

首批改革試點省市 浙江紀委書記釋疑

保障留置者權利 監察向基層延伸

香港文匯報訊(記者 俞畫 兩會報道) 用「留置」取代「兩規」,是監察法草案中一個最引人關注的話題,因涉及被調查人的人身自由,且在留置期間不允許律師介入,如何保障被調查對象的合法權利?記者帶著這個問題採訪了中共浙江省委常委、紀委書記,省監察委主任劉建超。作為監察體制改革第一批先行先試的三個省市之一,全國第一起留置案正是發生在浙江。

「涉嫌職務違法及職務犯罪的案件類型多數是貪污受賄,在調查過程中主要靠言辭證據,我們最擔心的情況就是被調查對象串供,對證據進行轉移和毀滅等。」劉建超說,這時如果律師介入,會使調查工作變得更加複雜,影響進程。

留置期24小時錄像監控

在權利保障方面,劉建超用了「條件相對舒適、飲食有標準、以及非常安全」來形容,「監察制度安排有非常嚴格的規定,被調查對象留置後會告知其相關權利,不會發生大家擔心的如一夜不讓睡覺等體罰情況,「談話一般在夜裡11點前必須結束,保證被談話人的休息時間。」

「等留置對象移送檢察機關,進入司法程序後,律師就可以充分介入,之後如果有人向法院提出被虐待,我們可以調出24小時錄像。因為從留置進去的第一分鐘到解除留置的最後一分鐘,都處於監控之下,包括在談問題的時候,全程都要錄音錄像,比原來檢察機關處理類似案件的要求更高。」劉建超說,目前來看,在浙江留置的292人中,沒有任何人對留置期間的權利提出抱怨。

相互制約防止「燈下黑」

「在監督監察委方面,浙江在推進改革試點的過程中,構建了內部既互相協調、又互相制約的組織體制和運行機制,堅決防止『燈下黑』。」劉建超舉例說,省市兩級實行執紀監督和審查調查職責分開,部門分設,實現「前台」和「後台」分離。「執紀監督部門負責所聯繫地區和部門的日常監督,不負責具體案件查辦;審查調查部門負責對違紀違法行為立案審查,隨機授權,不固定聯繫某一地區或者部門。這樣就規避了一些可能存在的『打招呼』現象。」

此外,從組織負責人來講,還有向組織申報的要求。「例如我每年都要填寫個人事項申報,包括我的工資收入、配偶的工資收入、子女在做什麼、我有多少房子、股票、基金,有多少親屬在經商、在國外工作等等,都要一五一十地、準確無誤地向組織申報。」劉建超笑稱,「我覺得世界上很多國家都做不到這一點。」

解決群眾身邊腐敗問題

「現在監察委只設到縣一級,之後要往街道、鄉鎮延伸,解決群眾身邊的腐敗問題。」談及下一步的做法,劉建超表示,從浙江來講,要根據監察法授予的權力繼續向基層延伸,例如在鄉鎮一級設立監察專員、監察辦公室等等。「就像一個人的身體,不但要把主動脈做通,還要把所有毛細血管做通。」

此外,涉及的具體問題,比如管轄問題,一些自貿區、經濟開發區,或是央企的駐地單位等,這些我們現在有辦法管轄,主要是怎麼統一的問題。到底怎麼管、誰來管,相信國家監察委會出實施細則,進行更加精準有序的管理。」

「在監察的過程中,我們發現,報復舉報的情況時有發生。」劉建超坦言,「從舉報信的構成來看,實名舉報不足三分之一,即使是實名舉報,我們也遇到過聯繫舉報人,對方表示『只是幫忙簽了個名而已,什麼都不知道』的情況。」

「監察委現在已是滿負荷運轉,實在抽不出力量去對報復舉報、冒名舉報等行為進行處理。」劉建超說,幸好我們的同事有豐富的辨別經驗,有一些一看就是虛構的、非常模稜兩可的舉報信,我們也會區別開來。「當然我們會對每一份真實的舉報材料認真對待,力求盡快給予處理意見。」



十三屆全國人大一次會議舉行第四次全體會議,就監察法草案進行審議。

試建制度框架 提高辦案效率



香港文匯報訊(記者 俞畫 兩會報道)「目前正在審議的監察法草案,我認為與浙江監察改革試點取得的經驗百分之百一致。」劉建超說,在浙江省監察改革試點的具體實踐中,實現了由監督狹義政府到廣義政府的轉變,改革後全省監察對象70.1萬人,較改革前增長31.8萬人。

在改革試點的過程中,浙江省相繼出台20多項制度,基本建成一套涵蓋監督、調查、處置各個方面的制度框架。「我們先後設計了與監察措施配套的45類法律文書,製作

了監察日常工作使用的79種監察模板,逐步滿足了工作需要。」

留置時間縮短逾6成

以合署辦公為例,浙江省新組建的監察委不設黨組,與紀委合署辦公,同時履行紀檢、監察兩項職能,提高了監察效率。就數據來看,現在移送起訴的案件,平均留置時間為42.5天,比改革之前紀委『兩規』和檢察機關偵查階段的平均用時縮短了64.4%。」

「截至2018年3月11日,浙江省共對292名被調查人員採取留置措施,辦結案件中被留置的主要監察對象100%被移送起訴。此外,未通過留置措施,直接移送檢察機關審查起訴的共有172人。」劉建超表示,浙江省監察委成立以來,已審查調查廳級幹部28件29人,其中涉及職務犯罪8人,同比增長60%。

外媒讚監察改革 彰重拳反腐決心



香港文匯報訊 深化國家監察體制改革是強化黨和國家自我監督的重大決策部署,是堅持走中國特色監察道路的創制之舉。據新華社報道,國際社會認為,此舉體現了中國長期不懈重拳反腐的決心,必將推動中國反腐鬥爭取得更大成效,進一步增強人民群眾對中國共產黨的信心和信賴,並為其他國家打擊

腐敗提供學習借鑒的榜樣。

在憲法中增寫「監察委員會」一節,是中國國家監督制度的頂層設計,為加強中國共產黨對反腐敗工作統一領導,建立集中統一、權威高效的國家監察體系,實現對所有公職人員監察全覆蓋,奠定堅實憲法基礎。

美聯社的報道說,這部法律的目的是構建中共領導下的集中統一、權威高效的國家監察體系。報道稱,中國的反腐鬥爭將得到極大推動。埃菲社也特別關注了國家監察委員會的設立。埃菲社指出,「國家監察委員會是擁有更大權力的反腐機構。」

「這一新舉措體現了中國深入推進反腐鬥爭的方針,」俄羅斯科學院遠東研究所首席研究員亞歷山大·洛馬諾夫說,「法治國家需要穩定有效的反腐機

「拍記者馬屁」 直言敏感話題



劉建超 香港文匯報記者俞畫攝

記者手記

「我從外交到紀委的身份轉變中所獲得最寶貴的財富,就是有一批新聞界的朋友,正是因為你們的筆耕不輟,將我們的工作成果傳遞出去,獲得了人民群眾的認可。」在小小的會議室裡,劉建超用「一句馬屁話」,迅速虜獲了到場記者的心。

採訪訂於上午9點開始,劉建超提前15分鐘來到會議室,他先逐一認識了每一位記者,然後鼓勵大家暢所欲言。當一位女記者找不到座位時,劉建超直接拉開身邊的椅子說,你就坐這兒吧,這裡聽得最清楚,惹得大家一陣歡笑。

態度謙和、思維敏捷、口若懸河,是記者在3個小時的採訪中獲得的最大印象。即使被問及「監察法的監察對象是否覆蓋到在國家擔任公職的港區委員」這樣的敏感話題時,他仍能在用基本法解釋後,直言不諱地表示「我們確實沒想到這一點,你今天的問題我回去會好好研究。」

可以看出,29年的外交工作經驗在劉建超身上留下了強烈的印記,面對媒體的彬彬有禮、面對提問的來者不拒、面對質疑的不卑不亢,都讓他更像是紀委的「外交發言人」,一掃之前紀委負責人給人帶來的謹慎、少言、嚴肅的形象。■香港文匯報記者 俞畫 兩會報道

制來防範懲治各級官員腐敗行為,設立監察委員會意味着中國反腐鬥爭進入加強制度建設的階段。」

厚植執政政治基礎

在憲法中增寫「監察委員會」一節,為重拳反腐提供了憲法保障,必將推動反腐鬥爭取得更大成效,增強人民群眾對黨和政府的信心,厚植中國共產黨執政政治基礎。

奧地利《維也納日報》報道說,監察委員會的設立「具有深遠的影響力」,該機構將負責打擊腐敗、瀆職等行為。今後所有的國家公職人員,從國企經理到鄉村教師都將受到該機構的監管。

德國席勒研究所駐美國休斯敦代表萊恩·蘭茨認為,賦予監察委員會憲法地位表明中國共產黨是對腐敗零容忍、為人民謀幸福的政黨。「一個風清氣正的社會,人民群眾的創造力將得到充分保護和發揮,這是實現中華民族偉大復興與中國夢的基礎。」

90後代表初登場 青年軍為民發聲

特稿 你想過在20歲剛出頭時當全國人大代表嗎?想知道「新人類」90後是如何參政議政的嗎?她(他)們與國家決策的首次「親密接觸」有哪些感受呢?據媒體不完全統計,在本屆全國35個選舉單位選出的2,980名全國人大代表中,至少有13名代表是90後,最小的出生於1996年。這些在中國政治舞台上「小荷才露尖尖角」的90後大多來自基層一線,他們中有大學生村官,有青年創業者,還有運動員、農民工、護理員等。

全國人大代表、中國國家女子排球隊運動員張常寧身高1米95,個子高挑,外貌清秀,是位90後新代表。她坦言,首次參會

有點小緊張,還需要向前輩們學習請教。2016年里約熱內盧奧運會,張常寧以主力身份入選中國女排,場均貢獻7.1分,幫助中國女排12年之後再奪奧運會冠軍。張常寧說,因為自身就是運動員,所以議案主要關注與運動員這一特殊行業的相關問題。

村支書關注鄉村振興

同樣是90後,全國人大代表、湖北崇陽縣白霓鎮大市村支書程桔想的是如何把鄉親們的聲音帶到全國兩會上。來北京前,她走村入戶,傾聽和搜集村民的意見建議,為參加全國兩會作準備。程桔說,十九大提出鄉村振興,來之前好多村民都向她表示關注鄉村振興方面是否會

軍代表建言思想教育

1995年10月出生的閆子貝,是中國泳壇的新人,也是新當選的全國人大代表。去年,在全國冠軍賽和世界錦標賽上,閆子貝連續打破蛙泳的全國紀錄。閆子貝坦言,由於第一次參會和會前一直在進行緊張訓練,這次並沒有議案,希望明年能提出好的議案。解放軍與武警部隊代表團裡,亦有幾位90



由左至右分別為:張常寧、程桔、閆子貝。

香港文匯報記者葛沖攝

後。據軍報記者公眾號報道,「90後」、一等功臣、戰鬥英雄、「中國武警十大忠誠衛士」、十三屆全國人大代表,趙賀的身上有多種標籤。為履行好代表職責,趙賀在會前一直做著「功課」。針對入伍後對部隊認知反差較大,在生活上不適應,心理落差較大等實際問題導致少數新戰士不能安心服役的現象,趙賀經過調研思考後,整理了一份關

於建立預徵對象思想心理教育引導機制的建議,在今年的全國人大會議上提交。解放軍與武警部隊代表團裡還有一位95後的「巾幗英雄」,她就是來自西藏高原的首位女炮長袁遠。她期待國家在支持西藏精準扶貧、促進軍民融合發展方面出台更多政策,確保到2020年西藏和內地一起實現全面小康。■香港文匯報記者葛沖 兩會報道