



文匯社評

WEN WEI EDITORIAL

## 中國經濟轉型升級 對發展充滿信心定力

十三屆全國人大一次會議昨天開幕，國務院總理李克強發表政府工作報告，總結過去5年的發展成就，明確今年國內生產總值增長在6.5%左右。中國進入新時代，經濟發展也邁入一個新的時代，由高速增長轉向高品質發展，堅持走創新帶動之路，大力減稅減負激發活力，促進經濟轉型升級，切實提升民眾的獲得感、幸福感，開創中國經濟可持續發展的新模式。面對新時代機遇，香港更應積極融入國家發展大局，排除患得患失心態和政治化思維的干擾，集中精力發揮香港所長、配合國家所需，與內地同發展、共繁榮。

李克強在政府工作報告中指出，國家5年來的經濟實力躍上新台階：GDP從54萬億元人民幣增加到82.7萬億元人民幣，年均增長7.1%，佔世界經濟比重從11.4%提高到15%左右，對世界經濟增長貢獻率超過30%，在世界上也是一枝獨秀，國際影響力與日俱增。在世界經濟復甦乏力，國際金融市場跌宕起伏，保護主義明顯抬頭，國際形勢嚴峻挑戰下，中國能夠頂住經濟下滑，避免「硬著陸」，保持中高速增長，主要得益於有效進行供給側改革，改善產能過剩問題；實施創新驅動發展戰略，優化創新生態，形成多主體協同、全方位推進的創新局面。

與此同時，中國積極優化營商環境，解放生產力、提高競爭力，全面推開營改增，為企業和市場累計減稅減負超過3萬億元人民幣；脫貧攻堅取得決定性進展，貧困人口五年減少6800多萬，社會養老保險覆蓋9億多人，基本醫療保險覆蓋13.5億人，織就了世界上最大的社會保障網；居民收入年均增長7.4%，超過經濟增速，形成世界上人口最多的中等收入群體。這些「放水養魚」、惠民利企措施，刺激市場活力，提

升民眾消費力，令經濟增長由投資、出口拉動轉向依靠消費、投資、出口協同拉動，實現多年來沒有實現的重大經濟結構變革。

中國經濟走出堅持品質第一、效益優先的新道路，更注重經濟結構優化升級，因此，今年政府工作報告提出，增長在6.5%左右；居民消費價格漲幅3%左右；城鎮新增就業1100萬人以上，目標合理，方向正確，顯示中國對保持經濟平穩增長充滿信心和定力。

報告還羅列了多項「民生禮包」，包括全年再為企業和個人減稅8,000多億元人民幣、國家科技投入要向民生領域傾斜、提高基本醫保和大病保險保障水準等等，反映國家着力解決發展不平衡不充分問題，提升民眾的獲得感、幸福感、安全感，進一步凝聚中國人民為實現中國夢的巨大力量。

國家發展進入新時代，香港與國家的聯繫應該更密切。十九大報告支持香港融入國家發展大局，為香港發展指路引航。昨日的政府工作報告也強調，支持港澳融入國家發展大局，深化內地與港澳地區交流合作，並表示堅信，港澳一定能夠與內地同發展，共繁榮。這再次證明，中央貫徹「一國兩制」方針一以貫之，一是堅定不移，確保「一國兩制」方針不會變、不動搖；二是全面準確，確保「一國兩制」實踐不變形、不走樣。中央對港政策，不會因一時的表述而改變。香港各界應該對「一國兩制」信心堅定，嚴格依照憲法和基本法辦事，堅決捍衛國家主權、安全和發展利益，以粵港澳大灣區建設、粵港澳合作、泛珠三角區域合作等為重點，凝心聚力擁抱機遇，全面融入國家發展大局，排除各種政爭干擾，共同推動香港發展。

## 修憲乃大勢所趨人心所向

十二屆全國人大常委會副委員長兼秘書長王晨昨日就憲法修正案(草案)作了說明，強調修憲是黨和國家事業發展的必然，亦是順應廣大黨員幹部群眾的民意呼聲。中國在過去5年取得了舉世矚目的發展成就，昂首闊步走進新時代，在這個大背景下修憲，是憲法與時俱進的必然要求。中央以人民福祉為依歸，成立憲法修改小組廣納民意，獲得受黨內外一致贊成和擁護的憲法修正案，真正體現了修憲乃大勢所趨、人心所向。

本次全國人民代表大會的一項重要任務，就是審議和通過憲法修正案。中國現行憲法自實施以來，先後作了四次修改，每一次修改都是根據國家發展進入新階段，積累新經驗，面對新問題，及時作出的自我完善，這也是中國憲法能夠具有持久生命力的原因所在。

中共十九大確定了一系列重大的理論觀點和重大的方針政策，包括習近平新時代中國特色社會主義思想、實現中華民族偉大復興、深化國家監察體制改革等內容，十分必要及時將這些內容載入國家根本大法。與此同時，新時代中國特色社會主義現代化建設，需要一個穩定的國內環境，需要一個堅強有力的領導核心，憲法修正案提出修改國家正副主席任職規定，正是回應國家發展的需要，是歷史發展的必然選擇。

王晨透露一個重要資訊，說明修憲絕非閉門造車，而是開放民主，具有堅實的民意基礎。

中共總書記習近平去年9月主持召开政治局會議，啟動憲法修改工作，成立憲法修改小組。小組成立後，向全國各方徵求到超過2600條對修憲的意見，有效地匯聚了民意，確保本次修憲符合人民利益。綜合各方意見，許多地區、部門和廣大黨員幹部群眾一致呼籲修改國家正副主席任職規定。王晨昨日在大會讀到刪去「連續任職不得超過兩屆」的規定時，被現場熱烈的掌聲打斷，在證明此項修訂獲得廣大代表的支持和擁護，在黨內外具有廣泛、高度的共識。

中國最近20幾年形成了中共中央總書記、國家主席、軍委主席「三位一體」的領導體制，歷史證明是有效的、成功的。目前黨章對中共總書記、中共中央軍委主席都沒有作出連續任期不得超過兩屆的規定，修憲取消對國家主席的相關規定，「有利於維護以習近平同志為核心的黨中央權威和集中統一領導，有利於加強和完善國家領導體制」。在習近平新時代中國特色社會主義思想指引下，中國正進入新的歷史時代，對憲法有關規定進行適當修改，是體現中國特色社會主義制度優勢的要求，亦是適應推進國家治理體系和治理能力現代化的要求。

香港作為國家的一部分，國家好、香港更好。憲法不斷完善，有利於保障「一國兩制」在香港繼續成功落實，進一步彰顯憲法和基本法的權威，香港必然能在新時代的中國發展中扮演愈來愈重要的角色。

## 李克強：健全舉債融資機制完善宏觀調控

# 財政向創新「三農」民生傾斜



昨日，第十三屆全國人民代表大會第一次會議在北京人民大會堂開幕。國務院總理李克強在政府工作報告中指出，今年要繼續創新和完善宏觀調控。圖為人大代表準備入場。 中通社

香港文匯報訊(記者馬琳 兩會報道)第十三屆全國人大一次會議昨日上午9時在北京人民大會堂開幕，國務院總理李克強所作的政府工作報告在談到2018年經濟社會發展總體要求和政策取向時指出，今年要繼續創新和完善宏觀調控，保持宏觀政策連續性穩定性，積極的財政政策取向不變，要聚力增效。擬安排財政赤字2.38萬億元(人民幣，下同)，中央財政赤字1.55萬億元，地方財政赤字8,300億元；赤字率從去年預算的3%降至2.6%，下降0.4個百分點。財政支出更多向創新「三農」民生等領域傾斜。

儘管今年財政赤字率有所降低，但財政支持規模並未下降。在去年全國財政支出規模首破20萬億元後，今年全國財政支出21萬億元，支出規模進一步加大。中央對地方一般性轉移支付增長10.9%，增強地方特別是中西部地區財力。優化財政支出結構，提高財政支出的公共性、普惠性，加大對三大攻堅戰的支持，更多向創新驅動、「三農」、民生等領域傾斜。

### 執守簡樸 為民生謀發展

「調低赤字率，主要是中國經濟穩中向好、財政增收有基礎，也為宏觀調控留下更多政策空間。」李克強在政府工作報告中說，當前財政狀況出現好轉，各級政府仍要堅持過緊日子，執守簡樸、力戒浮華，嚴控一般性支出，把寶貴的資金更多用於為發展增添後勁、為民生雪中送炭。

在貨幣政策方面，政府工作報告強調，要管好貨幣供給總閘門，保持廣義貨幣M2、信貸和社會融資規模合理增長，維護

流動性合理穩定，提高直接融資特別是股權融資比重。疏通貨幣政策傳導渠道，用好差別化準備金、差異化信貸等政策，引導資金更多投向小微企業、「三農」和貧困地區，更好服務實體經濟。

### 防範風險 嚴禁違法違規舉債

此外，對於三大攻堅戰中居於首位的防範風險工作，政府工作報告指出，要防範化解地方政府債務風險；嚴禁各類違法違規舉債、擔保等行為；省級政府對本轄區債務負總責，省級以下地方政府各負其責，積極穩妥處置存量債務。健全規範的地方政府舉債融資機制。具體而言，今年安排地方專項債券1.35萬億元，比去年增加5,500億元，優先支持在建項目平穩建設，合理擴大專項債券使用範圍。

數據顯示，截至2017年底，納入預算管理的中央政府債務餘額為13.48萬億元，地方政府債務餘額16.47萬億元，兩項合計，中國政府債務餘額29.95萬億元。

## 97次提「改革」 歷年最多

香港文匯報訊(記者趙一存 兩會報道)政府工作報告起草組負責人、國務院研究室主任黃守宏昨日在國新辦發佈會上介紹說，今年政府工作報告中，「改革」一詞出現97次，是歷年工作報告中最多的一次。

「這從側面反映出黨和政府推進改革開放的決心。」談及報告的起草工作，黃守宏透露，「總理多次參與報告修改工作，其中很多觀點還是總理親自加上去。總理還要求轉變文風，限制篇幅，不能超過2萬字。」

黃守宏說，今年是改革開放四十周年，改革開放讓中國發生了翻天覆地的變化。未來要繼續發展，就必須以更大的力度推進改革開放。

### 總理多次參與修改

談及政府工作報告的起草工作，黃守宏表示，中共中央、國務院對此項工作高度重視，「習近平總書記先後主持常委會議、中央政治局會議，討論政府工作報告，作出重要指示、提出明確要求。」他透露，報告起草工作是在李克強總理親自主持下進行

的。報告起草之初，總理就對報告的指導思想、框架結構、重點內容、表達方式等提出了具體要求，在起草過程中，他亦多次與起草組共同修改。

黃守宏說，今年的政府工作報告約有1.98萬字，每一句話背後都有深刻的內涵，每項簡明政策背後都有具體的內容。

他坦言，今年報告的起草工作是最困難的一次，既要總結過去5年的成績，還要對今年工作提出建議，「內容多，又要控制篇幅，起草難度加大。」

此外，報告亦按照總理要求廣泛吸納各方面意見和建議，提建議網民最小7歲，最大105歲。黃守宏表示，李克強總理強調，政府工作報告必須充分聽取和接受人民的意見，最大限度反映各方期待、凝聚各方共識、匯集各方智慧。起草組除去直接到基層調研、召開座談會之外，還通過多種渠道方式聽取意見建議。

黃守宏說，兩會後，國務院會把政府工作報告中的措施、要求、任務逐項分解到各個部門，各部門將拿出具體的落實措施和辦法。

### 2018 經濟發展目標

- 國內生產總值增長**6.5%**左右
- 居民消費價格漲幅**3%**左右
- 城鎮新增就業**1,100萬人以上**，城鎮調查失業率**5.5%以內**，城鎮登記失業率**4.5%以內**
- 居民收入增長和經濟增長基本同步
- 進出口穩中向好，國際收支基本平衡
- 單位國內生產總值能耗下降**3%以上**
- 宏觀槓桿率保持基本穩定
- 年內再壓減鋼鐵產能**3,000萬噸**左右，退出煤炭產能**1.5億噸**左右

香港文匯報記者 馬琳 整理

### 數讀國民經濟五年發展

	2012年	2017年
GDP(人民幣)	54萬億元	82.7萬億元
佔世界經濟比重	11.4%	15%
財政收入	11.7萬億元	17.3萬億元
高鐵運營里程	9,000多公里	2.5萬公里
高速公路里程	9.6萬公里	13.6萬公里

大公文匯全媒體中心 整理

## 總理派民生「大紅包」

微觀點 昨日是農曆正月十八，按民間說法，沒出正月都是年。第十三屆全國人大一次會議昨日上午9時在北京人民大會堂開幕，國務院總理李克強在政府工作報告中向全國人民派「大紅包」，使得今春的年味分外濃郁。

「大紅包」裡裝的內容既多又實在：提高個人所得稅起徵點；居民基本醫保人均財政補助標準再加40元(人民幣，下同)；移動網絡流量資費年內至少降低30%；新能源汽車車輛購置稅優惠政策再延長三年；降低重點國有景區門票價格；農民工和外地就業創業人員將可醫保異地結算；下調汽車、部分日用消費品等進口關稅，等等。

記得去年李總理在報告中宣佈「年內取消手機漫遊」，一時激起叫好一片。一年剛過，全國人民又收到實實在在的「禮物」。

如果說過去5年，國內生產總值從54萬億元增加到82.7萬億元，城鎮新增就業6,600萬人以上，基本醫療保險覆蓋13.5億人，貧困人口減少6,800多萬，重點城市重污染天數減少一半等等，是政府向全國人民呈交的一份5年任期優秀答卷的話，中央政府今年向百姓送上的「大紅包」則是看得見、摸得着的禮物。

習近平總書記曾明確指出，中國共產黨人的初心和使命，就是要為人民謀幸福。從這個意義上說：今年的總理報告很有年味。

香港文匯報記者 秦占國