

改革開放 40年 富強中國 惠及世界

2月9日，在中國農村改革主要發源地——安徽省鳳陽縣小崗村，近百名村民代表聚集在「大包乾紀念館」前，領取了第一次集體經濟收益股權分紅。很難想像，40年前，這兒每年秋收後幾乎家家外出乞討。為解決溫飽問題，1978年小崗村冒險實施農業「大包乾」，開啟了中國農村改革的大幕，實現「一夜跨過溫飽線」。但隨着中國農村改革的深入推行，小崗村始終「未過富裕檻」。近年，這個中國農村改革第一村再次踏上改革新征程，開展集體資產股份合作制改革並首次分紅。下一步，她要力爭創建5A級國家旅遊景區，實現富民強村。

■香港文匯報記者 趙臣 安徽報道

# 安徽小崗村再擔改革先鋒 新型集體經濟 農民持股分紅

1978年12月的一個冬夜晚上，在小崗村西頭，村民嚴立華家低矮殘破的茅草屋裡，18位農民以「託孤」的方式，冒險在土地承包責任書上按下了紅手印，實施農業「大包乾」；18位農民將村內土地分開承包，實行包產到戶，實現「戶戶包田」，由此拉開了中國農村改革的序幕，亦誕生了「敢想敢幹、敢為人先」的「大包乾」精神。如今，嚴立華家那間低矮的茅草屋已成為了景點，小崗人早就住上了樓房，超半數家庭已擁有了自家的小汽車。



■小崗村黨委第一書記李錦柱 香港文匯報記者趙臣攝

### 承包確權 土地流轉

「這正是改革的紅利。」小崗村第一書記李錦柱表示，小崗村近幾年的變化尤其明顯，深化改革的作用功不可沒。為促進集體經濟發展和村民增收，小崗村2016年以來開展了集體資產股份合作制改革。「處理好農民和土地的關係是實施農村改革的主線。」李錦柱指出，去年，小崗村完成了21,320畝村集體土地所有權確權頒證，落實了所有權。同時，完成了土地承包經營權確權頒證，穩定了村民的承包權。在此基礎上，小崗村用活經營權，鼓勵土地依法有序流轉，截至目前，小崗村的土地流轉規模已達8,800畝，佔耕地總量的61.2%，培養出一批新型經營主體。

目前小崗村開展了土地承包經營權和流轉經營權抵押貸款試點、新型政銀擔保和融資風險補償基金試點等，共累計獲得抵押貸款逾1,600萬元（人民幣，下同），用於小崗村多項事業的發展。與此同時，正試點農村宅基地和農房確權發證。

### 量化資產 分享紅利

作為小崗村的村民，除了人人有證，他們還實現「人人持股」、「人人分紅」。

李錦柱指出，目前小崗村已完成村集體資產股份合作制改革，通過「公司+品牌」等形式，將小崗村的有形、無形資產折算成村民集體經濟組織成員個人股，人均股份705股，每股10元，實現了「資源變資產、資金變股金、農民變股東」。鳳陽縣政府已經為小崗村集體資產股份合作社頒發了集體經濟組織證明書，建立了股東台賬，填制了股權證明書，賦予了農民對集體資產佔有、收益等權能，以股東的身份獲得小崗村發展的紅利。

2017年，小崗村村委會有效經營村集體資產，通過經營項目、投資理財、投資合股等，集體收入從2016年的680萬元增長到820萬元，經村民代表大會表決通過，給村集體資產股份合作社可分配資金150.08萬元，給村每個股民分紅350元。另外，李錦柱介紹，2017年，村集體累計投入98.9萬元免費為全體村民辦理新農合、新農保、政策性保險等，平均每位村民又從村集體中獲益了230多元。

### 產業升級 發展旅遊

針對下一步發展，李錦柱表示，小崗村已



■今年2月9日，安徽小崗村集體資產股份經濟合作社分紅大會在大包乾紀念館前舉行。

提出「三年大提升」的目標，即利用三年時間全面推動小崗村內生動力大提升、品牌形象大提升、產業發展大提升、民生保障大提升、組織建設大提升。2017年，小崗村治理高標準農田2,000畝，並與安徽科技學院、安徽省農墾集團展開合作，開展鴨稻共生、

稻蝦連作等現代農業嘗試。在第二產業發展方面，小崗村正積極推進小崗產業園建設，投資10億元的盼盼集團食品加工項目已開工。此外，李錦柱透露，小崗村已啟動5A景區的創建工作。2017年小崗村接待遊客量74萬人次，實現旅遊總收入5,600萬元。



■2017年，在安徽省鳳陽縣小崗村葡萄園內，農民準備進園採摘。 資料圖片



■安徽小崗村是中國農村改革的發源地。 香港文匯報記者趙臣攝

## 代農種田 年入50萬

今年55歲的程夕兵是土生土長的小崗人。自2014年開始，程夕兵陸續流轉土地種植水稻和小麥。目前，程夕兵流轉與代種農田共計590畝，通過機械化操作，平均年收入在30萬元至50萬元之間。

育秧、機械維修等功能為一體的現代化農業設施，佔地近13畝，全部建成預計要投資300多萬元。

### 補貼多樣 風險減少

程夕兵表示，根據國家相關補貼政策，符合標準的農機大院可以獲得15萬元的補貼，同時建成育秧工廠可補貼30萬元，糧食烘乾設備補貼近10萬元。他說，農業風險比較大，去年種植小麥需要水時，天氣卻一直乾旱不下雨，待到收穫季節時，又接連下了一個多月的雨，自己損失很大，「那時候要是沒有糧食烘乾機，我們就不害怕了」。



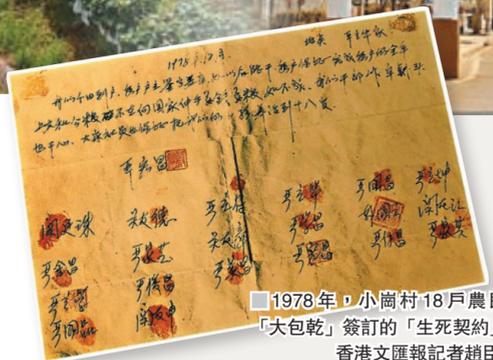
■種糧大戶程夕兵 香港文匯報記者趙臣攝

據程夕兵介紹，農機大院建成後，利用純機械化設備，每年只需聘請3人，就可以實現590畝地的耕種、打藥、施肥、收割等。「去年政府還給我們辦理了農業商業保險，碰到自然災害可以獲得補償。」程夕兵補充說。

### 機械耕作 降低成本

程夕兵表示，他一開始只是幫外出打工的鄰居代種，後來發現機械化耕作不僅省時省力，而且可以降低生產成本，地就越種越多，越幹越有勁。

程夕兵帶香港文匯報記者參觀他正在建設的農機大院。這是一處集糧食烘乾、



■1978年，小崗村18戶農民帶頭「大包乾」簽訂的「生死契約」。 香港文匯報記者趙臣 翻拍



■農業「大包乾」初期，小崗村部分「大包乾」帶頭人在茅草屋農舍前合影。 香港文匯報記者趙臣 翻拍

## 小崗村與中國農村改革

### 話你知

小崗村位於安徽省滁州市鳳陽縣小溪河鎮。建國初期有24戶人家，與大嚴、小嚴合稱「大嚴村」。

1955年成立互助組時，因地處崗地，起名「小崗互助組」，「小崗」由此得名。

解放後，小崗農民有了土地，生產發展很快。1958年加入人民公社。1978年秋，安徽發生百年罕見的特大旱災，省委作出了「借地度荒」的決定，凡是集體無法耕種的土地，可借給社員種麥種油菜，並鼓勵農民開荒多種，誰種誰收，國家不徵公糧不分配購糧任務。12月一個冬夜，小崗村18戶農民冒險自發分田到戶，首創了農業大包乾。1979年實現人均收入400元，是1978年的18倍。1980年9月27日，中共中央印發了《關於進一步加強和完善的農業生產責任制》的通知，大包乾從此有了全國「戶口」。

2006年，小崗村制定優惠政策吸引數十名大學生到村創業；2008年率先成立村級農機土地流轉交易中心，成為內地推進農村建設有益探索的範例。

## 住上樓房 開上汽車

關友江是小崗村當年實行「大包乾」帶頭人之一，今年已經72歲，擔任過小崗村村委會主任，在小崗村工作了20年，2014年退休。對於一輩子扎根小崗村的關友江來說，他見證了改革開放40年來小崗村的點滴發展變化。關友江感歎說：「小崗村民從住草房、瓦房、平房到現在住上兩層樓房，從當年餓肚子外出討飯，到如今一半家庭開上汽車，農民能搞到這樣是現在這個政策太好，說實在話，已經很滿意。」

關友江自己有4個子女，關友江說出自己對小崗村未來發展的期望。

前只有二兒子留在小崗村，開了一家名為「大包乾農家菜館」的農家樂飯店。退休後的關友江平時就幫助二兒子打理農家樂。隨着小崗村旅遊業的不斷發展，客流量增加，兒子開的農家樂飯店生意越做越紅火，一年下來收入有十幾萬元。關友江告訴記者，除了農家樂的收入，家裡近30畝地現在已經全部流轉，每畝地還有800元的租金收入。他笑着稱，「在我們農村，這樣的收入已經算很不錯的了。」



■「大包乾」帶頭人關友江 香港文匯報記者趙臣攝



■關友江和兒子經營的農家樂飯店。 香港文匯報記者趙臣攝

## 中國農村改革進程

1978年，黨的十一屆三中全會作出全黨工作中心轉移到社會主義現代化建設上來的戰略決策。

1983年，中央一號文件肯定聯產承包制是黨的領導下中國農民的偉大創造。

1987年，黨的十三大報告指出農村中鄉鎮企業異軍突起，促進了農村經濟全面發展。

1993年，黨的十四屆三中全會指出中國農村經濟的發展，開始進入以調整結構、提高效率為主要特徵的新階段。

1999年，《憲法》修正案規定農村集體經濟組織實行家庭承包經營為基礎、統分結合的雙層經營體制。

2000年，黨中央決定率先在安徽全省進行農村稅費改革試點，全國涉農稅費逐步取消。

2002年，黨的十六大將統籌城鄉經濟社會發展，建設現代農業作為全面建設小康社會的重大任務。

2005年，黨的十六屆五中全會部署推進社會主義新農村建設堅持以城帶鄉、反哺農業和多予多取放活方針。

2007年，黨的十七大將解決好「三農」問題作為全黨工作重中之重，將「建設社會主義新農村」寫入《黨章》。

2012年，黨的十八大提出城鄉發展一體化是解決「三農」問題的根本途徑。

2013年，黨的十八屆三中全會提出健全體制機制，讓廣大農民平等參與現代化進程、共同分享現代化成果。

2017年，黨的十九大提出鄉村振興戰略：產業興旺、生態宜居、鄉風文明、智力有效、生活富裕。