

修憲保障實現民族復興 維護香港繁榮穩定

十三屆全國人大一次會議昨日以接近全票通過憲法修正案草案。國家憲法是治國理政的總章程，必須體現國家事業的歷史進步，並隨着時代發展而不斷完善發展。新修訂憲法把習近平新時代中國特色社會主義思想載入國家根本大法，為新時代堅持和發展中國特色社會主義、實現中華民族偉大復興的中國夢提供有力憲法保障，確保國家始終沿着正確軌道向前推進。憲法不斷完善，有利於保障「一國兩制」在香港繼續成功落實，進一步彰顯憲法和基本法的權威。香港社會各界須利用今次修改憲法的契機，在香港形成「尊崇憲法、學習憲法、維護憲法」的熱烈氛圍，確保「一國兩制」行穩致遠，維護香港長期繁榮穩定。

簡松年 律師 全國政協委員



簡松年 律師 全國政協委員

今次是1982年公佈的憲法第五次修訂，涉及修改的條文共有21條，贊成率超過99.7%，充分展現了時代所趨、事業所需、民心所向，充分表達了全國人民對依憲治國的高度信心。

體現國家意志和人民意願

國家憲法是治國理政的總章程，必須體現國家事業的歷史進步，並隨着時代發展而不斷完善發展。1982年憲法公佈施行後，憲法一直處在探索實踐和不斷完善的過程中，先後4次對個別條款和內容作出必要的、也是十分重要的修正。改革開放40年來，中國取得了令世人驚歎的發展奇跡，彰顯了修憲具有重大的現實和歷史意義。實踐證明，及時把國家成就和寶貴經驗提升為憲法規定，可以體現國家意志和人民意願的有機統一，是國家治國理政的一

條成功經驗。

新修訂憲法站在健全國家領導制度、推進國家治理體系和治理能力現代化的高度，把習近平新時代中國特色社會主義思想載入國家根本大法，進一步明確強強穩定的領導核心，為新時代堅持和發展中國特色社會主義、實現中華民族偉大復興的中國夢提供有力憲法保障。一系列重大制度設計修改，包括人大制度、憲法宣誓制度、國家主席任期制度、國務院管理制度、地方立法制度、監察制度等等，又是保證國家長治久安的頂層設計和制度安排。

十九大報告指出，全面建成小康社會，是2020年必須完成的奮鬥目標，現在離這個目標只剩下2年時間，全國人民必須一鼓作氣，圓滿完成第一個百年奮鬥目標。要實現宏偉目標，從根本上必須有牢靠的法治保證。把一系列適應新時代國家發展的新要求寫入憲法，有利於把十九大確定的重大方針政策和戰略部署，貫徹落實到社會生活的各個領域，確保國家始終沿着正確軌道向前推進。有了與時並進的憲法，當代中國一切發展進步就有了根本政治前提和制度基礎、經濟基礎。沒有憲法的保

障，民族復興必然會淪為空想。

有利「一國兩制」行穩致遠

值得注意的是，新修訂憲法增寫監察委員會一節，確立監察委員會作為國家機構的法律地位。這必將為加強國家反腐敗工作的統一領導，建立集中統一、權威高效的國家監察體系，實現對所有行使公權力的公職人員監察全覆蓋，奠定堅實憲法基礎。

中華民族已迎來了從站起來、富起來到強起來的偉大飛躍。國家好，香港更好。憲法不斷完善，有利於保障「一國兩制」在香港繼續成功落實，進一步彰顯憲法和基本法的權威，香港必然能在新時代的國家發展中扮演愈來愈重要的角色。香港作為國家的一部分，應該認識到國家正進入新的歷史時代，香港須充分了解修憲是體現中國特色社會主義制度優勢的要求，亦是適應推進國家治理體系和治理能力現代化的要求，意義重大而深遠。社會各界須利用今次修改憲法的契機，在香港形成「尊崇憲法、學習憲法、維護憲法」的熱烈氛圍，確保「一國兩制」行穩致遠，維護香港長期繁榮穩定。

融入國家發展大局是香港的必然出路

劉佩瓊



第十三屆全國人民代表大會第一次會議上，總理李克強的政府工作報告提出，「我們要繼續全面準確貫徹『一國兩制』方針，嚴格依照憲法和基本法辦事。全力支持香港、澳門特別行政區政府和行政長官依法施政，大力發展經濟、持續改善民生、有序推進民主、促進社會和諧。支持香港、澳門融入國家發展大局，深化內地與港澳地區交流合作。我們堅信，香港、澳門一定能與祖國內地同發展、共繁榮。」這是中央對港澳最好的承諾，為港澳發展指路引航。

香港經濟社會發展歷程

一個經濟體的發展取決於其擁有的資源規模及質素，包括土地、自然資源、人力資源、經濟體制及管理。人力資源除了勞動力的供應，現在更重視勞動力的質素，科技創新水平。香港土地及自然資源規模很小，面積只有1100平方公里，人口740萬，規模自然受到約制，然而，香港過去半個世紀發展歷程的表現及成果，創造了經濟奇蹟。(見表一)

值得注意的是，在經濟發展過程中，經濟結構不斷轉型。在60至70年代，香港乘著歐美在二次世界大戰後的經濟復興，以一個臺灣小島發展了輕工業加工生產及出口為主，當時的主要市場是因應取得貿易最優惠待遇，美國及英國等西歐各國各佔出口市場的40%份額。並且因應市場需求及技術的變化而調整產業結構，主要是紡織、製衣、塑料，電子，玩具，鐘錶等。香港作為一個開放的自由經濟體系，包括自由企業制度、自由港，低稅率等優勢，成為亞洲四小龍之一。

到了80年代，由於土地及房屋供應，勞動力供應的限制，香港的市場競爭力面臨挑戰。適逢中國內地於1978年底的中共十一屆三中全會提出「改革開放」政策，香港的廠商立即抓住機遇，在幾年前便把生產轉到深圳特區及珠江三角洲各地。本港整個製造業生產萎縮，製造業工人也由近百萬大幅減少。不過，香港在內地的工業產品仍要使用香港的出口配額，促使本地港口、國際市場網絡乃至相應貿易服務及國際金融市場服務快速發展，形成前店後廠的格局。1985年香港的轉口貿易超越淨出口，香港回到早期作為中國內地轉口港的地位，在從前，香港是內地輸入商品的轉口港，現在是中國輸出商品的轉口港。

另一方面，香港成為內地引進外資的窗口。到

了90年代，中國開始發展金融業，內地企業在香港發行H股，其後內地企業在香港的金融市場集資融資形式及交易規模上不斷壯大，2011年香港定位為我國境外人民幣業務中心。今天香港是中國境外的國際金融中心。今天，香港的四大支柱產業是金融服務、貿易及物流、旅遊和工商業支援及專業服務。香港作為一個外向型經濟，一直有效回應國際及中國的發展作出產業轉型。保持了穩定的經濟增長。(見表二)

香港在上世紀60年代以降，一直享受經濟繁榮發展，依靠的是有效地依託國際發展的有利環境。今天中國經濟的迅速崛起，因應國際經濟及貿易環境變化，國家的「一帶一路」發展戰略及粵港澳大灣區建設，科技創新已成為經濟發展的引擎，香港與內地的經濟關係又面對新的機遇與挑戰。

香港經濟社會的發展一直與內地關係密切，尤其是中國啟動「改革開放」政策之後。香港作為貿易航運中心，2017年貿易總額達82,329億港元，等於香港本地生產總值的3倍。其中進口達43,570億港元，整體出口達38,759億元。其中與內地貿易達41,359億元(佔50.2%)；進口20,301億元(佔46.6%)，出口21,058億元(佔54.3%)。進出口貿易也帶動了商業，運輸倉庫，保險及專業服務，以至酒店餐飲等。進出口貿易為香港帶來三分之一以上的生產總值。在就業方面直接提供約100萬職位，佔383萬總就業人口

香港的經濟發展(表一)

年份	GDP (億港元)	人均GDP (港元)
1966	142.82	3,935
1978	857.82	18,379
1990	5,992.56	105,050
1997	13,730.83	211,592
2000	13,375.01	200,675
2010	17,763.32	262,887
2017	26,626.37	360,220

資料來源：香港政府統計處

的26%。

香港作為國際金融中心，2017年股票主板市場總值337,180億元，等於香港生產總值的12.7倍，成交金額215,601億元。內地的A股及紅籌股不論在股票市場市值及交投額方面佔一半以上。更因內地企業來香港集資上市，使香港成為全球集資額最高的市場之一。金融業為香港提供本地生產總值的17.7%，提供6%的就業職位。如果沒有內地的企業來港集資交易，香港就不可能成為國際金融中心。

香港在國家改革開放40年中，已經受益於國家的發展奇跡。現在香港又面對機遇和挑戰，在機遇方面，是國家「一帶一路」及粵港澳大灣區發展戰略，有利條件是港珠澳大橋及廣深港高鐵路港段完工等基建環境的改善。

現在香港面對土地房屋供應不足、人口老化等問題，又受政治化干擾，難以打破僵局，有些年輕人認識香港面對的嚴峻挑戰，不明白香港的優勢及特點，甚至抗拒抵制與內地的融合，實在令人對他們的前途擔憂，香港不論是政府、民間都要猛醒啦！

香港的產業結構：按經濟活動佔比劃分(表二)

產業	2000	2010	2016
農業、漁業、採礦及採石	0.1	0.1	0.1
製造業	4.8	1.8	1.1
電力、煤氣及供水	2.9	2.0	1.4
建築業	4.9	3.3	5.2
服務業	87.3	93.0	92.2
1. 進出口貿易、批發零售	21.6	23.8	21.8
2. 住宿及膳食服務	2.9	3.2	3.3
3. 運輸、倉儲及郵政速遞	7.6	7.9	6.2
4. 資訊及通訊	3.3	3.2	3.5
5. 金融及保險	12.8	16.3	17.7
6. 房地產及專業及商業服務	9.2	10.8	11.0
7. 公共行政、社會及個人服務	19.0	17.0	18.1
8. 樓宇業權	10.8	10.6	10.7
總額	100.0	100.0	100.0

資料來源：香港政府統計處

以青少年文化交流促大灣區融合

朱鼎健 全國政協委員



粵港澳大灣區建設、泛珠三角區域合作已被納入新一輪國家發展戰略。總理李克強在十三屆全國人大一次會議閉幕會上發表政府工作報告時指出，中央政府將於今年內公佈實施粵港澳大灣區發展規劃，全面推進內地同香港、澳門互利合作，可以預見，未來粵港澳大灣區三地產業匯聚和人才交流會不斷增強。

隨着今年廣深港高速鐵路香港段和港珠澳大橋繼續通車，大灣區在基建上的聯繫將更緊密，但若要大灣區全面發揮實力，仍需要灣區內各地居民在個人層面上加深相互了解和更廣泛交往，因此大家應該尋求不同方法和渠道來促成其事，而粵港澳三地的青少年是相當重要的一群。

但由於成長背景的不同，他們彼此之間需要更多機會和時間來了解對方和融合，透過體育活動、藝術和潮流文化和交流等應是很好的橋樑和紐帶。例如在今年政府工作報告裡，總理李克強提到港珠澳大橋今年將全線貫通，這應該是再好不過的時間嘗試利用大橋來舉辦一場港、珠、澳三地的馬拉松或單車比賽，讓來自三地的居民共同參與，藉以增進友誼和聯繫感情。

體育運動和音樂文化等是青少年的共同語言，大灣區內的相關政府部門應積極合作，舉辦各種定期性、常規化的大眾體育項目比賽，如足球、籃球和乒乓球等。此外，粵港澳三地同屬嶺南文化體系，亦可以嘗試開辦嶺南武術、舞龍舞獅、龍舟等青少年賽事，通過全方位的體育賽事交流，將進一步加強大灣區內的凝聚力，培養青少年的民族情感。

目前，不管是內地還是香港、澳門，科技創新的氛圍非常濃厚，三地每年舉辦的各種類型的青少年創新大賽、機器人大賽，具有代表性的都有十幾個比賽。大家不妨借鑒在深舉行的中國國際高新技術成果交易會(簡稱高交會)的模式，設置粵港澳大灣區青少年創新成果展覽會，可以簡稱「青創會」，讓粵港澳三地的青少年有一個專門的常設活動，定期進行交流。

大灣區之間的「硬件」配套雖已準備就緒，但至為重要的是「軟件」的聯繫也要跟得上，更緊密和常規化的體育和文化交流除了能夠凝聚大灣區青少年，亦能夠讓他們親身體驗國家的繁榮和發展，有助於加深對國家的認識。

修憲切合新形勢新實踐

張桂蘭 張學良基金會會長



外界關注修憲中關於國家正副主席的任期限制問題，當中，一些長期唱衰中國，不斷預言中共倒台的海外反對勢力，大肆攻擊國家領導人的任期制度改革，其語言的惡毒，氣焰的囂張，猶如掀動了一股反華反共的新的逆流。這讓我們看清了這種現象的本質。

世界上從來沒有一種國家制度和首腦任期制度是普世通用的。縱觀世界領袖中，不少都是連任好幾屆的。德國總理默克爾最近才開始第四個任期；俄國總統普京已連任三屆，目前正尋求四度連任；新加坡總理李顯龍三次連任。美國的開國總統喬治·華盛頓在即將完成第二個總統任期的1796年，國會議員和國民都極力推薦他連任第三屆總統，當時的美國領導人任期也沒有法定限制。只是華盛頓當時謝絕了大家的好意，決意辭官歸故里。

我認為，對一國而言，領導人任期制度的設計取決於幾個要素：一、國民的民意基礎；二、國家健康發展的大局穩定性和持續性；三、領導人的才幹和政績；四、接班人的長期考驗和成熟度；五、國家領導人選舉體制的完善等。中國目前的領導核心相對穩定和持續，對未來一個時期內要實現一些重大戰略目標，十分重要。而且習主席自2013年以來領導中國發展取得的突破性成就有目共睹，贏得了中國人民和國際人士的普遍讚揚和認可，在強大的民意驅動力下，修改領導人任期，是新時代堅持和發展中國特色社會主義的新形勢新實踐，符合中華民族發展的根本利益。

在中國歷史上，隨着辛亥革命成功，封建王朝的世襲制崩潰，孫中山沒有徹底解決好國家領導體制，造成利益集團林立，政權頻繁更迭，軍閥混戰，民不聊生。西方支持的蔣介石國民政府，代表了大地主大資本家利益，即使有國大選舉機制，也解決不了蔣家王朝的獨裁專制問題，治國無能，民心盡失。新中國成立後，以毛澤東主席為核心的領導人體制相對穩定，成功地抵禦了外國對中國顛覆和侵犯的威脅，挫敗了蔣介石反攻大陸的陰謀。1978年三中全會召開後，鄧小平的威望和領導體制更加穩固，中國成功地實施劃時代的改革開放。本次修憲將會更好地保持中央領導核心的穩定性，有利於中國夢早日實現。

反對派倡派錢 阻政府投資未來

曾淵滄博士

今年財政預算案公佈後，爭論最多的焦點就是應否全民派錢。部分建制派也支持全民派錢，與反對派站在同一陣線。不少評論都認為，反對派與部分建制派都認為應該全民派錢的原因是3月11日是立法會補選投票日。反對派與部分建制派都認為全民派錢最受選民歡迎。

多年前，特區政府也曾經在財政預算案中提出全民派錢的建議。但是，得到的反應卻是反對的聲音比支持的聲音大。當時，反對派群起反對，今日，這些在當年反對全民派錢的反對派中人以今日的我打倒昨天的我，為了自我完美的解釋，他們提出一個新的論點，那就是反對特區政府投資於未來，興建他們認為是「大白象」的工程。因此，最好是將財政盈餘全部用來全民派錢，錢派光了就可以阻止特區政府投資於未來。

多年前，這些人反對全民派錢，反對的理由是不該派錢給富豪如李嘉誠。現在，這群人不介意派錢給富豪，目的只有一個，那就是全力阻止特區政府投資未來。反對派希望看到香港停滯不前，停止一切基建投資，科研投資，讓香港被

內地城市一個接一個地超越，以顯示特區政府的無能。只可惜，部分建制派中人看不到反對派提倡全民派錢的目的是為了阻止特區政府對未來的投資，以破壞香港的前途。

投資未來是不能不做的事，「河套區」的空地已經空置了很久，不能不發展，今年的財政預算案中就有20億元是用來在「河套區」做土地平整工程。醫院也不能不建，人口老化，特區政府不可能不投資於未來的醫療系統。還有，香港勞工界都希望能早日廢除強積金與長期服務金對沖的規定，要廢除規定，特區政府也必須拿錢出來做補償。財政盈餘再多，扣除了上述必須做的事，再扣除特區政府的經常性開支，還有多少剩餘？如果把這些剩餘全部用來平均分派給所有的香港居民，就不可能有錢給中產扣稅或免差餉，不可能給領取綜援者派多一些錢，不可能給老人家多派生果金……

當然，有人天真地以為特區政府的盈餘真的是多得不得了，給中產扣稅，給窮人多派綜援金，給老人多派生果金之餘，仍可以全民派錢，每人

派7,000元。錯的，選擇性派錢與全民派錢是很難同時存在並令人滿意，真要選擇性派錢同時全民派錢，則全民派錢的金額一定很少，如果全民派錢所派的金額少，反對派又會群起攻擊，指金額太少，視全民如乞丐。



■新一份財政預算案已於上月底發表。