

# 雷霆掃黑除惡 深挖「保護傘」

## 全國展開三年專項鬥爭 重點針對基層農村



■一場由多部委參與、覆蓋全國範圍、長達三年的掃黑除惡專項鬥爭展開。圖為廣州警方早前摧毀番禺南村一重大黑惡犯罪集團。資料圖片

全國兩會前夕，「掃黑除惡」成為一大熱詞，與此同時，一場由多部委參與、覆蓋全國範圍、長達三年的掃黑除惡專項鬥爭正以雷霆之勢展開。打擊黑惡勢力犯罪和反腐敗、基層「拍蠅」相結合，掃黑除惡同加強基層組織建設結合是此次專項鬥爭重要任務。由此，農村和基層地區率先成為專項鬥爭重點區域，橫行鄉里、稱霸一方的「村霸」，採取賄賂、暴力等手段干擾破壞基層穩定的黑惡勢力將被重點查處。專家認為，重點「盯住基層」的掃黑除惡鬥爭，將深挖嚴打群眾身邊黑惡勢力的「保護傘」，剷除黑惡勢力生存發展空間，為小康社會的安全穩定提供切實有力的可靠保障。專項鬥爭宣佈開始後，各地皆將掃黑除惡列為2018年重點工作，並開始對已露頭和查出的黑惡勢力展開收網行動，一個月內已有上萬涉黑人員被抓獲。

「重點盯住基層」是本次掃黑除惡專項鬥爭最大特點。「村霸」是近年來普遍存在於農村地區的最基層的黑惡勢力，學者調研發現，無論是富裕還是貧窮的農村地區，「村霸」都是普遍存在的，尤其在擁有礦產等自然資源的農村，涉及拆遷補償的城中村，情況更甚。這些基層黑惡勢力，巧取豪奪、欺行霸市、甚至要挾政府。一些地方「村霸」成為村幹部的代名詞，被媒體曝光的「當着警察面要活埋他人」、「村裡人見我要高呼萬歲」、「洪興十三妹」「最牛女村主任」等出了名的「村霸」們都在村裡擔任幹部，這些頂着村幹部身份的「村霸」就生活在民眾身邊，其惡行令民眾苦不堪言。

今年1月24日，中共中央和國務院發出《關於開展掃黑除惡專項鬥爭的通知》，宣佈在全國範圍內展開掃黑除惡專項鬥爭，重點強調要把打擊黑惡勢力犯罪和反腐敗、基

層「拍蠅」結合起來，深挖黑惡勢力「保護傘」。隨後，政法委、綜治委、公安部、最高檢、紀檢委、司法部作出具體部署，一場覆蓋全國範圍、長達三年、多部門參與的掃黑除惡專項鬥爭全面鋪開。基層和農村地區成為掃黑除惡重點區域，橫行鄉里、欺壓百姓的黑惡勢力及充當保護傘的黨員幹部成為依法重點打擊對象。公安機關要集中開展掃黑除惡專項鬥爭，迅速形成對黑惡勢力犯罪的壓倒性態勢。

### 已捕上萬名涉黑人員

是次專項鬥爭給出自首期，並號召民眾積極舉報身邊的黑惡勢力。凡3月1日前主動投案自首、如實供述自己罪行可依法從輕或者減輕處罰。掃黑除惡專項鬥爭部署正逢春節假期，各地鬥爭節奏並未減弱，皆成立掃黑除惡專項鬥爭領導小組，部署各項具體方案和行動。春節期間，各地警方開始對有所露頭且不肯自首的「村霸」和

黑惡勢力採取收網行動。據不完全統計，河南、浙江、江西、陝西、山西等地自專項鬥爭開展以來已經抓獲涉黑人員上萬人。

如今，全國各地政府將掃黑除惡列為重點工作，湖南等省市在政府工作報告中加入「掃黑除惡」內容。各村鎮、縣城、街道都在明顯位置張貼掃黑除惡專項鬥爭的宣傳條幅，警方將對黑惡勢力舉報方式細化到村鎮級派出所，一些地方推出獎金獎勵政策鼓勵民眾舉報黑惡勢力。

### 治黨覆蓋到「最後一公里」

公安機關在掃黑除惡中承擔主力軍作用，公安部部長趙克志強調，重拳出擊、集中整治，着力剷除黑惡勢力的「政治基礎」、「經濟基礎」、「社會基礎」，迅速形成對黑惡勢力犯罪的壓倒性態勢。在山西某地基層工作的公安幹警表示，有一些膽小的「村霸」和涉黑人員自首投案，群眾舉報也更積極主動了。

中國開展打黑行動已有十多年，除了將之前的「打黑除惡」改為「掃黑除惡」外，是次還要求各地紀委檢察機關全面參與。中紀委提出要嚴查三類問題，一是發生在群眾身邊的黨員幹部和其他行使公權力的公職人員涉黑涉惡腐敗問題；二是黨員幹部和其他行使公權力的公職人員充當黑惡勢力的「保護傘」問題；三是地方黨委和政府、政法機關、相關職能部門及其工作人員推動掃黑除惡專項鬥爭工作不力問題。

中央紀委駐中國社科院紀檢組副組長高波表示，從「打」黑除惡到「掃」黑除惡說明不但要治標，而且要治本，既要剷除黑惡勢力這個具體對象，同時也要剷除滋生黑惡勢力的社會土壤。為此，他表示，要加強基層組織建設，特別是基層黨組織，既把全面從嚴治黨、依規治黨的壓力傳導到「最後一公里」，同時也把全面依法治國的政治和社會文化傳導至基層。

# 專家：「掃黑」比「打黑」更主動深入

中國公安大學治安系教授王太元接受香港文匯報專訪時表示，是次除惡專項鬥爭比之前的系列打黑專項行動更主動、更全面、更深入，重點盯住基層的專項鬥爭將深挖嚴打黑惡勢力的「保護傘」，可剷除黑惡勢力生存發展空間，為小康社會的安全穩定提供切實有力的可靠保障。

中國已經數次展開打黑專項行動，在王太元這位權威治安專家看來，是次提出的掃黑除惡專項鬥爭是在前十多年打黑除惡取得階段性勝利基礎上提出來的，是之前打黑除惡在新階段的集成與發展，具有四個特點，第一，掃黑除惡比打黑除惡更主動，不等黑惡勢力形成氣候就會展開依法打擊；第二，比打黑除惡更普遍和全面地展開，更能發現黑惡勢力是否存在、是否形成，不是以前所說的「露頭就打」而是全面治理和整頓社會治安；第三，掃黑除惡比之前的打黑除惡工作重心更深入，直接到基層社區、到公眾生產生活實際中去，不等其猖狂到影響某一地區整個社會治安

形勢再進行集中整治；第四，掃黑除惡更有利於整個社會治安綜合治理，全面普遍的掃黑除惡，需要同時發現社會治理中的薄弱環節甚至缺位、斷層因而依法予以補充、完善、加強甚至變革。

### 直接關注社會生活

掃黑除惡專項鬥爭重點盯住基層，嚴厲打擊「村霸」，王太元指出，首先要重申的是，掃黑除惡「重點要盯住基層」並不意味着有更大保護傘和影響更大的黑惡勢力會因此忽略，而是此次掃黑除惡會更加注重源頭治理，重點盯住基層，就是要直接全面關注社會生產生活的各個方面，看看有什麼人、什麼群體從欺軟怕硬、巧取豪奪開始，隨時防止他們欺行霸市、佔地為王，更不能允許他們發展到傷人殺人、無法無天的局面。「重點盯住基層」還要求基層黨政領導、社會組織與廣大公眾高度重視、積極參與，要求全面、切實地依法維護社會生產、生活的正常秩序，實現源頭



■鄉村法治力量薄弱，也是「村霸」橫行的原因之一。圖為法律工作者在為農民講解有關合同、用工等法律知識。資料圖片

治理、動態治理、應急治理的有機銜接。

中紀委等部門亦全面參與到掃黑除惡鬥爭中，王太元認為，這是此次掃黑除惡的一大特點和優勢，「紀委乃至隨後的監察委的全面參與，核心是要夯實本次掃黑除惡的另一重點，就是深挖嚴打黑惡勢力的『保護傘』。一些人把這稱為黑惡勢力的『黑

傘』，其實並不對，直接打着『黑傘』來保護黑惡勢力，在目前已經不太可能，更多的則是打着主流社會認可甚至尊重的『紅傘』或者是『白手套』來保護黑社會。把國家機關的肅貪反腐與全社會的掃黑除惡結合起來，才能確保掃黑除惡順利展開、全面深入、持續推進、達成目標。」王太元說。

## 民眾談掃黑除惡



北京刑辯律師 焦彥龍

掃黑除惡的制度保障方面，近年來，針對有效懲治黑惡勢力犯罪，中國通過《刑法修正案》（八）等相關立法進行了重大修改和完善，為嚴厲打擊黑惡勢力提供了充分的法律依據，通過修改《刑事訴訟法》，使得中國懲治涉黑犯罪的刑事訴訟制度更加完備。當前，最高人民法院、最高人民檢察院、公安部、司法部也出台了《關於辦理黑惡勢力犯罪案件若干問題的指導意見》等相關規定。在各方通知和意見中，「依法」二字被頻頻強調，確定了掃黑除惡專項行動的法治基調。律師是社會主義法治工作者，要勇於擔當、恪守法治的要義，依法開展涉嫌黑惡勢力犯罪案件辯護代理，切實維護犯罪嫌疑人、被告人合法權益，確保案件質量，防止出現執法上的偏差，使掃黑除惡的過程，真正成為伸張社會正義、促進社會公平與和諧的過程，經得起歷史、人民和社會的檢驗，真正實現掃黑除惡專項鬥爭政治效果、社會效果、法律效果相統一。



山西省芮城縣學張鄉三村村委會主任 薛毅

今年我們村換屆，承蒙父老鄉親信任，我被選為村長。我們村3,000多人，我自小生長在這裡，對這個村充滿感情。我自己在縣城做眼鏡生意二十多年了，賺了一些錢，可能鄉親們也是覺得我做生意有點兒門道，選我做村長，我也明白，大家都是想讓我帶着大家一起發家致富，過好日子。要想帶大家致富，安定和諧的社會環境最重要，對於中央提出的掃黑除惡專項鬥爭，作為村長，我堅決支持，我不會徇私舞弊，也不會膽小怕事，更不會護短包庇。我會響應政府號召，積極鼓勵身邊的村民舉報黑惡勢力，並且保護他們不受傷害，不被報復。



村民 韓女士

兒子在外地工作，女兒已經嫁人，平日家裡只有我與八十多歲的老公，除了務農，還做點收蘋果的小生意。我這樣的農村婦女，就希望平平安安的、踏踏實實地過活。我們一家無權無勢，沒有壯勞動力，平日在村裡也是膽小謹慎，生怕招惹什麼是非。最近，我注意到村裡貼了打擊村霸的條幅和通知，電視和網上也都是這種消息，如果這些行動能抓住那些真的村霸，那我們肯定是拍手稱讚，大力支持的。平安對我們老百姓來說太重要了，有政府的撐腰和關注，我心裡也有底了，做生意時也不再總是擔心害怕，不踏實了。

## 基層打黑最考地方治理能力



微觀點

長期存在群眾身邊的「村霸」、基層黑惡勢力一直是吞噬數億民眾

的幸福感和獲得感、安全感的「毒瘤」，這場重點針對基層，打擊黑惡勢力及其「保護傘」的掃黑除惡鬥爭令內地民眾拍手稱快，同時也考驗着地方政府、基層組織的依法治理能力。

「村霸」和基層黑惡勢力猖狂到什麼程度？理活人、佔人妻、稱萬歲都是這些人的所作所為，貪贓枉法、損公肥私、尋釁滋事、敲詐勒索、欺行霸市、巧取豪奪、打擊報復，甚至有的要挾政府、妨害公務、對抗法律。有學者調查發現，這些黑惡勢力之所以能長期肆意妄為，有恃無恐，多是通過拉幫結派、行賄送禮等方式，與公職人員勾結一起，使一些抵抗力弱的官員充當其「保護傘」。

專家分析，「村霸」與黑惡勢力的出現源於基層農村法治力量匱乏，自治能力弱化，原本應該充當戰鬥堡壘作用的基層黨組織出現空心化和軟弱渙散，導致基層政權權力出現真空，被地方黑惡勢力、宗族勢力趁虛而入。

為此，治安專家王太元提出，長達三年的掃黑除惡鬥爭，一方面要走群眾路線，依靠廣大群眾。另外要全面提升各級政府依法治理能力，盡量減少社會矛盾、民間與利益衝突，從而從源頭上減少可能危害公共安全的因素，剷除黑惡勢力生存發展的土壤。此外，還要強調「總體安全觀」，黨政軍民學各方面、各領域都要全面實施社會治安綜合治理。武漢大學中國鄉村治理研究中心研究員呂德文也認為，需要進一步加強村民自治制度體系建設，加強基層黨組織的建設和整個國家治理體系的建設，包括採取紀委追村、法律下鄉等措施。

老實本分是中國民眾的傳統美德，卻不該是被惡霸欺凌的原因。在打擊村霸、掃除基層黑惡勢力鬥爭中，各地基層組織應該不斷完善依法治理能力，替民說話，為民辦事，讓民眾的幸福、獲得感、安全感得到大幅提升。 ■香港文匯報記者馬靜 北京報道