

人大監督預算 制止無序借貸

硬化地方預算約束 遏制隱性債務增量



■ 人大監督支出預算，將加強地方債務約束，制止無序舉債搞建設，規範舉債融資行為。圖為少數民族人大代表前日在北京人民大會堂前合影。

人大五方面監管支出預算

- 支出預算的總量與結構
- 重點支出與重大投資項目
- 部門預算
- 財政轉移支付
- 政府債務

資料來源：新華社

安徽創事業編制「周轉池」 盤活民生領域需求

香港文匯報訊（記者 俞畫 兩會報道）「職工數、崗位都佔滿了，再優秀的人才，沒有編制引進不了。」這是很多事業單位面臨的困境。對此，全國人大代表、安徽省委書記李錦斌昨日在十三屆全國人大一次會議安徽省代表團團體開放日上表示，去年安徽在全國首創事業單位編制「周轉池」制度，在不增加全省事業單位編制總量前提下，通過統籌全省閒置空編，實現空編資源的「二次配置、一次使用」，增加教育、衛生等剛需行業的人員編制供給。

確保財政供養人員只減不增是此屆政府對全社會作出的莊嚴承諾，但隨着經濟社會快速發展，人民群眾公益服務需求不斷增長，教育、衛生、文化等民生領域的人員編制難以滿足實際需求。

據了解，目前安徽全省共有事業編制109.9萬名，經編辦審批的在編人員92.7萬人，事業單位自主用人的編外人員13.9萬人。中央要求嚴控機構編制以來，安徽省編辦出臺政策要求事業單位預留編制的5%空額，這部分空編6萬餘名，若不計算編外人員，全省空編數達到17.5萬名。安徽省編辦正是充分利用這部分空編資源，在不核減空編單位事業編制的情況下，調劑出一定比例的空編建立事業編制「周轉池」。

海南「壯士斷腕」

撤三分二市縣GDP考核

香港文匯報訊（記者 盧靜怡 兩會報道）十三屆全國人大一次會議海南代表團昨日舉行媒體開放日。今年是海南省辦經濟特區30周年，海南省委書記劉賜貴表示，房地產一直是佔據海南財政收入、固定資產投資很重要的部分，但海南不能再這樣無序的發展。海南限制房地產過快發展方面，去年提出八方面措施。由於部分市縣過分依賴「賣地財政」促GDP發展，為扭轉局面，今年開始取消對三分之二市縣GDP考核。

「要有『壯士斷腕』的氣概。」海南一向重視房地產問題，劉賜貴不諱言，房地產收入是財政收入很重要的一部分，在房地產供給側改革時，對供給側收入及投資都有影響。「海南開展清理土地，對違法違規建設進行處理，這就需要自我革命。」

劉賜貴說，今年開始，海南三分之二的市縣取消對GDP的考核，同時在多個領域設定新的考核指標。「鄉村振興，脫貧攻堅、美麗鄉村、農民增收、補教育衛生短板都是納入考核範圍的。」

吉林改善營商環境 成「帶路」向北開放窗口

香港文匯報訊（記者 張聰 兩會報道）十三屆全國人大一次會議吉林省代表團昨日在駐地舉行媒體開放日活動。吉林省委書記巴音朝魯表示，過去五年，吉林不斷加大對外開放力度，積極改善營商環境，成為國家「一帶一路」向北開放的重要窗口。同時，吉林將繼續強化開放型經濟發展。

巴音朝魯表示，長久以來，吉林對外開放基礎較差，互聯互通渠道不暢，經濟外向度僅為8.2%，遠低於全國平均水平。他指出，隨着「一帶一路」建設，吉林不斷優化出口產業調整，打造全方位開放平台，與「一帶一路」沿線64個國家地區建立商貿聯繫，成為國家「一帶一路」向北開放的重要窗口。

巴音朝魯指出，吉林省高度重視對外貿易，支持具有國際競爭力的企業「走出去」。例如，吉林汽車已在南非、哈薩克斯坦等國建設13個生產基地。「目前，吉林已打通26條國際航線。今年，隨着龍嘉機場二期的啟用，預計今年龍嘉機場的旅客吞吐量將達到1,300萬人次。」

山東促新舊動能轉換 清理八萬零貢獻企業



■ 山東代表團媒體開放日現場。香港文匯報記者李陽波攝。

香港文匯報訊（記者 李陽波 兩會報道）山東省省長興正昨日在山東代表團媒體開放日上表示，隨着年初《山東新舊動能轉換綜合試驗區建設總體方案》的獲批，山東成為國家首個以新舊動能轉換為主題的區域，山東的新舊動能轉換上升到「國家戰略」。為了加快新舊動能轉換工作的全面推進，山東省制定倒運機制，不僅清理了八萬多家對經濟社會發展無實際意義的散亂污企業，同時關停化工生產企業兩千多家，真正將新舊動能轉換落到實處。

據興正介紹，新舊動能轉換中心任務是以「四新」促「四化」，通過發展新技術、新產業、新業態、新模式，促進傳統產業的智慧化、智慧產業化、跨界融合化、品牌高端化，實現傳統產業提質效、新興產業提規模、跨界融合提潛能、品牌高端提價值。通過這「四化」來實現「四提」，傳統產業提四效，最後實現品牌高端提價值。

實現五年壓降一年完成

興正表示，目前山東省是新舊動能轉換統領經濟社會發展。為打好新舊動能轉換這場戰役，山東省去年大力壓降能源資源的消耗，共化解生鐵過剩產能175萬噸、粗鋼527萬噸。特別是壓降煤炭消耗達2,780萬噸，實現五年的壓降任務一年完成，能源資源總耗能近20年出現首次下降，環境生態得到很好改善。

此外，山東省還關閉轉產化生生產企業558家，停產整頓2,109家。化工產業正由高耗能、高污染、高排放的「舊三高」向高質、高質、高效的「新三高」轉變。同時，清理八萬多家散亂污企業。目前，山東省正謀劃建設高端石化



■ 山東省省長興正發言。香港文匯報記者李陽波攝。

基地，讓化工企業集體進區入園，實施集中監管，減少污染，降低安全風險。

興正同時亦表示，對於下一步工作，目前山東省委省政府已經作出全面部署，省級層面建立了總體方案，提出要以深化供給側結構性改革為主線，以發展實體經濟為着力點，培養壯大「5+5」的思想產業，實現傳統產業脫胎換骨，迸發活力，新興產業加速崛起，加快形成新動能主導經濟發展的新格局。

陳敏爾：肅清薄孫遺毒 重慶明天更好

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 兩會報道）中共中央政治局委員、重慶市委書記陳敏爾昨日表示，薄熙來、孫政才兩人的腐敗問題是方方面面的，其中共同的、最突出的是政治上的問題。「在黨的十八大、十九大前，查出他們的案件，非常英明、十分及時，為黨消除了政治隱患，也為重慶消除了政治生態的污染源。」陳敏爾說，在中央正確

領導下，重慶已重整行裝再出發，重慶明天會更好。

十三屆全國人大一次會議上，重慶代表團面向中外媒體舉行開放日。陳敏爾在回答關於重慶的政治生態修復問題時表示，中共十八大以來，黨的政治生態發生根本性好轉。薄熙來、孫政才是重慶政治生態的污染源，極大傷害了重慶的幹部群眾，重慶全市上下堅決擁護中

央的決定。

擬了兩份清單肅清餘毒

陳敏爾指出，政治生態首先是政治問題，要在政治上肅清薄熙來、孫政才的遺毒，堅決維護習近平總書記這一核心，堅決維護黨中央的權威和集中統一領導，確保重慶在政治上、思想上、行動上與黨中央保持高度一致，確保黨中央的每一項決策部署能在重慶得到有效落實。增強政治意識、大局意識、核心意識、看齊意識這「四個意識」，是政治生態的首要任務。

陳敏爾表示，要把肅清薄熙來的思想餘毒，肅清孫政才的惡劣影響結合起來。重慶列出10個負面清單，包括政治、思想、作風、用人標準、法制等問題，同時針對這些問題列出10個正面清單明確要樹立的正確方向。「哪裡有錯，就在哪裡糾正。」陳敏爾說。

重慶市代表團全體



■ 重慶代表團昨日在北京舉行全體會議，審議政府工作報告。圖為全國人大代表、重慶市委書記陳敏爾（右三）等回答記者提問。中新社

香港文匯報訊 中共中央辦公廳近日印發了《關於人大預算審查監督重點向支出預算和政策拓展的指導意見》（下稱《指導意見》）。對於支出預算的監督審查，《指導意見》要求，要硬化地方政府預算約束，堅決制止無序舉債搞建設，規範舉債融資行為；結合地方政府債務規模、全國經濟發展水平等情況，合理評估全國政府債務風險水平。

據新華社報道，審查批准預算、決算和監督預算執行是憲法和預算法、監督法等法律賦予全國人大及其常委會、地方各級人大及其常委會的重要職權。《指導意見》指出，人大依法開展預算審查監督，對規範預算行為、促進依法行政、推動經濟社會發展，發揮了重要作用。同時也要看到，過去政府預算審核管理和人大預算審查監督的重點主要是赤字規模和預算收支平衡狀況，對支出預算和政策關注不夠，對財政资金使用績效和政策實施效果關注不夠，不利於發揮政策對編制支出預算的指導和約束作用，不利於提高人大預算審查監督的針對性和有效性。

報道說，按照中共中央改革部署要求和預算法、監督法規定，人大對支出預算和政策開展全口徑審查和全過程監督。《指導意見》要求審查支出預算總量，重點審查預算安排是否符合黨中央確定的年度經濟社會發展目標、國家宏觀調控總體要求、國民經濟和社會發展相關規劃、中期財政規劃，審查支出政策的可持續性，更好發揮政府職能作用。審查支出預算結構，重點審查支出預算和政策是否體現黨中央就各重要領域提出的重大方針政策和決策部署要求，切實提高財政資金配置效率。

健全重點支出與重大投資

在重點支出與重大投資項目上，《指導意見》要求加強對重點支出與重大投資項目的審查，保障黨中央重大方針政策和決策部署確定的重點支出與重大投資項目。推動政府健全重點支出與重大投資項目決策機制，合理確定重點支出與重大投資項目範圍。加強對重點支出與重大投資項目執行情況的監督，督促實現支出績效和政策目標。

對於地方債務部分，《指導意見》提出，要硬化地方政府預算約束，堅決制止無序舉債搞建設，規範舉債融資行為。結合地方政府債務規模、全國經濟發展水平等情況，合理評估全國政府債務風險水平。地方政府債務審查監督要重點審查地方政府債務納入預算管理的情況；要根據各地的債務率、利息負擔率、新增債務率等風險評估指標體系，結合債務資金安排使用和償還計劃，評價地方政府舉債規模的合理性。積極穩妥化解累積的地方政府債務風險，堅決遏制隱性債務增量，決不允許新增各類隱性債務。

不收「過頭稅」防財政虛增

《指導意見》並要求，加強對政府預算收入編制的審查。政府預算收入編制要與經濟社會發展水平相適應，與財政政策相銜接，根據經濟政策調整等因素科學預測。強化對政府預算收入執行情況的監督，推動嚴格依法徵收，不收「過頭稅」，防止財政收入虛增、空轉。推動依法規範非稅收入管理。