

京專家解讀機構改革：以問題為導向 非「為減而減」 優化職能配置 提高政府效能

解析 機構改革

香港文匯報訊（記者王珏兩會報道）國務院機構改革方案昨日提請全國人大會議審議。北京多位專家指出，此輪改革不是單純的精簡機構數量，而是以機構職能優化協同高效為着力點，改革機構設置，優化職能配置，以提高政府機構效率效能，並針對性地解決當前中國社會存在的問題和矛盾，以推進國家治理體系和治理能力現代化，體現出習近平總書記關於深化推進國家治理體系和治理能力現代化的總思路。

中國行政體制改革研究會秘書長、國家行政學院教授王滿傳對香港文匯報表示，根據公佈的國務院機構改革方案的議案，改革後，除國務院辦公廳外，國務院設置組成部門有26個，比改革前還多一個。可見，本次改革並不是單純地為了減機構數量而精簡，而是為了切實解決機構重疊、職能交叉、人浮於事、效率不高問題，這是解決當前政府機構設置中存在的突出問題的必由途徑。

國家治理體系和能力現代化

十九屆三中全會公報指出，當前黨和國家機構設置和職能配置同實現國家治理體系和治理能力現代化的要求還不完全適應，主要是一些領域黨的機構設置和職能配置還不夠健全有力；一些領域黨政機構重疊、職責交叉、權責脫節問題比較突出；一些政府機構設置和職責劃分不夠科學，政府職能轉變還不到位；一些領域權力運行制約和監督機制不夠完善，濫用職權、以權謀私等問題仍然存在。這些問題，亟待通過深化黨和國家機構改革，對體制和機構進行調整完善，從根本上加以解決。

合併同類項是改革亮點

北京專家認為，此輪國務院機構改革方案，總體看有三大特點：第一是合併同類項，實現統一監管；第二是，適當切割決策權、執行權、監督權，分散權力，提高效率；第三是，突出問題導向，回應民眾關切。

王滿傳表示，機構職能合併同類項可算是此次改革的一大亮點，實現一類事項原則上由一個部門統籌、一件事情原則上由一個部門負責，加強相關機構配合聯動，避免政出多門、責任不明、推諉扯皮，提高決策效率，責任明確。

以污水防治為例。之前地下水歸國土部、河流湖泊水歸環保部、排污口設置由水利部管、農業面源污染歸農業部治理，海裡的水則由海洋局負責……此次改革後，上述職能將統一整合進新組建的生態環境部。

合理配置決策執行監督權

第二，通過相關職能及其機構的整合，合理配置和運用決策權、執行權、監督權，以解決某些方面權力過於集中且缺乏有效監督，以及執行不力等問題。

王滿傳指出，改革後，住建部的城鄉規劃管理職責劃歸自然資源部，水利部的編制水功能區劃職責劃歸生態環境部，國資委的審計和監事職責劃歸審計署，銀行、保險的法律法規和審慎監管制度擬定權劃歸央行，有利於分散權力，提高效率。

「补短板」應對民生需求

第三，堅持問題導向，「补短板」應對民生需求。清華大學公共管理學院院長薛瀾表示，隨着中國特色社會主義步入新時代，社會管理、公共服務、生態環境保護等新事項日益受到關注，對政府職能提出了新要求。此次改革在上述方面「動作非常大」，體現了「补短板」的思維導向，也是對創新、協調、綠色、開放、共享五大新發展理念的落實。

例如，組建自然資源部，統一行使所有國土空間用途管制和生態保護修復職責；組建應急管理部，防範化解重特大安全風險；組建國家衛生健康委，為民眾提供全方位全周期健康服務等。



十三屆全國人大一次會議昨日在北京人民大會堂舉行第四次全體會議，聽取全國人大常委會關於監察法草案的說明、國務院關於國務院機構改革方案的說明。

新華社

組建市場監督管理總局 實現監管全覆蓋

香港文匯報訊（記者張帥兩會報道）根據國務院機構改革方案，國務院不再保留工商總局、質檢總局、食藥監總局，將組建國家市場監督管理總局。專家指出，三個市場監管主體形成合力，有利監管的統一性，消解監管重疊內耗。總體來說，提高辦事效率，實現監管全覆蓋，可以看作精簡的主要考量。

消解重疊提高效率

昨日下午，不少民眾和相關的辦公人員紛紛來到有關部門門口合影留念。屈先生表示，一直都在說市場監管機構太龐大冗雜，像質檢總局、食藥監總局都有產品安全認證和風險防範的職能，工商總局也設有消費者權益保護局，或多

或少可能會存在職能上的交叉。借助此次機構精簡，希望對促進市場監管和發展起到更多積極作用。

商務部國際貿易經濟合作研究院研究員梅新育對香港文匯報表示，因為之前來自消費監管的問題比較多，工商總局、質檢總局、食藥監總局分開單設。但是，職能的重疊帶來辦事效率的滯緩梗阻。從現在的實際情況來看合併起來很有必要，這樣既可以實現監管的全覆蓋，也能提高監管的效率，避免一件事情由多部門同時插手。不過，合併的具體效果，還得由時間和實踐來檢驗。

頂層整合預期之內

事實上，工商、質檢、食藥監在地方

層面早已進行了「三合一」的監管合作探路，廣東、山西、安徽、山東、浙江、上海等多地此前推行了工商、質監、食藥監等部門的合併，相關的投訴受理平台整合為一個集中進行受理。國家行政學院教授汪玉凱表示，這次機構改革實際上可以理解為「農村包圍城市」，三個市場監管主體在全國80%以上的縣都整合在一起了，此次是頂層進行整合，在預期之內。

汪玉凱認為，組建國家市場監督管理總局的改革是社會所期盼的，如果監管機構不能形成合力，職能構建不科學，內部還有很多內耗，就會導致非常多的問題。但是，相信整合難度也會非常大，如何盡快度過磨合期使機構正常運轉，是不可忽視的問題。

告別環保部 民眾門前留影

香港文匯報訊（記者張帥兩會報道）根據國務院機構改革方案，環境保護部將與自然資源部、水利部、農業部、國土部、海洋局等部門整合，組建生態環境部。香港文匯報記者13日下午探訪環保部，一些市民和環保部員工特意在門前與即將更換的牌子合影留念。

整合分散職責 組生態環境部

據悉，環保部在此前曾先後經歷六次改革。方案提出，將環境保護部的職責，國家發展和改革委員會的應對氣候變化和減排職責，國土資源部的監督防止地下水污染職責，水利部的編制水功能區劃、排污口設置管理、流域水環境保護職責，農業部的監督指導農業面源污染治理職責，國家海洋局的海洋環境保護職責，國務院南水北調工程建設委員會辦公室的南水北調工程項目區環境保護職責整合，組建生態環境部，作為國務院組成部門。

香港文匯報記者抵達環保部時，正好遇到三名來自遼寧環保廳的工作人員在大門前拍照。談及此次改革，其中一位史先生說，地方肯定也會跟隨進行相應改革。「我們的責任肯定是更大了！」

兼顧水土大氣 有利防治污染

公眾環境研究中心主任馬軍對香港文匯報表示，此前，大氣、水以及土壤的污染防治，分散在多個部門，缺乏統一的領導和監管。是次改革將有效整合各方職責，對中國各種污染治理和防治都會有利。

香港文匯報記者 馬靜 兩會報道



文化部員工昨日在文化部門前拍照留念。

中新社

文化部旅遊局合併 優化產業政策制定

香港文匯報訊（記者張聰兩會報道）為增強和彰顯文化自信，統籌文化事業、文化產業發展和旅遊資源開發，國務院機構改革方案提出，不再保留文化部、國家旅遊局，組建文化和旅游部，作為國務院組成部門。中國社會科學院旅遊研究中心研究員魏小安在接受香港文匯報採訪時表示，文旅融合乃眾望所歸，符合轉型升級的需求變化。目前全國各地已組建了100多個文旅集團，在行政機構上實現文旅融合，或將進一步優化產業政策制定。

推動中華文化走出去

中國國務委員王勇當日在就方案作說明時指出，新的文化和旅游部主要職責是貫徹落實黨的宣傳文化工作方針政策，研究擬訂文化和旅游工作政策措施，統籌規劃文化事業、文化產業、旅遊業發展，深入實施文化惠民工程，組織實施文化

資源普查、挖掘和保護工作，維護各類文化市場包括旅遊市場秩序，加強對外文化交流，推動中華文化走出去等。

會議結束後，香港文匯報記者走訪了文化部和國家旅遊局。現場看到，工作人員紛紛在兩部門牌子下合影留念，宣傳部門相關負責人表示堅決擁護改革方案。

文旅市場望能共振

曾在國家旅遊局任職的魏小安告訴香港文匯報記者，近年來，文旅產業的重合度越來越高，毫無疑問兩部門整合後，會對文旅產業相關政策研究制定產生積極作用。「但香港旅遊業主要受市場影響，兩部門合併，能否拉動香港旅遊產業，需市場進一步考驗。」

魏小安說，「大概1年就on可以整合完畢，但合併後旅遊能否會拉動文化產業，仍需要市場的考驗，希望能夠產生共振效果。」

微觀點



新一輪國務院機構改革方案昨日塵埃落定，

開好頭

打基礎

20多項改革內容，減少了8個正部級機構、7個副部級機構。中共中央政治局委員、中央財辦主任劉鶴用了「改革的深度具有革命性」來形容。國務院新組成機構的名稱變化即反映了這種「革命性」。如農業農村部，其功能不再局限於農業生產，增加的「農村」二字更關注中國廣大鄉村的規劃、建設和管理，做到事和人的有機統一，為「美麗中國」從藍圖變成現實提供了機制保障。

不錯，機構改革堪稱一場來自政府層面的自我革命。駕馭機構改革大局，不但要化解既得利益集團的阻力，也需要妥善處理並實現平穩過渡。特別是，與以往機構改革主要涉及政府機構和行政體制不同，這次機構改革是全面深化改革，包括黨、政府、人大、政協、司法、群團、社會組織、事業單位、跨軍地，中央和地方各層級機構，涉及範圍之廣、調整程度之深，前所未有。

國務院機構改革，將為中央和地方兩級黨、國家全方位改革的順利推進開好頭，為實現全面深化改革的宏偉目標打下基礎。

全面深化改革無退路，更無徘徊理由。唯有勇闖深水區，啃硬骨頭，在紛繁的利益網繩中殺出重圍，改革航船才能駛向成功的彼岸。

香港文匯報記者 王珏

代表委員議政錄

全國人大代表丁明：

有效落實「最多跑一次」

香港文匯報訊（記者李陽波兩會報道）來自廣東石化行業的全國人大代表丁明表示，國務院機構改革不僅是順應中國高質量發展的需要，同時也是民之所願。



全國人大代表丁明 香港文匯報記者李陽波 攝

丁明表示，過去很多基層單位由於機構劃分較細，不僅造成很多業務重疊，同時也給老百姓辦事帶來困擾。過去很多地方都有反映，要幹一件事，需要跑很多部門、蓋很多章、費很多周折，既浪費了國家資源，也引來老百姓的非議和不滿。這次機構改革方案，是中央層面通盤佈局，也醞釀了很長時間推出來的，不僅提出各個機構未來發展的方向，還說出了人們迫切想解決的問題，順應了民意，是一個大手筆。而且此次改革，也給所有涉及部門都制定了一個時間表，要求按照步驟按時完成，自己對此也充滿期待。

全國人大代表孫艷玲：

利文旅資源有效疊加

香港文匯報訊（記者李陽波兩會報道）全國人大代表、國家級非物質文化遺產傳承人孫艷玲是渤海靺鞨繡的第四代傳承人。她說，由於原先文化和旅游分屬不同部門，使得很多文化也被分為很多種，這種情況下，非物質文化遺產就存在一個怎樣去轉型、怎樣去推廣的這樣一個過程，但實施起來卻非常難。現在文化部和旅遊局合併，組建新的文化和旅游部，讓文化和旅游真正的結合，這樣不僅有利於人民更加了解文化、懂得文化、善用文化，也給很多文化工作者帶來更大的機會。比如非物質文化產品，就能在一個平台上，同時借助旅遊資源、文化資源，來發展全產業鏈，兩種優勢資源有效疊加，將催生出更加貼合消費者的產品，進一步豐富消費者的體驗和感受。



全國人大代表孫艷玲 香港文匯報記者李陽波 攝