

中俄關係發展再迎新機遇

——有感於中俄兩國最高領導人選舉結果



周力 第十三屆全國政協外事委員會委員 中共中央對外聯絡部原副部長

時間進入2018年3月中旬，全世界的目光再一次集聚到中國和俄羅斯身上。3月17日，中國第十三屆全國人大召開一次會議，中共中央總書記習近平再次當選中華人民共和國主席和中央軍委主席，並當場宣誓就職。會議接着選舉產生了中國第十三屆全國人大常委會委員長、國務院總理、國家副主席和人大常委會副委員長，並根據總理的提名，通過了國務院副總理、國務委員和各部部長的人選。一個以習近平總書記為核心的新的一屆中央領導團隊產生了。中國穩步走在實現「兩個一百年」、建設社會主義現代化強國的光明大道上。

3月18日，俄羅斯舉行第七屆總統選舉。據99.98%的計票結果，普京得票率高達76.69%，在全國67.98%以上選民參加的投票中，有超過5,600萬的選民直接支持了普京。這一結果遠超其他候選人，也遠超2012年第六屆選舉時的情況，基本實現了投票率 and 得票率均超70%的預期目標。2012年，普京的得票率是63.6%，全國參與投票的選民為65%。用俄聯邦委員會主席馬特維延科的話說，這是普京執政以來的最好選情，俄羅斯人對普京表達了最直接充分的信任。普京隨後發表講話說，「我從這個結果看到了人民的信心和希望。」普京再次連任總統，可以執政至2024年。普京正式連任後，將會按照法律程序組建新的政府，任命總理、副總理和部長等內閣成員。

人們看到，俄羅斯這次總統選舉，遭遇到有史以來最嚴峻的挑戰。美英德法等西方國家以及北約再次聯手出擊俄羅斯。他們絞盡腦汁，千方百計加以阻撓和破壞，除繼續加大制裁外，還製造了一起又一起十分離奇的「事件」，並開動所有宣傳機器，不遺餘力地抹黑普京，希冀通過選舉把普京趕下台，扶植一個符合西方利益的代言人。從這個意義上說，普京的勝利，絕不單是普京個人的勝利，而是俄羅斯的勝利，是俄羅斯人民的勝利。

中俄可促進世界安全穩定

這裡再引用一下我上個月發表在《中國日報》上一篇評論文章的話：「普京保衛戰」已經打響。這是一場絕不亞於2012年奧巴馬政府插手俄羅斯總統選戰時那種殘酷程度的戰鬥。搏擊會愈演愈烈，甚至走向極

致。無論如何，美國干涉別國內政的做法，必然使「普京」與「俄羅斯」成為同位語，「普京=俄羅斯，俄羅斯=普京」，俄羅斯人民更加堅定地團結起來，維護普京，支持普京，美國必然遭到失敗。

看看近一個月來歐美等西方國家對俄羅斯所做的種種表現吧，真是應了上面的預言。

中俄兩國元首在第一時間互致了賀電。普京熱烈祝賀習近平當選中華人民共和國主席，稱這再次證明了習近平的崇高威望，充分肯定了他為推動國家經濟社會快速發展和在國際舞台上捍衛國家利益所作的一切。普京高度評價習近平致力推動俄中關係發展，相信在中俄雙方的共同努力下，一定能進一步鞏固中俄全面戰略協作夥伴關係，促進歐亞大陸和全世界的安全與穩定，並賦予其新的內涵。

習近平在賀電中指出，近年來，俄羅斯人民團結一心，在強國復興發展道路上堅定前行，經濟社會發展取得顯著成就，在國際事務中發揮著重要建設性作用。當前，中俄全面戰略協作夥伴關係處於歷史最好水平，為構建相互尊重、公平正義、合作共贏的新型國際關係和人類命運共同體樹立了典範。相信俄羅斯一定能不斷創造國家發展新的輝煌。中方願同俄方一道努力，不斷推動中俄關係在高水平上邁上新台階，助力兩國各自發展，促進地區及世界和平安寧。

3月19日，普京與習近平通通了熱線電話。兩人再次對對方當選表示熱烈的祝賀，並一致強調要推動兩國全面戰略協作進一步向前發展。

有必要進一步加強溝通協調

普京執政以來，從2001年簽署《中俄睦鄰友好合作

條約》，到2017年共同發表《關於進一步深化全面戰略協作夥伴關係的聯合聲明》，中俄關係從「21世紀」發展到「進入新時代」。雙方在政治、經貿、科技、安全、人文、國際和地區事務等各領域相互支持、密切配合，取得一個又一個豐碩成果。

從兩國地方大範圍開展友好交流合作到共同舉辦兩國「國家年」的系列活動，從努力推動雙方大規模油氣合作到準備共建北極航道、參與建設歐亞高速運輸走廊，從創立、發展上海合作組織再到一起成為金磚國家的重要成員，及至分步實現「一帶一路」與「歐亞經濟聯盟」建設的相互對接，雙邊關係不斷邁上新台階，為推動兩國經濟建設、實現地區和全球的和平與穩定作出了不可磨滅的貢獻，為兩國人民帶來了實實在在的利益。

中俄雙方多年來一直保持和發展的元首和總理定期會晤機制、政黨和議會交往機制、戰略安全磋商機制、中央辦公廳和俄總統辦公廳互訪機制，為促進各自國內建設和推動雙方各個具體領域的合作，發揮了至關重要的作用。習近平主席2013年就任以來，與普京總統會晤多達20多次，就雙邊與國際關係中共同感興趣的問題及時深入交換意見，達成廣泛共識。兩國元首深厚的個人友誼，成為推動中俄開展全面戰略合作的第一引擎。

進入新的歷史時期，兩國有必要進一步加強溝通與協調，更緊密地攜起手來，團結世界上大多數國家，集聚一切可以團結的力量，盡可能打造好沒有戰爭衝突、沒有武力威脅、沒有動輒制裁的和平環境，全力推動構建新型國際關係，推動構建人類命運共同體。「幸福都是奮鬥出來的」，讓我們為這一崇高的事業不懈努力吧。

劃清選舉紅線 確保愛國者治港

梁立人 資深評論員



云云。

其實，由回歸伊始，中央政府一直強調愛國者治港的原則，但反對派一直明知故犯，火中取栗，造成香港今日的亂象。

民意支持率「六四比」不成立

一直以來，反對派都自以為在直選議席上佔有絕對優勢，洋洋得意地自稱有民意支持率「六四比」的定律（反對派六，建制派四），建制派中也有人附和這種說法，長他人志氣，滅自己威風，令反對派撒豆成兵的陰謀得逞。在下一屆獨持己見，認為所謂「六四比」是沒有任何理由成立的。

首先，「六四比」純屬數字遊戲，只是由選舉統計所得，香港的合資格選民接近500萬人，登記選民只有370萬，投票率低於50%，參與投票的人只有170萬左右，連香港人口的四分之一也不到，所以統計出來的數字並沒有足夠的代表性。

此外，香港人向來有愛國傳統，就是在港英管治時期，也有不少人為維護國家尊嚴和利益而放棄個人利益，港人和內地血肉相連，國家有困難，香港人總是率先響應，愛國的港人佔多數。再說，近年國家無論在經濟上、民主發展方面皆有巨大變化，以至世界景仰，香港人絕不會在此時逆流而行。加上回歸20年來內地移民眾多，就是傻子也不會相信香港的反共分子會比愛國人士多。

既然如此，為什麼反對派能多次在直選方面佔了上風呢？原因是選舉本來就是西方的遊戲，反對派和他們的幕後支持者當然駕輕就熟；另一方面，從人性上分析，滿足於現狀者對選舉的熱情較弱，欲改變現狀的人選舉意慾較高，反對派較容易號召到他們的擁護者出來表態，加上西方暗中助陣，愛國意識長期受壓，不少愛國市民

心灰意冷。在此消彼長的情況下，反對派便可翻手為雲，覆手為雨，操控選舉，影響投票結果。

從最近立法會補選結果可知，由於「港獨」議員被DQ，反對派士氣不振，投票意欲低迷，「六四比」的定律便遭打破，建制派和反對派雙方距離不到4個百分點。由此可證，士氣足以左右雙方的投票意慾。所以我們應該將安撫反對派、製造和諧的功夫放到鼓勵愛國市民身上，搞好愛國教育。

無可否認，今日建制派在補選出現喜人的戰果，與前任特首梁振英堅持原則、DQ反對派潰潰議員大有關係。我們應該再接再厲，繼續和所有反中亂港的人作堅決鬥爭。我們希望團結、珍惜和諧，但決不能害怕鬥爭，迴避鬥爭，唯有在堅持法治的原則下，依法處理反中亂港分子，香港才能有真正的民主。

反對派要的不是民主而是拒共

香港的政治現狀是世上獨一無二的。因為，其他國家和地區的選舉都建基在同一建制內，反對派只屬於不同意見者，起監督施政者的作用，但不以顛覆建制為目的。香港的反對派醉翁之意不在酒，他們枉稱民主派，要的不是民主，而是借民主拒共，以民主亂港，達至不可告人的目的。他們要反對的是共產黨領導，企圖劃地為王，將香港變為「獨立」的政治實體。

在這種情況下，除了一拍兩散，香港根本無路可走。所以，我們不能再將「民主」如此美好的桂冠加諸反對派頭上，所謂「民主派」只是亂港派，是親西方派而已。

為了保證選舉能在正常、守法的情況下進行，保證能選出真正的愛國者治港，我們就要制定更嚴格的選舉規條，清楚劃出選舉紅線。首先，我們不能將審核選舉資格的責任推在選舉主任個人身上，而應該成立由各方人士組成的選舉資格審核小組，嚴格甄別參選人資格。

無視國家主權，妄議「港獨」者去之；目無法紀，不尊重基本法者去之；違憲亂政，叫囂「結束一黨專政者」去之；挾洋自重，不忠於國家者去之。我們或許可以容忍這類人生存於香港，但決不能任他們窺竊廟堂，用香港納稅人的錢去做破壞香港、顛覆國家之事。這才是愛國者治港的原則。

參政者遵守憲法精神是憲制要求

黎子珍

全國人大常委譚耀宗日前表示，憲法修正案表明，中國共產黨是和中國特色社會主義緊密連在一起的，而基本法源自憲法，有關「結束一黨專政」的說法，跟基本法及憲法新修訂內容有抵觸，日後想參選立法會者要考慮。有關說法引起本港社會的關注。

反對派長期抗拒「一國」，拒絕擁護憲法和尊重中國共產黨的領導，譚耀宗一針見血地觸及他們要害，他們抹黑譚耀宗的意見是「打壓言論自由」、摧毀「一國兩制」，並揚言不會停止呼叫「結束一黨專政」的口號。

有反對派中人更質疑，過去有人高喊「結束一黨專政」、「打倒執政黨」口號都能夠參選，為何現在不能？

過去由於有關制度並未有建立及嚴格執行，讓一些公然挑戰國家憲法的人，可以通過選舉成為立法會議員。但是，憲法修正案第一條加入的「中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特徵」，意味着在香港惡意辱罵中國共產黨，反對中國共產黨的領導，反對共產黨領導的中央人民政府對香港的全面管治權，就是違憲行為，必須受到有力反對和遏制。

立法會作為香港建制架構的重要組成部分，接受、尊重、維護中華人民共和國是中國共產黨領導的社會主義國家的憲制規定，是成為立法會議員的基本前提和核心要求，任何人鼓吹「結束一黨

專政」，就是抵觸國家憲法，不尊重國家的憲制秩序，當然無資格參選立法會，這與言論自由無關。

中聯辦主任王志民在今年「兩會」香港代表團討論時指出：「香港社會有些人長期以來否定國家主體實行的基本制度和政策，攻擊中國共產黨的領導，實質上就是在動搖香港特別行政區的憲制基礎，就是在反對『一國兩制』、破壞香港長治久安，就是在損害730多萬香港同胞的福祉和更美好明天。」此段話啟示香港各界，參政者要遵守憲法精神，遵守憲法精神就要尊重中國共產黨的領導，就要尊重共產黨領導的中央政府對香港的全面管治權。

儘管有反對派揚言不會停止呼叫「結束一黨專政」的口號，但前日候任議員宣誓就職之後，反對派議員在見記者前，梁耀忠突然建議齊喊「反對一黨專政」，一眾反對派議員面面相覷不敢出聲，這說明多數反對派人士也明白，過去喊違憲口號，現在還想喊，就要想清楚了。

修憲增加「中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特徵」的內容，是依法治國理政的重大舉措，也是確保「一國兩制」在香港的實踐不走樣、不變形的憲制保障。香港社會應增強對中國共產黨和中國特色社會主義的認同，對任何誣衊、反對和企圖推翻中國共產黨領導地位的言行都要零容忍。

訴說一曲人民的頌歌

紀頌鳴 資深評論員



全國人民代表大會第十三屆一次會議拉上帷幕，閉幕會上，國家主席習近平發表講話，以人民為核心作為開篇，以浩然正氣訴說出一曲人民頌歌，並透露出中華民族振興、走向富強的未來大計。

記得十八大時，就有輿論表示，中共總書記習近平正在下一盤很大的棋，要以其畢生的精力率領中國人民實現夢想。今天，這盤棋的思路越益清晰，振興中華民族這將是他為之奮鬥的目標，是一盤中華民族從站起來、富起來一直走向強起來偉大飛躍的大棋。

這一盤大棋的佈局和最終實施，在他的十三屆全國人大一次會議閉幕講話中的字裡行間透露。只有小康才是真正的富起來，只有統一的國家才是真正的強起來，才能實現中華民族振興。習近平強調了，「一切國家機關工作人員，無論身居高低的職位，都必須牢記我們的共和國是中華人民共和國，始終要把人民放在心中最高的位置，始終全心全意為人民服務，始終為人民利益和幸福而努力工作。」這三個始終，既是中國共產黨的創黨初心，也是其最終追

求的目標。

人民代表大會，代表的是人民的意志，也是銳意為民的大會，在中國共產黨的領導下，體現了執政為民的意志。

習近平以自己為例，以人民的勤務員自居，謙卑地把自己放於人民之下。他一開頭就向人民承諾，「擔任中華人民共和國主席這一崇高職務，使命光榮，責任重大。我將一如既往，忠實履行憲法賦予的職責，忠於祖國，忠於人民，恪盡職守，竭盡全力，勤勉工作，赤誠奉獻，做人民的勤務員，接受人民監督，決不辜負各位代表和全國各族人民的信任和重託！」這是一種真情流露。

毛澤東說，人民，只有人民才是創造歷史的動力！偉人是從人民中走來，偉人也是人民的其中一員，把自己和人民放在同等地位，和人民一起創造歷史。因此，習近平說，「人民是歷史的創造者，人民才是真正的英雄。」

中國人民是具有偉大創造精神的人民；中國人民是具有偉大奮鬥精神的人民；中國人民是具有偉大團結精神的人民；中國人民是具有偉大夢想精神的人民。習近平訴說着一曲人民的頌歌，並為之感到驕傲！

黨和國家機構職能體系的重構(上)

汪玉凱 深圳創新發展研究院資深研究員

2018年3月4日，《中共中央關於深化黨和國家機構改革的決定》公開發佈。隨後在十三屆全國人大會議上又批准了國務院機構調整方案。「決定」和「方案」的出台，使我們對這一引起社會廣泛關注的改革思路框架，有了清晰的了解。那麼本輪改革有哪些值得我們關注的看點呢？

一是本輪機構改革的視野寬、站位高，是改革開放以來一次黨和國家機構職能體系的全方位優化和重構。與以往7次機構改革的起點不同，本次機構改革，不局限在國務院或者行政層面的機構改革和職能優化，而是涉及黨、政府、人大、政協、司法、軍隊、事業單位、群團、社會組織等全方位的機構改革。這種重構，以國家治理體系和治理能力現代化為導向，以推進黨和國家機構職能優化協同高效為着力點，改革機構設置，優化職能配置，深化轉職能、轉方式、轉作風，提高效率效能，為決勝全面建成小康社會、開啟全面建設社會主義現代化國家新征程、實現中華民族偉大復興的中國夢提供有力制度保障。

提高國家治理能力和水平

二是本輪改革的目標明確，路徑清晰，具有戰略性和前瞻性。按照《決定》要求，黨和國家機構改革的總目標是：構建系統完備、科學規範、運行高效的黨和國家機構職能體系，形成總攬全局、協調各方的黨的領導體系；職責明確、依法行政的政府治理體系；中國特色、世界一流的武裝力量體系；聯繫廣泛、服務群眾的群團工作體系。推動人大、政府、政協、監察機關、審判機關、檢察機

關、人民團體、企事業單位、社會組織等在黨的統一領導下協調行動、增強合力，全面提高國家治理能力和治理水平。

三是本輪機構改革體現出系統性改革、結構性優化和整體性推進三大特徵。所謂系統性改革，就是從改革的頂層設計上，強調黨和國家機構設置、職能配置的統籌性和系統性，如黨、政、軍、人大、政協、司法、群團等機構的統籌，最大限度地避免孤軍深入、單打獨鬥式的改革，「按下葫蘆浮起瓢」的現象，從而陷入機構、人員越減越多的怪圈。

所謂結構性優化，就是要把黨和國家的機構職能配置，作為一個整體進行重新優化配置，防止黨、政府、司法、人大、政協、群團以及企事業單位之間的機構職能重疊，從而提高黨和國家機構運行的成本，增加人民群眾的負擔。因此，本輪改革，首先要將那些黨政機構職能相近的機構進行必要的合併或者合署辦公；在黨政、人大、政協、司法、群團乃至提供公共服務的事業單位等不同系統的內部，用大部制的思維進行機構、職能的優化組合。比如，將要設立的國家監察委員會與中紀委合署辦公等。

所謂整體性推進，就是由於本輪黨和國家機構改革涉及面廣，具有全局性，因此，在實施過程中必須遵循分步實施、整體推進的改革策略。按照《決定》的要求，部分改革方案將在兩會上通過後，首先會在中央和省級層面進行實施，待上面的改革基本完成後，將在地市、縣、鄉鎮等層面全面推開。這樣的改革推進策略也體現出《決定》中所確立的「穩中求進」的原則。

(未完，明日待續。)