

建立健全退役軍人保障體系 讓全社會尊崇軍人職業 新組建退役軍人事務部



■國務院擬建退役軍人事務部。圖為退伍季，退役士兵踏上返鄉旅程。資料圖片

主要職責

- 擬訂退役軍人思想政治、管理保障等工作政策法規並組織實施；
- 褒揚彰顯退役軍人為黨、國家和人民犧牲奉獻的精神風範和價值導向；
- 負責軍隊轉業幹部、復員幹部、退休幹部、退役士兵的移交安置工作和自主擇業退役軍人服務管理、待遇保障工作；
- 組織開展退役軍人教育培訓、優待撫恤等；
- 指導全國擁軍優屬工作，負責烈士及退役軍人榮譽獎勵、軍人公墓維護以及紀念活動等。

來源：《解放軍報》

退役軍人事務部

職責整合

民政部

退役軍人優撫安置職責

人力資源和社會保障部

軍官轉業安置職責

中央軍委政治工作部

有關職責

中央軍委後勤保障部

有關職責

來源：人民日報

解析 機構改革

香港文匯報訊（記者 葛沖 兩會報道）國務院機構改革方案昨日提請十三屆全國人大一次會議審議。根據該方案，國務院新組建退役軍人事務部，將民政部的退役軍人安置職責、人社部的軍官轉業安置職責，以及中央軍委政治工作部、後勤保障部有關職責整合，組建退役軍人事務部，作為國務院組成部門。

據介紹，退役軍人事務部未來主要職責包括負責軍隊轉業幹部、復員幹部、退休幹部、退役士兵的移交安置工作和自主擇業退役軍人服務管理、待遇保障等工作。

整合四部門涉軍職責

十三屆全國人大一次會議昨日上午在人民大會堂舉行第四次全體會議，國務委員王勇代表國務院在會上就國務院機構改革方案向全國人大作說明。他指出，為維護軍人軍屬合法權益，加強退役軍人服務保障體系建設，建立健全集中統一、職責清晰的退役軍人管理保障體制，讓軍人成為全社會尊崇的職業。方案提出，將民政部的退役軍人優撫安置職責，以及中央軍委政治工作部、後勤保障部有關職責整合，組建退役軍人事務部，作為國務院組成部門。

王勇介紹，退役軍人事務部主要職責是，擬訂退役軍人思想政治、管理保障等工作政策法規並組織實施，褒揚彰顯退役軍人為黨、國家和人民犧牲奉獻的精神風範和價值導向，負責軍隊轉業幹部、復員幹部、退休幹部、退役士兵的移交安置工作和自主擇業退役軍人服務管理、待遇保障工作，組織開展退役軍人教育培訓、優待撫恤等，指導全國擁軍優屬工作，負責烈士及退役軍人榮譽獎勵、軍人公墓維護以及紀念活動等。

12日上午，中共中央總書記、國家主席、

中央軍委主席習近平出席十三屆全國人大一次會議解放軍和武警部隊代表團全體會議。據軍網報道，新疆軍區政委李偉代表說，習主席作出組建退役軍人管理保障機構的重大決策，是從根本上解決退役軍人問題的大思路、大手筆，具有里程碑意義。習近平主席指出，不要讓英雄既流血又流淚，讓軍人受到尊崇，這是最基本的，這個要保障！

中新社報道指，習近平在會上還強調，組建退役軍人管理保障機構對更好為退役軍人服務、讓軍人成為全社會尊崇的職業具有重要意義，要把好事辦好辦實。

當前，社會上存在對退役軍人就業安置、待遇保障等方面重視不夠、力度不足、積壓「欠賬」現象，有的地方還較為突出，影響了社會穩定，也影響了軍心士氣。去年，中共十九大報告明確提出，「組建退役軍人管理保障機構，維護軍人軍屬合法權益，讓軍人成為全社會尊崇的職業。」

減後顧之憂安心國防

根據民政部門的統計，目前全國有5,700萬名退役軍人。全國人大代表、中央軍委政法委員宋丹中將昨日向香港文匯報指出，組建退役軍人事務部很有必要，有利於保障退役軍人權益。全國人大代表、中部戰區副司令員張義朝中將亦向香港文匯報指出，組建退役軍人事務部是件好事，有利於軍人更好地履行職責。全國人大代表、戰略支持部隊

康春元中將表示，完全贊成組建退役軍人事務部，這很好，有助解決很多問題，有利於國防和軍隊建設。

解決軍人的後顧之憂，是實現軍隊現代化不可或缺的一環。全國人大代表、軍事科學院副院長何雷中將向香港文匯報指出，非常支持組建退役軍人事務部，這對加強退役軍人的管理，以及對退役軍人的權益保障而言都是非常好的組織措施，從體制上有了退役軍人的專門管理機構，為解決問題創造了很好的條件。

全國人大代表李彥平接受媒體採訪時表示，用好用活這些退役軍人，不僅可以盤活龐大的人力資源，而且對增強軍隊的吸引力和感召力具有不可忽視的作用。退役軍人不但不是他們這個群體本身的事情，也是關係到現役軍人是否能安心國防和軍隊建設的一件大事。



■習近平曾指出，要讓軍人受到尊崇。圖為退役士兵返鄉。資料圖片

設國家衛生健康委員會落實醫改

香港文匯報訊（記者 周琳 兩會報道）這次公佈的國務院機構改革方案顯示，不再保留國家衛生和計劃生育委員會；不再設立國務院深化醫藥衛生體制改革領導小組辦公室，組建國家衛生健康委員會。北京協和醫學院公共衛生學院院長劉遠立對香港文匯報表示，「國家衛生健康委員會」首先從稱謂上和架構上更加突出了健康這一核心目標導向。負責醫改頂層設計的國務院深化醫改領導小組及其辦公室，結束了為期10年的歷史使命。這次機構改革中的「破與立」標誌着中國深化醫改的重點工作已經從「頂層設計」轉變執行落實。

在劉遠立看來，這次國務院機構改革的核心目標有二：破除阻礙市場在資源配置中發揮決定性作用、更好發揮政府作用的體制機制；提高政府的執行力和效率。「改革的核心手段是相關責任和權力的整合，因此改革的重要方向是大部制。」

劉遠立指出，「國家衛生健康委員會」首先從稱謂上和架構上更加突出了健康這一核心目標導向，即更加明確了衛生工作是手段，國民健康是目的，更加強調了這個行政主部門在預防控制疾病、保護維

護促進國民健康中的應用，從組織架構上改變了過去重治療、輕預防的功能定位。

同時，更加強調了全人群、全生命周期的衛生健康事業和產業的高質量發展和效率監管。新組建的國家衛生健康委員會將原來分別由民政部、老齡委辦公室主管的醫養結合、老齡健康事業產業發展以及中醫藥管理等職能整合進來，統一協調大衛生、大健康的格局初步形成。



■國務院機構改革方案顯示，不再保留國家衛生和計劃生育委員會。香港文匯報記者周琳攝

設移民管理局填補空白

香港文匯報訊（記者 馬靜 兩會報道）昨日提請十三屆全國人大一次會議審議的中國國務院機構改革方案提出，擬組建由公安部管理的國家移民管理局，負責外國人停留居留和永久居留管理、難民管理、國籍管理等。有關報告披露，中國已成為世界第三具有吸引力的移民目的國。專家對香港文匯報表示，組建移民管理局將有效解決目前在中國存在的各種移民問題，填補移民管理機構的空白。建議有關部門探索不同於歐美國家的更具有包容性的中國移民管理模式。

國務委員王勇就上述方案向大會作說明時表示，隨着中國綜合國力進一步提升，來華工作生活的外國人不斷增加，對做好移民管理服務提出新要求。組建新機構亦是為加強對移民及出入境管理的統籌協調，更好形成移民管理工作合力。王勇介紹，擬組建的國家移民管理局主要職責包括，協調擬定移民政策並組織實施，負責出入境管理、口岸證件查驗和邊境往來管理，負責外國人停留居留和永久居留管理、難民管理、國籍管理，牽頭協調「三非」（非法入境、非法居留、非法就業）外國人治理和非法

移民遣返，負責中國公民因私出入國(境)服務管理，承擔移民領域國際合作等。

專家倡探索「中國模式」

早在2010年就曾提出組建國家移民管理局的中山大學教授薛德升對香港文匯報表示，隨着中國綜合國力提升，特別是中國提出「一帶一路」倡議和構建人類命運共同體理念後，國際移民會越來越多。此前中國在移民管理方面沒有專門機構，管理相對較弱，組建國家移民管理局，對適應中國全球地位的提升和變化，國家進一步在全球發揮作用，引領全球化發展具有積極意義。

這位專家表示，組建移民管理局除了可以有效解決「三非」等移民問題，還有助於探索中國的移民管理模式。「中國移民管理局與歐美國家肯定是不一樣的，我們可以探索自己的移民管理模式，探索基於全球命運共同體理念的、服務『一帶一路』發展的、更具有包容性的新的移民管理模式。」薛德升還提出，新組建的移民管理局應該對各個城市所出現的移民問題進行深入調研。

組建國際發展合作署 專家：提高對外援助效率

香港文匯報訊（記者 李理 兩會報道）國務院機構改革方案昨日提請十三屆全國人大一次會議審議，國務院將把商務部對外援助工作有關職責、外交部對外援助協調等職責整合，組建國家國際發展合作署，作為國務院直屬機構。援外的具體執行工作仍由有關部門按分工承擔。多名專家指出，國際發展合作機構是強國標誌，大國標配，新機構有利於保障中國海外利益，並提高對外援助的效率。

察哈爾學會研究員王鵬在接受香港文匯報記者採訪時說，國際發展合作機構是大國的標配，英國和美國以及澳洲的這一機構長期活躍在國際舞台上，是維護國家利益的有效補充。在亞洲，日本國際協力機

構和韓國國家合作機構也承擔各自國家在海外合作開路先鋒的職能。

王鵬表示，隨着中國倡議的亞投行以及「一帶一路」不斷推進，中國今次組建國家國際發展合作署將有利於推進互利共贏的中國版全球合作，並把「一帶一路」倡議真正落到實處。

料催生「國際發展」學科

中國世界貿易組織研究會研究部主任崔凡則表示，組建國際發展合作署將使得中國對外援助更有效率、更有效益。他稱中國的對外援助本着互利合作共同發展的原則進行，帶動了中國的商品、服務、人員、技術、企業走出去，給

中國也帶來了效益。

中國人民大學重慶金融研究院副研究員程誠則表示，中國現有的對外援助職能分散在外交部、商務部等部門，隨着經濟全球化發展，中國對外援助在經濟外交中的地位不斷上升，需要成立一個統一的部門來規劃和管理對外援助項目。

王鵬預期，新的機構成立後除了對外會增強中國國際影響力外，還有一個直接的社會影響，就是催生的「國際發展」學科。他說，以前在歐美學習這個專業的中國留學生很難找到對口工作，這次新機構勢必求賢若渴，令中國高校不久後設立「國際發展」學科。