

顧基層惠中產謀長遠 預算案體現理財新哲學

新一份財政預算案有四大亮點：一是體現林鄭特首的理財新哲學，善用龐大盈餘謀發展，增強競爭力，而不是為博掌聲「全民派錢」；二是把握國際創科潮流，大手筆投資創科產業發展；三是將近4成盈餘回饋市民，各項紓困措施惠及不同階層，尤其針對清貧學生及有需要人士推出加碼紓困措施，體現對弱勢群體的關顧；四是着手處理香港的深層次矛盾，增撥資源解決老年化、醫療、強積金對沖等問題。

梁亮勝 全國政協委員 香港廣東社團總會主席



財政預算案的主要功能，就是為政府的政策分配財政資源，落實施政報告提出的各項政策。對於財政司司長陳茂波公佈的新一份財政預算案，林鄭特首認為完全秉承了本屆政府所確立的管治新風格、政府新角色和理財新哲學。

不為掌聲輕率派錢 善用資源着眼長遠

林鄭特首在競選期間已經提出其理財新哲學，提出在確保公共財政穩健的同時，應該秉持前瞻性和策略性的理財原則，更加穩健進取地增加開支，特別是投資性開支，以增強香港的競爭力。

新一份預算案在維持公共財政穩健的同時，亦積極善用豐厚的財政儲備投資社會，投資未來，包括增撥資源改善社會設施，並且積極鞏固香港的經濟支柱，發展多元經濟。預算案投入的資源都是有的放矢，投放在發展、扶貧、紓困、教育、安老等不同範疇，而不是簡單的「全民派錢」。表面上「全民派錢」可以博取到一時的掌聲，但其實是治標不治本，無助化解社會深層次矛盾，亦無助提升香港的長遠競爭力。預算案並沒有因為「民粹」壓力而就範，相反將資源投放在最有需要的地方，作出更加長遠的規劃，正體現新一屆政府的理財新哲學，不為掌聲而着眼長遠，值得肯定。

大手筆投資創科 推動多元經濟

預算案中一個亮點，就是在發展創新科技產業上，由去年投放100億元大幅增加至500億元。其中200億元用於落馬洲河套區港深創新及科技園第一期，100億元作為對創新及科技基金的注資，100億元支持建設醫療科技創新平台和人工智慧及機械人科技創新平台，100億元為香港科技園公司撥款。這是近年政府最大手筆的投資，充分顯示政府對發展創科的重視。

發展創新科技是世界潮流，也是大勢所趨。然而，香港在發展創科上起步較遲，過去亦缺乏政府的有力支持和推動，現時香港的科研投入只佔GDP 0.79%，遠低於周邊的競爭對手。香港要急起直追，搭乘創科的列車，必須作出更大的投入。預算案在創科上的大手筆投入，正顯示政府的決心。政府作出撥款之後，關鍵是善用這筆資金，真正用於扶持創科企業，大幅增加在科技研發、大數據應用、智慧城市上的投資，推動香港創科產業發展。

惠及不同階層 處理深層次矛盾

「關愛共享」是預算案的三大目標之一。雖然政府沒有「全民派錢」，但在利民紓困上則下了很大功

夫。在1,380億元的盈餘中，接近4成作紓困措施，不但在原有的措施上加碼，包括減輕受薪人士的稅務負擔，減免差餉，向綜援和領取長者生活津貼等基層市民出「三糧」，長者醫療券加碼，清貧學童獲發2,000元資助，其他如少數族裔、罕見病患者，以至「N無人士」都有相應的紓困措施，讓各階層可以雨露均霑，紓困力度並不低於以往的預算案。為了惠及中產，政府退稅，稅務寬免方面也作出了較大手筆的安排。政府將資源因應不同需要投向不同的階層，較一刀切派錢更能善用公帑，也更能幫助到有需要的市民，顯示政府在利民紓困上的盡心盡力。

香港近年經濟雖然保持穩定增長，但各種社會深層次矛盾亦日益尖銳，包括老年化、醫療及強積金對沖等問題，一直未有得到妥善的解決。預算案並沒有迴避問題。在老年化問題上，政府不但增撥資源改善安老服務，而且為鼓勵僱主聘用60歲或以上人士，提出向僱主發放每月最高4,000元的在職培訓津貼。至於針對近年醫療系統壓力瀕臨「爆煲」的情況，政府將新一年的公共醫療開支大增13.3%，並且通過人手培訓、社區醫療、增加薪金等紓解醫療系統的壓力，將資源用在最迫切的地方。此外，在社會爭議多時的強積金對沖問題上，預算案亦加大財政承擔，預留150億元配合。這些都顯示政府敢於處理香港深層次矛盾，值得各界肯定和支持。

憲法應該與偉大的時代同歌

李曉兵 南開大學法學院副教授 台港澳法研究中心執行主任

今年1月18日至19日，中共十九屆二中全會在北京召開，專門討論憲法修改問題，全會根據新時代堅持和發展中國特色社會主義的新形勢、新實踐審議通過了《中共中央關於修改憲法部分內容的建議》。根據我國憲法慣例，由中共中央委員會提出的關於修改《中華人民共和國憲法》部分內容的建議，將要提交給全國人大常委會審議，進而啟動正式的憲法修改程序，這意味著我國現行憲法在公佈實施35年之後即將迎來第五次重大的修改。

我國第一部憲法在1954年制定通過生效之後有過三次全面的修改，分別形成了另外三部憲法，即1975年憲法、1978年憲法和1982年憲法，每一部憲法都有着明顯的時代烙印。我國現行憲法從1982年12月4日通過生效實施到今天，又先後經歷過4次部分的修改，分別是1988年、1993年、1999年和2004年以憲法修正案的方式對現行憲法進行了必要的修改。

不論是土地使用權的合法轉讓和私營經濟合法地位的確立，還是社會主義市場經濟體制的確立和完善，以及依法治國和建設社會主義法治國家基本方略的明確，還有國家尊重和保障人權的莊嚴宣告，都是通過憲法修正案的方式寫入現行憲法，可以說，我國現行憲法的每一次重大修改都具有鮮明的時代主題。現行憲法到今天為止已經實施滿35周年，這是中國社會全面轉型、持續高速發展的35年，正是通過一次又一次的憲法修改，讓憲法文本、憲法實踐和當代中國的發展之間形成了良性互動，也讓憲法成為推動和引領我國經濟發展、法治進步、社會轉型的根本大法。

憲法必須不斷完善發展

正如黨的十九大報告中指出，這個新時代，是承前啟後、繼往開來、在新的歷史條件下繼續奪取中國特色社會主義偉大勝利的時代，是決勝全面建成小康社會、進而全面建設社會主義現代化強國的時代，是全國各族人民團結

奮鬥、不斷創造美好生活、逐步實現全體人民共同富裕的時代，是全體中華兒女戮力同心、奮力實現中華民族偉大復興中國夢的時代，也是我國日益走近世界舞台中央、不斷為人類作出更大貢獻的時代。

憲法必須隨著黨領導人民建設中國特色社會主義實踐的發展而不斷完善發展，這是我國憲法實踐發展的基本特點和規律。在過去的幾年時間裡，我國憲法實踐的各個層面正在取得實質性的進展，憲法權威在法治實踐中得到尊重，憲法教育在各級各類學校得到普及，憲法理念在各級各類國家機關得到貫徹，憲法精神在全社會得到廣泛傳播和弘揚。

2014年10月，中共十八屆四中全會通過全面推進依法治國的決定，其中提出依法治國，首先要依憲治國，依法執政，首先要依憲執政。2014年11月，全國人大常委會通過關於設立「國家憲法日」的決定，將現行憲法通過的紀念日設立為「國家憲法日」，國家通過多種形式開展憲法宣傳教育活動。2015年7月，全國人大常委會通過了實行憲法宣誓制度的決定，凡經人大及其常委會選舉或者決定任命的國家工作人員正式就職時公開向憲法宣誓。

而今，為更好發揮憲法在新時代堅持和發展中國特色社會主義中的重大作用，對憲法作出適當修改，把黨和人民在實踐中取得的重大理論創新、實踐創新、制度創新成果上升為憲法規定，是我國政治生活中的一件大事，也是推進全面依法治國、推進國家治理體系和治理能力現代化的重大舉措。通過憲法修改可以既保持憲法的連續性、穩定性、權威性，又可以充實憲法文本中重大制度的規定，實現憲法所規定的中國特色社會主義制度的與時俱進和完善發展，為新時代堅持和發展中國特色社會主義、實現「兩個一百年」奮鬥目標和中華民族偉大復興的中國夢提供有力憲法保障。

農業園可為香港創造新商機

何俊賢 立法會漁農界議員



香港市民愈來愈重視食品安全，喜歡購買本地新鮮食材，本地農業自然受到關注。自筆者任立法會議員以來，聯同業界向政府推薦「綜合農業村」發展計劃，希望透過計劃在新界設立農業園，推廣本地農業，打造本港獨特品牌，改善農業科技、管理模式及銷售平台，協助農民升級轉型，讓市民有更多選擇，從而提高生活質素。以上新構思獲得政府肯定，2016年的施政報告宣佈落實「新農業政策」，雖然未能完全達成農業界的期望，但起碼認同農業對香港的重要性。

可惜，反對派為反對而反對，刻意製造社會矛盾，將農業問題政治化，早期的漁業持續發展基金已是鐵證。這次不幸輪到農業園遭殃，反對派一再挾持工程，指建造新道路需要回收農地，會影響農民的利益。政府當然要妥善安置受影響的農民，現已初步容許受計劃影響的農戶優先遷入農業園，並擬在頭5年以原來的租金租用，預計可安置所有受計劃影響的農戶，減少搬遷對農戶

的影響，未來園內的農戶更可優先獲得農業園的種種生產支援，有較穩定的生產環境，整個「綜合農業村」發展計劃絕對利多於弊。

筆者認為，作為農業的綜合發展區，農業園應規劃充足的配套設施，發揮園區最大的效益。為了方便市民旅客參觀，以及園戶銷售產品，必須建立一條寬敞的道路，將農業園連接到蕉徑路和粉錦公路，改善銷售平台，協助農民升級轉型，讓市民有更多選擇，從而提高生活質素。以上新構思獲得政府肯定，2016年的施政報告宣佈落實「新農業政策」，雖然未能完全達成農業界的期望，但起碼認同農業對香港的重要性。

政府計劃委派漁護署轄下的委員會管理農業園，然而漁護署過去曾管理過的類似農業項目均成效不彰。既然農業園是創新項目，不如創新到底，外判給非政府組織管理，除了方便調配資源，也可以使農業園的操作模式更靈活。

農業園是嶄新可行的新農業發展計劃，雖然尚在初創階段，但一旦試驗成功，必定成為香港發展新農業的示範，以及重要旅遊項目，為香港創造新商機。

再看《紅海行動》談國際法

宋忠平 鳳凰衛視評論員

第一遍看《紅海行動》關注點是軍事部分，但看完之後才發現輿論關注點是電影中涉及到的國際法問題。帶着問題回到西安休假，第二次看《紅海行動》，這次的重點就是看看國際法問題。的確，台詞中多次提到的「絕不進入他國領海」，這讓不少熟悉國際法人士感到不妥，認為此句台詞有問題，不嚴謹，甚至沒有諮詢國際法專家。因為中國海軍艦艇編隊在許多情況下是進入他國領海的，即使在亞丁灣索馬里海域護航行動中，考慮聯合國安理會決議和索馬里領海法現狀，中國海軍艦艇編隊進入索領海打擊海盜和武裝搶劫是合法的。因此不少國際法學者指出以後的大片應該聘請法律學者擔任顧問了，從此或開闢了新的法律服務市場。

對此還是談談自己的觀點吧。首先需要明確幾點，一是中國國際法水平低，這是不爭的現實和事實，是歷史沿革和現實不重視使然。二是中國的國際法人才匱乏，畢竟這個行業待遇不高，吸引不到足夠的傑出人才。三是中國吃國際法的虧不是一星半點了，至今還在喝着不懂國際法釀下的苦水。四是中國的國際法研究落後於經濟和軍事等綜合發展，這與長期不重視國際法有關。但以此來詬病《紅海行動》中的台詞就有失偏頗了。

免被藉機炒作「中國威脅論」

需要明確的是，電影針對這個嚴肅的法律問題不可能沒有諮詢法律顧問，至少編劇、導演、海軍都會諮詢國際法專家。可以這麼認為，這句台詞是求穩，畢竟不是內部片子，而是面向全球發行，不希望給那些國外的好事者認為中國軍事戰略突變。軍事和法律都是服務於政治，政治正確很重要。尤其是這個片子的結尾打着「根據真實故事改編」的招牌，這就會給某些國家口實，片面認為是中國改變了軍事戰略，讓「中國威脅論」被炒作，並給足了所謂的證據。

因此，電影的台詞沒有錯，也談不上不嚴謹，軍事戰略與法律結合本身就非常敏感，為什麼還要留有口實。在現階段和現行體制下的電影最關鍵的是政治正確，只考慮國際法或聯合國相關決議本身是欠妥的。加之，中國海軍對這個片子寄予厚望，希望以此來表明中國海軍十八大以來的改革成就。如此一來就更要求穩，而不是激進，因此此句台詞的考究和審核就絕非大家想的那麼輕而易舉，甚至是說錯了。

中國軍人對國際法不熟悉，這是事實，也是過去式。中國外交有句名言「外交無小事」，同樣對解放軍而言，「軍事外交更無小事」，因此，中國維和部隊在維和任務中的口碑和形象俱佳，就是因為解放軍懂國際法。國防部網站早就指出，軍人要學點國際法。電影中的台詞也表明了解放軍空軍、海軍等還是懂國際法的。當然，在電影中，艦長和政委說「進不進他國領海領空」與國際法無本質聯繫，這是上級命令，讓進就進，就算是聯合國當時已經授權可以進，只要中國政府不打算進去，就可以命令部隊不進入，權利是可以選擇放棄的。所以「決不能進入他國領海」這句話，與國際法無關，與軍人的法律意識無關，而是要遵從上級的命令。軍人以服從命令為天職，上級會有底線意識，下級必須照章辦事。



《紅海行動》在內地票房爆紅。

法律的根本目的服務於國家利益

國際法和聯合國授權只是面子上的事情，不能完全代表真理和公理。「東京審判」至今還有人翻案，美國的《自由航行法案》是為了防止沿岸國對海洋的過度開發，這些都是誰賦予了美國、日本的權利？未必是國際法，只是強權罷了。加之，中國對領海的認知與美國還是存在偏差的，用中國的理解談領海本身並沒有錯，進不進他國領海也完全在於自己的主觀意圖和客觀需要。

因此，不能拋開政治單談國際法，國際法要服務於國際政治，經濟要服務於政治，但經濟基礎反過來也要決定上層建築，沒有國際政治為前提的國際法是無本之木，因為法律的根本目的是要服務於本國利益而不是所謂的大同世界。這就需要把國際法和國際政治相結合，要兼而有之，這就是交叉學科。交叉學科的根本就是兩類獨立學科在堅持各自立場的前提下相互學習、相互借鑒。有價值的交叉學科多是文理科的交叉，軍事和法律的交叉，政治和法律的交叉，等等，而不是法律自身的近視繁殖，看問題不能一葉障目、井底觀天。

軍事、法律是政治的延伸和升級，也是交叉學科的用武之地，畢竟未來的戰爭就是混合戰爭，這就更需要各個學科都不能故步自封，單打獨鬥的日子早就沒有了，不要藐視任何學科，取長補短，這才是交叉學科解決問題的良方。但戰場上奪不回来的，指望法律專家搶回來是不現實的，法律和外交專家只能是止損罷了。說白了，軍隊負責奪，法律和外交負責漂白，這就是交叉合作，分工合作。

由此可見，《紅海行動》就是一部經過認真考究的電影，電影中涉及到的交叉學科知識很多。因此，台詞沒有錯，軍人說的也沒有錯，如果這些都錯了，這部電影就不是主旋律了，也就不會成為愛國主義教育的大片了。

中央關心重視 鼓勵香港再創輝煌

莊紫祥 博士 哈爾濱市政協委員



春節來臨之際，國家主席習近平給香港「少年警訊」成員回信，感謝他們寄送親手製作的新春賀卡，勉勵他們好好學習、健康成長、早日成才，並向香港廣大青少年致以誠摯的問候和節日的祝福。較早前，中聯辦領導班子召開會議，表示要切實做好新階段香港工作，提出5個看齊：一是向習總書記高度重視「一國兩制」偉大事業、親力親為關心香港同胞的領袖風範看齊；二是向習總書記不忘初心、情繫人民的深厚為民情懷看齊；三是向習總書記重視中華優秀傳統文化傳承、着力促進增強國家意識和文化認同的高度自信看齊；四是向習總書記關心青年、助力青年成長的歷史責任擔當看齊；五是向習總書記不懈奮鬥、攻堅克難的崇高品質和堅強意志看齊。香港各界應不忘初心，把握國家發展機遇，全力建設好香港，不辜負中央的信任和期望。

第一，把握「一國兩制」制度優勢，發揮香港所長。堅持「一國」原則，尊重「兩制」差異，習主席曾經指出，「既要把實行社會主義制度的內地建設好，也要把實行資本主義制度的香港建設好」。作為國際金融中心，香港與國際聯繫緊密，具備制度與人才優勢，在與內地的金融合作、促進金融服務等方面大有可為。從「十三五」規劃到「一帶一路」建設，在國家發展方略的支持下，香港可以提升優勢，拓展合作空間，開拓新局面。

第二，發展經濟民生，增強文化認同。中央一直推動香港的經濟發展，在金融、經貿、民生、旅遊等出台了一系列惠港政策，以及便利港人在內地學習、生活、就業的措施，足見中央支持香港發展經濟、改善民生。特首林鄭月娥履新以來，社會政通人和，為經濟發展奠定基礎。香港要注重傳承和發揚中華民族文化傳統，樹立正確的民族觀、國家觀、文化觀，增強對民族的認同感和自豪感，共擔民族復興的歷史責任。

第三，關心青少年成長，不懈奮鬥攻堅克難。習主席關懷重視香港青年，鼓勵青少年不忘初心，開闊視野。香港各界人士更應主動關心青少年的成長，在學業、就業、創業等方面給予幫助，引導他們有北望神州、放眼世界的視野，將個人夢融入國家夢、民族夢，在報效國家的同時成就自身。