

兩成開支投教育 政府津貼考試費

今日香港

政府於今年2月公佈的2018/19年度《財政預算案》提出，教育方面的預算開支為1,137億元，佔政府總開支約兩成。綜觀在教育項目的多項措施中，引起社會極大迴響的是，建議為參加明年香港中學文憑試的考生代繳考試費，消息一出旋即掀起市民聲稱要報考的討論。事隔不足一個月，政府最終決定微調資助範圍，只讓日校及夜校的首次和重讀考生受惠，究竟這場小風波會否就此告一段落？措施又是否對自修生不公平？ ■ 胡家齊



預算案教育項目重點

- 撥款25億元推行第八輪公帑資助配對補助金計劃
- 增撥教育經常開支20億元
- 預留25億元成立「學生活動支援基金」，支援有經濟需要的學生全方位學習
- 向資優教育基金注資8億元
- 向特區政府獎學基金注資8億元
- 預留20億元，為約100間有需要公營學校安裝升降機
- 向幼稚園、小、中學及大專基層學生發放2,000元，約37萬人受惠，涉約7.4億元
- 為2019年DSE考生代繳考試費，約5萬名考生受惠，涉約1.8億元
- 公營學校經常性「空調設備津貼」，涉及3.67億元
- 撥款約5億元，分階段為約15萬名資助幼兒中心或幼稚園學童及其家庭提供社工服務
- 加強公營小學社工服務，最終達至「一校一社工」，涉及1.38億元
- 加強特殊學校在校護士人手，約50間學校受惠，涉2,600萬元
- 2018/19學年起，香港約500間公營學校與內地姊妹學校交流試辦計劃常态化，涉及1.7億元

資料來源：2018/19年度財政預算案

新聞背景

有人揚言「惡搞」 局長變招應對

財政司司長陳茂波剛在今年2月公佈2018/19年度財政預算案，政府錄得史上最高1,380億元盈餘，創回歸後新高，當中教育是來年年度預算中最大支出，按年度增加28%，包括提出撥款25億元，推行第八輪配對補助金計劃，為獲公帑資助的10間專上院校開拓經費來源，並預留25億元種子基金，成立全新的「學生活動支援基金」，支援有經濟需要的學生參與全方位學習活動，亦建議來年度向資優教育基金注資8億元，加強栽培資優學生。

名考生受惠，包括自修生及沒有年齡限制。以今年考試費為例，中、英文及六種其他語言科的每科收費619元，其他科目為414元，自修生若報名，須額外繳交報名費475元，現時一般學校考生若報考兩個語文科及四個非語文科，合共需付約3,000元。

吸引重考爭取好成績

考試及評核局主席陳仲尼指，建議一旦實行，可能會吸引在過去兩屆的考生重考部分科目，特別是語文科，以爭取更好成績，目前難以預計明年文憑試會有多少人報考，但考評局已開始尋找應對方案，包括增加試場、監考官及評卷員等。

有網民聲言，希望一嘗重返試場的滋味，甚至入場「惡搞」，在中、英文口試時，長霸發言時間等，令不少學生擔心成績受影響。不過，考評局強調，文憑試採用水平參照匯報成績，而非比較同屆考生水平的拉曲線評分方法，等級也不會受其他考生表現影響。

政府在經過詳細考慮後，在3月17日公佈，決定將有關措施的適用範圍更改為參加2019年文憑試的學校考生，即「透過已獲批准參加2019年文憑試的註冊學校報名，並在該校上課的考生，包括日校及夜校的首次考生及重讀考生」。

政府相信經過修訂後的措施，能有效杜絕有人因免報考費而蓄意進入試場擾亂試場秩序的情況，並釋除考生及家長的憂慮。

在校園方面，政府打算預留20億元，為有需要的公營學校加快安裝升降機，建設無障礙校園。不過，根據政府消息人士透露，最遲或要2026年，才可完成全部工程。同時，政府會向約37萬名幼稚園、小學、中學及大專基層學生，發放一次性2,000元津貼，支援其學習需要，涉約7.4億元。

預算案中提出，將額外撥款1.38億元，加強公營小學的社工和輔導服務，期望最終達至「一校一社工」，以一間有24班的學校為例，津貼額由約71萬元增至約90萬元，學校可選擇利用津貼向社福機構購買服務，亦可自行聘請一名助理社會工作主任職級的社工；幼兒社工服務方面，政府會撥款約5億元，分階段為約15萬名資助幼兒中心或幼稚園學童及其家庭提供社工服務。

在芸芸支援及優化措施當中，最受爭議的可說是政府提出為參加明年DSE的考生代繳考試費，涉約1.8億元開支，預計5萬

多角度觀點

安心考試最重要

- 教育局局長楊潤雄**：留意到有考生或家長擔心會有人報考「惡搞」，認為雖然在正常情況下，很難預料到有人會不理會學生的需要或他們面對考試的壓力而做出此等惡行，但亦不能排除部分人「貪得意」的可能性，故決定把資助考試費的範圍定為學校考生。讓考生安心考試是首要的，新修訂是有點不得已的做法。
- 考評局發言人**：會配合政府的修訂資助建議，盡快落實具體的行政安排，並盡力確保2019年文憑試順利舉行，所有考生都獲得公平公正的評核。
- 中學校長**：考獲DSE 5*和5**級的學生，是在達到5級水平的學生當中，按百分比派給較優異的學生，若自修生大增，對學校考生不是好事。
- 學友社**：若政府為自修生代繳考試費，相信會吸引一些曾經考過DSE的大專或大學生報名重考，他們希望以大專或大學程度，再次挑戰DSE以博取更佳成績，為將來找工作作準備，尤其是語文科。
- 明年DSE考生**：贊成新安排，認為不必再擔心有人「搞事」，對自己及其他考生有幫助。
- 今屆DSE考生**：認同新做法，聽聞有補習名師都想利用「免費」機會去應考，修訂後可對來年考生更公平。

概念鏈接

水平參照：現時DSE甲類科目包括中文、英文、數學及通識教育四科核心科目，均採取「水平參照成績匯報」，即按科目變量或刻度上的臨界分數，訂定水平標準，再參照水平標準來匯報考生表現的等級，但為了區別能力高低，在考獲第5級的學生中，表現最優異約一成人，將獲評為5**級，隨後表現較佳的三成人，則以5*級標示。

小知識

DSE考生人數逐年減少是不爭的事實，考評局資料顯示，今年報考DSE的人數只有5.9萬人，較2013年的首屆有8.2萬人，大減約三成。同時，人數的減少令考試費收入大減，2016/17年度考評局整體虧蝕逾1,900萬元，已是連續兩年錄得虧蝕。

自修生報考文憑試部分資料

- 報考條件：符合下列條件中其中一項：
 - 曾應考香港中學文憑考試，或相等考試，或
 - 以本考試年份之1月1日計算，已足19歲，或
 - 非修讀香港中學文憑考試課程，但於考試前一年已修畢或正在修讀等同中六之課程
- 報名日期：每年9月至10月中。
- 可以報考科目：學科分為甲、乙、丙三類
 - 甲類：高中科目
中國語文、英國語文、數學、通識、中國文學、英語文學、經濟、倫理與宗教、地理、歷史、旅遊與款待、企業、會計與財務概論、健康管理與社會關懷、資訊及通訊科技、音樂、體育等。
 - 乙類：自修生不適用，特殊情况除外
 - 丙類：其他語言
法語、德語、印地語、日語、西班牙語、烏爾都語
- 最多報考科目：不可超過8科
- 考試費用：語文科目為每科619元，其他科目每科414元，自修生須繳付報名費475元。

想一想

- 有人認為政府應一視同仁，津貼所有報考DSE的市民，否則會造成不公平現象，亦有人認為政府應只津貼學校考生，以維持試場的穩定，避免有人因為免考試費而前來搗亂，你較認同何者？
- 有評論認為，政府應檢討津貼考生考試費的決定，應該視學生家庭的負擔能力而決定津貼對象，而不是以是否學校考生作為津貼範圍，你如何評價此看法？
- 有人估計，政府若決定不津貼自修生考試費，以過往自修生比例約佔總考生的一成左右計算，估計今次會把約7,500名自修生排除在津貼範圍以外，換言之，即省回約千萬港元，你認為政府可以如何活用這筆預算？

答題指引

- 本題同學需要考慮多個因素，首先是不公平問題，同學是否同意應該津貼所有報考DSE的市民才算是一視同仁，並且需要考慮全部津貼的話是否會引來搗亂行為，最後再決定較認同何者。
- 本題同學需要考慮政府是否應該依考生的負擔能力來決定津貼範圍，同學若同意的話，可以指出政府應該集中資源去幫助社會有需要的人，而非全部都幫助就稱為公平；反對的話，則可以指出以學校考生作為津貼範圍較為公平。
- 本題同學可以自由作答，建議政府如何運用這筆預算。

概念圖



延伸閱讀

- 《政府將為二〇一九年香港中學文憑考試學校考生代繳考試費》，香港特別行政區政府新聞公報
<http://www.info.gov.hk/gia/general/201803/17/P2018031600887.htm>
- 《代繳DSE考試費5萬人受惠》，香港《文匯報》
<http://paper.wenweipo.com/2018/03/01/ED1803010006.htm>