。而要實現機構編制的法定化，首先要完善黨和國家機構法規制度，如制定機構編制法等；其次要強化機構編制管理剛性約束。包括加強黨對編制工作的集中統一領導，建立編制資源管理的動態調整機制，建立相關的信息化平台等。另外，還加大機構編制違紀違法行為查處力度。只有在這些方面不斷著力，我國黨和國家機構編制法定化的目標才能實現。(續昨日，全文完。)

# 歐盟逼倫敦就範 英國脫歐被狠割

黃海振 資深評論員

歐盟與英國近日宣佈，已經與英國就21個月「脫歐過渡期」及「分手」協議的大部分內容達成一致。英方先前提議延長過渡期3個月，遭到歐盟拒絕。在過渡期內，英方將繼續留在歐盟單一市場和關稅同盟內，惟英國必須遵守歐盟的所有規則。存在巨大分歧的北愛爾蘭議程，歐盟巧施「要猴術」，迫使倫敦無奈接受歐盟「脫歐」後北愛爾蘭將繼續留在歐盟關稅同盟內。協議完全按照歐盟的設計進行，英方最終在毫無招架能力的情况下，聲稱「脫歐」談判取得重大進展。脫歐問題可以讓倫敦焦頭爛額、威風大掃。歐盟宣佈的協議，實質是最後通牒，在外交場合極為罕見，凸顯歐盟已經視唐寧街政府透明、無物無能。儘管英國首相文翠珊自我安慰稱，對未來談判表示樂觀，但明眼人一看便知在英國脫歐過程中，歐盟主動出擊，佔領了制高點，倫敦則由於內憂外患只能上演被動應對的角色。對於歐盟單方面宣佈脫歐協議，英國首相文翠珊雖然在第一時間指「脫歐」協議威脅英國憲法的完整，任何一個首相都絕不會認可單方面擬定的協議；但就如之前歐盟提出「分手費」等系列苛刻要求，倫敦也唯有作出巨大讓步。歐盟既然作出最後通牒，就會堅持到底；儘管聯合國要求雙方冷靜、克

制，也解決不了英國脫歐談判陷進「死胡同」的事實。英國已成為歐盟「盤中餐」 歐盟近日拋出名為「英國和北愛爾蘭從歐洲聯盟和歐洲原子能共同體脫離的協議草案」，長達111頁，關鍵點是聲明「歐盟認為愛爾蘭與屬於英國的北愛爾蘭的邊界都應該保持開放狀態」，明確「要求」北愛爾蘭在英國脫歐後留在歐盟關稅同盟。歐盟意識到，英國內部就脫歐問題早已鬧得沸沸揚揚，猶如一盤散沙，為保證歐盟的既得利益和未來不再有國家像英國那樣提出脫歐，於是決心破天荒下最後通牒。鑒於英國內部意見不一，歐盟為了對其他成員國發出警告，一致同意向倫敦收取龐大「分手費」，對英國來個下馬威。當英國正式開啟英國「脫歐」程序時，歐洲理事會主席唐納德將一份「脫歐」指導方針草案遞交給歐盟27個成員國討論表決；在隨後的特別峰會上，唐納德遞交的草案僅用4分鐘就一字未改得以通過，凸顯歐盟成員國對英國脫歐立場強硬一致。歐盟於是要英國先解決錢的問題，交納600億歐元高額「分手費」，然後讓倫敦無奈接受對北愛爾蘭問題的通牒，顯示歐盟自英國脫歐談判之前、之中、之後都視唐寧街為談判餐桌上的「盤中餐」。