

黨和國家機構改革的新特點

竹立家

適應新時代新任務的新要求，2018年兩會以後，中國「黨和政府機構改革」將進入自上而下的具體部署和落實階段。機構改革的實質是一個國家根據自身的發展狀況，在不同時期所進行的「治理結構」變革，以便更好地實施新戰略，解決新矛盾新問題，適應新時代新任務的新要求，推動國家治理體系和治理能力的現代化。

首先，這次機構改革充分體現了「習近平新時代中國特色社會主義思想」的深刻內涵，為實現「兩個百年」的戰略目標提供了重要的「機構保障和體制支持」。十九大以後，隨著「習近平新時代中國特色社會主義思想」的確立，中國改革開放進入新時代。

統籌「五位一體」的整體佈局和協調「四個全面」的戰略佈局為中國未來全面深化改革開放提供了全面、系統、整體的「頂層設計」；「兩個百年目標」為未來的改革發展提供了奮鬥方向；推進「國家治理體系和國家治理現代化」為未來的全面深化改革提供了重點改革領域；「新矛盾說」和「以人民為中心」的改革與發展理論為未來中國改革提供了動力機制，而這次「黨和國家機構改革」，是在「習近平新時代中國特色社會主義思想」指導下，適應新時代新任務的要求，對「國家治理結構」進行的一場全面性、系統性、有效性、深刻性變革，是踐行習近平「治國理政」新思想的重要體現，必將對未來中國改革與發展產生深遠的影響。

為實現「美好生活」願望添保障

其次，這次機構改革既着眼於解決機構自身的「兩個不完全適應」問題，又把機構設置和職能定位與新時代改革發展中所面臨的「新矛盾新問題」的解決緊密的聯繫在一起，明確機構設置與改革就是為了「解決問題和克服矛盾」，為「國家治理體系現代化」提供機構保障

和支持。隨著新時代中國社會主要矛盾的變化，如何通過黨和國家機構改革推進和提升「國家治理結構」的有效性，並進而推進和解決「人民對美好生活的需要與不平衡不充分發展的矛盾」，實現「以人民為中心的發展」是這次機構改革的一個主要特點。

從黨和國家機構改革「決定」和已出台的「方案」來看，機構改革的現實感和「問題意識」都很強，改革共識很高，改革的「頂層設計」反映了現實的新要求和人民群眾的願望。比如新組建的一些部、局，如應急管理部、國家國際發展合作署、國家移民管理局等，是對改革發展「新現實」中所出現的新情況新問題的機構反應；退役軍人事務部、國家醫療保障局等進一步完善了公共服務的管理體制和機制；國家市場監督管理總局的組建進一步完善和加強了市場監督和行政執法的體制機制。這些機構的設立和加強，為實現「人民對美好生活的願望」提供了堅實的機構保障和制度支持，也為「不平衡不充分發展」問題的解決提供了體制機制保證。

推進中國向「現代性社會」邁進

最後，這次機構改革「站位」很高，既是一次面對改革發展的新任務新要求，立足於社會長治久安和鞏固黨的長期執政地位的改革；又是一次通過「治理結構」的深刻變革，推進國家治理體系和國家治理能力

現代化的改革，改革的統籌性、系統性、協同性很高。從黨和國家機構改革「決定」和已出台的「方案」來看，在堅持黨的領導、以人民為中心、依法治國的原則指導下，這次機構改革在「機構設置和職能配置」上，極大的加強了「社會治理和公共服務」的部門和職能，新增加的政府部門和一些重組的政府部門，大多突出了政府的社會治理和公共服務屬性，從國務院機構改革的方案來看，與民生密切相關的公共服務機構大幅度增加。

這對未來進一步完善公共服務體制機制，逐步增強公共服務供給效能提供了重要的機構保障。可以預料，隨著機構設置的完成和有效運轉，必將會進一步提升中國社會的治理水平和公共服務的能力，增強中國社會的現代性，滿足人民群眾的安全感、獲得感、歸屬感和幸福感。

總之，與過去40年歷次機構改革相比較，這次機構改革是改革開放進入新時代後，在新思想、新戰略、新任務、新矛盾、新要求的背景下進行的，機構改革的「頂層設計」更科學嚴謹；機構改革的目標更明確；機構改革的路徑更清晰；機構改革的統籌性、協同性、系統性、邏輯性更強。隨著這次機構改革的完成，必將有效提升中國的國家治理體系和國家治理能力的現代化水平，推進中國社會向「現代性社會」邁進，從而實現2050年建成社會主義現代化強國的目標。

維護憲法基本法權威 保香港長治久安

蔡毅 太平紳士 香港島各界聯合會理事長 全國人大代表



代表委員談兩會

中聯辦主任王志民在出席十三屆全國人大一次會議香港代表團討論發言時指出，要以憲法修改為契機，強化憲法意識，弘揚憲法精神，尊崇憲法權威，堅定維護以憲法和基本法為基礎的特別行政區的憲制秩序。王志民指出，沒有共產黨就沒有「一國兩制」，就沒有香港特別行政區，就沒有香港的繁榮穩定。任何人以任何藉口否定、破壞中國共產黨領導和我國社會主義制度，都是錯誤的、有害的，是從根本上違反憲法精神的，勢必導致香港社會出現一些「亂象」，勢必傷害香港與祖國內地的同胞感情。香港社會對此要有更加清醒的認識，廣大市民要尊崇和維護憲法和基本法，堅決維護「一國兩制」。

習近平總書記去年「七一」視察香港時指出，「香港從回歸之日起，重新納入國家治理體系」「回歸完成了香港憲制秩序的巨大轉變，中華人民共和國憲法和香港特別行政區基本法共同構成香港特別行政區的憲制基礎」。王志民強調，要以憲法修改為契機，強化憲法意識，弘揚憲法精神，尊崇憲法權威，堅定維護以憲法和基本法為基礎的特別行政區的憲制秩序。憲法是「一國兩制」實踐和香港特區及各種制度的「根」和「源」，「一國兩制」得以實行，香港特區得以設立、香港基本法得

以制定、香港之所以能夠享有高度自治權，根本依據正是憲法，維護憲法就是維護香港的憲制基礎，是香港繁榮穩定的根基。

特區政府要帶頭尊崇和執行憲法

憲法是國家根本法，也是香港法律的基石，這不是一句空話。憲法的權威在香港如何體現？憲法是國家各種制度和法律法規的總依據，在香港具有最高的法律地位、法律權威、法律效力。從實踐上看，「法律的生命力在於實施，法律的權威也在於實施」，憲法更是如此。

王志民指出，憲法規定了國家主體實行社會主義制度。尊崇憲法、維護憲法，首先就是要尊重和維護這些根本制度。香港有些人長期否定國家主體實行的基本制度和政策，實質是動搖香港的憲制基礎，反對「一國兩制」、破壞香港長治久安，損害700多萬香港同胞的福祉。

中央政治局常委王滬寧在與香港全國人大代表團會面時也指出，要嚴格依照憲法和基本法辦事。香港特區的行政、立法、司法機關都要增強憲法和基本法意識，堅決捍衛憲法和基本法尊嚴和權威，完善與基本法實施相關的制度和機制。

許多人都注意到，十九大報告首次將「合憲性審查」納入其中，明確提出要加強憲法實施和監督，推進合憲性審查工作，維護憲法權威。這就要求香港特區政府、律政司和司法界要帶頭尊崇和執行憲法，推進全面依法治港，健全憲法實施和監督的制度。只有堅決維護「一國兩制」的憲制秩序，才能確保香港的長治久安、繁榮昌盛。

香港回歸20年的光輝歲月

李曉兵 法學博士 南開大學法學院副教授 台港澳法研究中心執行主任

香港特區的20年所發生的滄桑巨變，也伴隨着國家的重大轉型，這就讓香港特區的「一國兩制」實踐更加具有重要的歷史意義。香港特區對於中國的改革開放進程產生了一種引領和示範效應。經濟高度發達、城市管理有序高效的香港特區對於當代中國的發展顯得更加彌足珍貴，香港成為中國高速發展的催化劑和強大的助推器，也成為中國與世界溝通連接不可多得的戰略支點。正是通過香港，中國內地的發展獲得了很多寶貴的資源和機會，比如資金、管理經驗，還有具備世界眼光的高端人才、現代社會的觀念。可以說，香港在中國整個當代發展進程中一直在扮演非常重要的角色。

兩地融合日益深化

今天的香港特區已經站在了一個更高的歷史起點上。回想1997年7月1日，香港回歸之初，剛剛建立的特區和內地之間在發展階段和生活方式等諸多方面都存在很大的差別，二者之間存在的巨大差距讓香港特別行政區具有絕對的優勢，然而，經過20年的發展，今天的香港特區和內地之間很多方面的差距在縮小，原來香港特區和內地之間自然形成的垂直分工逐漸轉換成了一種平行的合作與競爭。粵港澳一體化的進程在加速推進，粵港澳大灣區的規劃和建設已經展開，廣深港高鐵開通在即，港珠澳大橋的建成通車也指日可待。今天，在中國新的現代化的進程中，香港和內地之間越來越深度的融合，這是香港特區面臨的一個重大的變化。

放眼世界，中國已經成為世界第二大經濟體，在國際經濟、金融，乃至全球治理中都将發揮日益重要的作用。中國所倡導和發起的「一帶一路」倡議正在得到世界各國的關注和參與，這一偉大構想從初期的設想到今天的全面落實和整體推進，遠遠超出了世界的想像，為充滿不確定性的世界未來發展提供了中國智慧和解決方案。「一帶一路」倡議的實施在改變世界、改變中國，也在改變着香港。國家的發展為香港帶來了更多的機遇，不論是「一帶

一路」倡議的提出和實施，還是亞投行的設立和運作，國家都為香港特區預留了特殊的位置，助力香港保持其國際經濟中心地位和樞紐角色，香港也從中國對外開放和交流的窗口轉變為「超級聯繫人」。

2011年制定發佈的國家「十二五」規劃開始為港澳特區單獨設章，「十三五」規劃更是本着「國家所需，香港所長」的基本原則將香港特區深度納入國家中長期發展規劃，明確提出國家支持香港鞏固國際金融、航運、貿易三大中心地位，參加國家雙向開放、「一帶一路」建設。支持香港強化人民幣離岸業務樞紐地位，推動融資、商貿、物流、專業服務等向增值方向發展；加大內地對港澳開放力度，加快前海、南沙、橫琴等粵港澳合作平台建設；加深內地和香港多領域合作，深化泛珠三角等區域合作。我們期待香港能夠繼續為國家全面深化改革作出貢獻，同時也讓香港能夠搭上國家快速發展的列車，全面融入國家發展的大潮。

「一國兩制」充滿希望

我們對香港特區「一國兩制」的成功實踐更是充滿了希望，對於香港特區未來的發展寄予高度的期待。香港「一國兩制」的實踐不僅僅是解決香港回歸和特區治理的問題，而且還包含着我們對於國家統一和國家治理現代化目標實現路徑和模式的探索。

對香港特區「一國兩制」豐富實踐和經驗積累的歷史過程進行理性分析和客觀評價，可以讓我們在深刻的思考和現實的實踐中不斷修正和完善香港基本法所規定各種制度，讓我們在迎接挑戰解決歷史難題的過程中將憲法和基本法所保障「一國兩制」的實踐推向新的階段和更高的層次，也讓我們在此過程中不斷更新發展理念，深化完善和發展國家各項制度的認識，提升國家治理現代化能力。

(本文是作者編著《光輝歲月：香港特別行政區20年(1997—2017)》的前言，內容有刪減，題目和文中小標題為本文編輯所加。)

修憲具政治、法理和社會基礎

陳曉鋒 法學博士 「就是敢言」執行主席



十三屆全國人大一次會議高票表決通過憲法修正案，刪去關於國家主席、副主席任期的規定。這是健全國家領導體制重要舉措，有利於維護以習近平同志為核心的黨中央的權威和集中統一領導。習近平總書記說過，當前，我國正處於一個大有可為的歷史機遇期。憲法修改正是體現了時代足跡，隨着實踐的發展而不斷完善發展。當今世界發展圖景，兩種氣象對比鮮明：一面是國際金融危機後世界經濟復甦乏力，西方世界陷入前所未有的制度性危機；另一面是中國經濟社會發展成就顯著，昭示中國特色社會主義道路的光明前景。

一些長期唱衰中國，不斷預言中共倒台的海外反對勢力，大肆攻擊國家領導人的任期制度改革，認為中國憲法取消國家主席任期，可能導致出現政治動盪及權力鬥爭等問題。然而，按照中國目前的社會發展程度和民主土壤，輿論的擔憂因此是多餘的。中共十九大黨章明確規定，「黨的各級領導幹部，無論是由民主選舉產生的，或是由領導機關任命的，他們的職務都不是終身的，都可以變動或解除」，「年齡和健康狀況不適宜於繼續擔任工作的幹部，應當按照國家的規定退、離休」。

過去一段時間以來，在中共黨內外、全國上下都提出修改國家主席任期的意見。這些意見認為，中共黨章關於中央委員會總書記任職任期的規定，中共中央軍事委員會主席任職任期的規定，憲法關於國家軍委主席任職任期的規定都沒有連續任職不得超過兩屆的規定，國家主席的規定也應採取一致做法，即「三位一體」。

90多年歷史的中國共產黨，克服一系列艱難險阻，解決一系列重大難題，包括黨和國家各級領導層實現有序更替和保持黨和國家生機活力、長治久安這個問題。中國此次修改國家主席任期，具有廣泛、堅實的政治基礎、法理基礎和社會基礎，這種領導體制和領導形式是中共從長期執政實踐中探索和總結出來的治國理政的成功經驗。

對於香港而言，憲法不斷完善，不僅有利於保障「一國兩制」在香港繼續成功落實，還進一步彰顯憲法和基本法的權威。任何事物的產生、發展、消亡，都是在一定的時空範圍內，按照它的內在規律發展變化的。香港作為國家的一部分，應該認識到國家正進入新的歷史時代，香港社會各界須利用今次修改憲法的契機，在香港形成「尊崇憲法、學習憲法、維護憲法」的熱烈氛圍，確保「一國兩制」行穩致遠，維護香港長期繁榮穩定。時代和時光，會見證修改憲法的不凡。

美對華貿易減逆訴求是無理訛詐

張敬偉

10億美元還是1,000億美元？特朗普政府對華貿易踢了一記「烏龍球」。上周，特朗普在推特上向中方今年減少美中貿易10億美元的逆差，但後來更正為1,000億美元。

如此烏龍笑話，不僅有損特朗普本身的大國總統威信，也暴露了白宮政治的慣性流弊：一是特朗普和其內閣成員之間缺乏有效的溝通聯繫，總統把嚴肅的貿易問題娛樂化了。二是當貿易問題變成了「美國優先」的核心內容，特朗普也鑽進了苛求貿易平衡的怪圈。三是放大美國對華逆差，不僅無益於解決中美之間的貿易不平衡，而且會對中美關係帶來全方位的負面影響。

去年兩國元首首次會面，已經達成了諸多共識。除了中國增加進口美國商品，如牛肉、農副產品等，還達成了四個高級別對話機制。此外，兩國元首也決定通過漸進的貿易計劃，讓中美貿易實現互利共贏的貿易平衡。釋放中國善意，特朗普從中國拿到了超過2,500億元的大合同。只要中美兩國落實好上述共識，逐步達成相關目標，中美兩國的貿易不平衡問題也會逐步得到解決。

特朗普受制於美國保守派的壓力，對華不時揮舞貿易大棒，以貿易戰的壓迫方式解決中美貿易不平衡。這種手段不僅嚴重損害了中美兩國貿易關係，在技術上也不

可能破解中美貿易不平衡的難題。

特朗普的對華減逆目標不管是小小的10億美元還是「獅子大開口」的1,000億美元，根本就不就是數字對錯，而是美國對中美貿易缺乏正確認識。世界上唯一一個超級大國，向世界上最大的發展中國家，輕率地拋出錯誤到懸殊的減逆目標，在全球觀察家們看來，這是特朗普莽撞任性的再一次表演。一個大國總統將嚴肅的雙邊貿易問題，變成了烏龍笑話，只會增加中美兩國信任赤字。

值得一提的是，中美貿易不平衡有着多重原因，責任不在中國。一方面，兩國提供的逆差版本就有不同。同時，中美貿易結構不同，中國對美貿易順差，有很多是由美國在華跨國企業所產生的。

此外，美國對華出口設定了很多限制，如禁止對華出口先進技術裝備和武器，即以政治偏見給中美貿易製造了壁壘和障礙。

如果美國對華貿易不設限制，中美貿易即可改變不平衡的現狀。對此，美國能做到嗎？中美互為重要貿易夥伴，解決貿易不平衡需要雙方妥協解決。美國對華一邊高舉貿易大棒，一邊限制對華出口，一邊要求中國對美減逆，而且一開口就是1,000億美元，這不是討價還價而是無理訛詐。

區諾軒狡辯矛盾百出自暴其醜

傅平

針對區諾軒公開焚燒基本法的違法行為，本港有市民入稟高等法院，要求法庭推銷選舉主任的決定，並申請禁制令禁止區諾軒宣誓就任議員。市民透過法律程序，提出司法覆核，做法正確，值得肯定、支持。

然而，面對司法覆核，區諾軒卻極力狡辯，矛盾百出，自暴其醜。反映在：一是區諾軒聲稱自己「十分尊重基本法」，並「不主張港獨」云云；但是在這之前，他不僅承認燒過基本法，而且在選舉論壇上還公開揚言：「有需要時會再燒基本法」。可見他的前言不對後語，完全是自欺欺人！誰會相信他「十分尊重基本法」？不僅如此，他還一再表示，「港獨」是「自決」選項之一，這也充分說明，他所鼓吹的「自決」完全是「港獨」貨色。

二是他無端指責有人提出司法覆核是「輸打贏要」，想「推翻選舉結果」云云。眾所周知，針對區諾軒焚燒基

本法的劣行，有市民早在投票之前已正式向選舉主任投訴，指出區的言行不符合參選資格，但都沒有得到相關回覆。及至選舉結束，即馬上向法院提出司法覆核。這些事實俱在，難道這也算「輸打贏要」嗎？可見區諾軒的惡人先告狀，完全是為了蒙混過關！

更令人氣憤的是，在3月11日選舉投票的前夕，區諾軒竟在競選活動中，公開叫囂「反對國歌法」。在國歌法即將在本港立法之際，區諾軒居然站出來煽動市民「反對國歌法」，這不但說明他對國家、民族絲毫沒有半點感情與熱愛，也充分說明他明目張膽站在中央和特區政府的對立面，怎能相信他會效忠香港和擁護基本法？

由此看來，像區諾軒如此猖狂焚燒基本法，反對國歌法的政客，根本就沒有資格當立法會議員，依法律程序將其拒絕在立法會之外理所當然！