

責任編輯：謝孟宜

文匯社評 WEN WEI EDITORIAL

促創新惠中產顧基層 新思維亟需新方式

財政司司長陳茂波昨日公佈本屆政府份份財政預算案。此份預算案善用盈餘，大手筆推動創新，不為博掌聲而全民派錢，着重紓緩中產壓力，對弱勢社群多加扶持，為經濟發展、提升公共服務未雨綢繆，總體值得肯定。但也要看到，預算案提出的理財新思維，還缺少創新的方式予以落實，雖然投入力度加大了，但推動經濟、改善民生的模式並無重大突破。世界經濟競爭日趨激烈，未來挑戰不容低估，政府亟需以創新方式落實理財新思維新哲學，打破發展框框，解決香港的深層次矛盾，增強長遠競爭力。

預算案最大的亮點之一，是善用豐厚財政盈餘推動創新發展，預留500億元投放於生物科技、人工智能、智慧城市和金融科技等，投資創新的金額大增；預算案為企業在本地的研發開支提供額外的稅務扣減，以鼓勵研發，符合資格的企業首200萬元研發開支，可獲300%稅務扣減，餘額亦可獲200%扣減。以創科推動經濟發展乃世界潮流，預算案為創科新興產業提供有利條件，尋找新的經濟增長點，在一定程度上有利香港經濟持續和多元發展，為青年人提供創業就業機會，跟上世界發展脈搏。

惠民力度加大是預算案的另一亮點。中產階層是本港稅收收入、社會穩定的中流砥柱。多年來的預算案，中產總是抱怨，對社會貢獻最多，但受惠最少。此次預算案建議擴闊及新增薪俸稅階，調低邊際稅率，推出寬減及免稅措施，中產家庭最受惠。同時，預算案並無遺忘基層市民，但也不因為庫房「水浸」，為討好

「民粹」而直接派錢，而是將資源投放在最有需要照顧的基層人士，包括對綜援金、高齡津貼、長者生活津貼及傷殘津貼申請人發放「三糧」，向合資格學生派發2000元資助等，實現關愛共享。

按照本港的傳統財政預算準則，公共開支佔GDP比例一般不超過20%。此次預算案打破此「金科玉律」，達到21%，財政司司長陳茂波表示，未來幾年會維持在同一水平，以回應社會和經濟需要。此次預算案不僅加大創新的投資，在醫療、教育及建屋等方面的開支也顯著增加，陳茂波對如何運用公帑提出了7個策略，首三項是積極有為、投資未來及提升服務，財政穩健排第七，反映特區政府直視經濟社會發展的大勢所趨，也看到本港人口老化，社會服務落後於發展所需，在經濟環境好景之時改善服務，以備不時之需。

在財政盈餘高達1300億、財政儲備過萬億的情況下，此次預算案促發展和「派糖」規模創下近年新高，但細心分析，無論是促發展和「派糖」並沒有多少新方式，只是「糖」大一點而已，在理財模式創新方面並沒有令人眼前一亮的舉措。政府投資未來的方法仍沿用舊套，令人憂心香港經濟增長、社會服務難有突破性進展。

新一屆特區政府強調奉行財政新哲學，面對創科大勢及激烈競爭，估計庫房未來幾年繼續滿滿，政府更應秉持具前瞻性的理財模式，革故鼎新，真正助香港把握機遇，乘勢而起。

深化機構改革推進國家治理現代化

中共十九屆三中全會昨天圓滿閉幕，全會審議通過了《中共中央關於深化黨和國家機構改革的決定》和《深化黨和國家機構改革方案》。深化黨和國家機構改革，是推進國家治理體系和治理能力現代化的一場重大變革，面對新時代、新任務的新要求，黨和國家機構設置和職能配置亦必須與時俱進，以實現「兩個一百年」奮鬥目標，實現中華民族偉大復興的中國夢。在即將舉行的全國兩會，將黨的決策轉化為國家意志，可以為實現「兩個一百年」奮鬥目標和中華民族偉大復興的中國夢提供制度保障。香港有必要充分認識這次改革重大而深遠的意義，適應改革帶來的變化，以確保「一國兩制」行穩致遠。

三中全會和一月召開的二中全會一脈相承，以系列措施貫徹落實十九大確定的重大方針政策和戰略部署，為新時代堅持和發展中國特色社會主義提供制度保障。黨和國家機構體系是中國特色社會主義制度的重要組成部分，是治國理政的重要保障。應當看到，當前黨和國家機構設置和職能配置，與統籌推進「五位一體」總體佈局、協調推進「四個全面」戰略佈局的要求還不完全適應，同實現國家治理體系和治理能力現代化的要求還不完全適應。因此，必須解決黨和國家機構職能體系中存在的障礙和弊端。據悉，《深化黨和國家機構改革方案》的部分內容將提交全國人大審議。

全國兩會召開在即，此次兩會將討論修改憲法、人事換屆等一系列重大事項，在兩會前召開的三中全會當然意義不凡。中國經過40年的改革開放，取得了舉世矚目的偉大成就，如今國際形勢複雜多

變，國家進一步深化改革開放，面對的挑戰不容低估。為適應新時代、新征程，十九大報告在深化機構和行政體制改革方面作出了系統闡述，提出科學配置黨政部門及內設機構權力、明確職責，賦予省級及以下政府更多自主權。

三中全會的主要議題之一是審議黨和國家機構改革的方案，這是適應新時代中國特色社會主義發展要求的重要舉措。全會提出要「改革機構設置，優化職能配置，深化轉職能、轉方式、轉作風，提高效率效能」。過往國家曾多次進行機構改革，主要集中在政府直屬部門層面，以職能優化、精簡機構為導向，很少觸及內設機構。專家指出，這使得政府部門的內設機構千篇一律，難以適應經濟社會的發展需求。從這次的機構改革名稱就可以看出，涉及面更深更廣。例如，即將組建的國家監察委與中紀委合署辦公，橫跨「黨和國家」，其職能和運作方法都將在機構改革方案中確定。此外，中國財政供養人數過多、增長過快，給財政造成嚴重負擔，也有必要進行一場全面和系統性的機構改革，以達至精兵簡政。

要決勝全面建成小康社會、加快推進社會主義現代化、實現中華民族偉大復興的中國夢，必須不斷構建系統完備、科學規範、運行高效的黨和國家機構職能體系。香港要保持繁榮穩定，必須對接、融入國家的發展大局，對於國家的機構改革不可不細察、不可不銜接，以便及時調整、主動適應、全面對接，才能跟上國家發展的步伐，開展更緊密合作，把握國家發展的機遇，共同努力建設文明富強的現代化中國，保持香港長期繁榮穩定。

分享四成盈餘 好過派錢

聚焦多元經濟投資未來關愛共享 7策踐新理財哲學

香港文匯報訊（記者 甘瑜）2017/18年度的財政盈餘估計錄得破紀錄的1,380億元，並推出多項惠民措施與大家共享財富，令政府開支達到5,579億元，創下回歸以來的新高，而經常開支亦大增11.8%至4,065億元。財政司司長陳茂波昨日表示，在制定2018/19年度財政預算案時以多元經濟、投資未來和關愛共享為原則，故決定將年度盈餘中的接近四成與市民共享，其餘用於改善服務和投資未來，即使未有直接派錢，也令很多市民直接或間接地受惠。有計算指出，市民從「派糖」獲益較派錢要大。

陳茂波在預算案中指出，在制定公共財政政策時，特區政府除了力求創新，快速有效地回應社會訴求，也期望為未來發展早佔先機，故有7大策略：

- 一是積極有為，大力推動經濟發展，既為創科等新興產業提供有利條件，尋找新的經濟增長點，也要鞏固和提升支柱產業的競爭力，令香港經濟持續和多元發展，為青年人提供優質就業機會；
- 二是投資未來，大膽突破發展制約，善用盈餘，在土地和人才兩方面創造容量；
- 三是提升服務，改善現有服務，提升生活質素；
- 四是未雨綢繆，應對社會在醫療和安老方面的長遠需要；
- 五是改善稅制，保持稅制競爭力，同時按政府當前的財政狀況，適度調節，減輕市民和企業負擔；
- 六是關愛共享，對弱勢社群多加扶持，與社會大眾共享經濟成果；
- 七是財政穩健，以做到審慎理財，維持穩健的財政儲備。

政府開支首突破5000億關

新年度財政預算案的政府開支由去年的4,744億元大增至5,579億元，首次突破5,000億元的大關，與2013/14年度比較，累積增長了28.7%，其趨勢增長亦達5.2%。其中，特區政府來年投入於教育、社會福利和衛生的經常開支亦較上一年度大增5.6%至21.3%不等，可見特區政府在社會發展和市民福祉上亦有長遠承擔。

未來數年開支料再加碼

隨著特區政府擬預留3,000億元去改善醫療、在創科和文化亦各自預留數百億元等，未來數年的政府開支估計上，平均每年都會再增加310億元至500億元，但消息人士表示，有信心在每年投入加碼的情況下，仍能保持收支平衡。

分配平衡 非「厚中產薄基層」

對於是次最終決定不作「全民派錢」，陳茂波昨日指，錢要用得其所，認為針對性地向有需要人士提供支援，是較合適的做法。他並不認同這份預算案是「厚中產、薄基層」，並指出預算案裡對綜援人士、低收入家庭及長者均多給予兩個月津貼，對學生亦有資助，同時也有紓緩中產的壓力，是分配平衡的方案，有理由節。

有分析指，受惠於是次的派糖措施，中產可藉稅務寬免和稅階擴闊，而省回數以萬元計的開支，出「三糧」、一家四口的綜援戶，受惠金額也接近兩萬元，較派錢數千元金額更大。至於未有獲得免租的公屋住戶，消息人士亦指，在寬免差餉的措施下，其租金亦會相應扣減，一年計下來，或比免租一個月還多。



市民索取財政預算案小冊子。

香港文匯報記者梁祖彝攝

公共開支超GDP21%

話你知

過去有所謂公共開支不超過本地生產總值(GDP)的20%財政預算準則，以免政府過度膨脹，不利資源配置，但今年的公共開支卻佔GDP 21.2%，令不少人為大為緊張。不過，根據過去20年紀錄，有7

年的公共開支佔GDP比例均超過20%，超出21%的亦有4年，其中1998/99年度更達到21.9%。

符實際需要 與承擔能力相稱

財政司司長陳茂波昨日指出，特區政府固然重視市場的力量和角色，但面對社會和經

濟多方面的需要，公共財政也需要積極回應。他坦言，2018/19年度的財政預算與其後的中期預測，公共開支均會略高於GDP的21%，「但我會確保公共開支的增幅，符合香港的實際需要，並與香港的長遠財政承擔能力相稱。」

香港文匯報記者 甘瑜

料今年經濟增長 3%-4%

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）外圍經濟向好及本地經濟氣氛樂觀，財政司司長陳茂波昨日在財政預算案中形容，政府對今年經濟展望審慎樂觀，並預測今年的經濟增長達3%至4%，出口及零售業暢旺。

陳茂波指出，去年環球經濟向好，美國、歐元區和日本的經濟進一步復甦，內地經濟中高速增长。去年，香港經濟增長達3.8%，高於去年財政預算案的預測，亦高於過往10年平均2.9%的趨勢增長率。

同時，根據國際貨幣基金組織最新預測，今年全球經濟增長3.9%，是自2011年以來最快速的增長，他對今年展望持審慎樂觀態度，料經濟增長達3%至4%。

港出口料可穩步擴張

在貿易方面，受惠於外圍經濟向好，各主要經濟體的需求回暖，帶動亞洲地區的出口。2017年，香港的整體貨物出口升5.9%，服務輸出的初步數字亦增加3.5%。陳茂波相信，美國貨幣政策正常化，加上內地推動經濟升級轉型，推動環球經濟，今年本港的出口將可穩步擴張。

本地方面，陳茂波指出，香港目前就業及收入情況理想，勞工市場處於全民就業的情況，市民消費信心強勁，帶動今年消費。加上本地經濟氣氛樂觀，營商信心正面，投資亦應可保持增長。他認為，旅遊業若能保持近月復甦的勢頭，零售市道將更加暢旺。

財政預算案中又提到，2017年整體通脹率為1.5%，撇除政府一次性措施的影響，基本通脹率為1.7%，連續第六年回落。陳茂波預測今年通脹壓力仍然溫和，料整體通脹率平衡為2.2%，基本通脹率為2.5%。

倡增6700編制 減公僕壓力

公務員人手編制(職位數目)(只列部分)

部門	2018年3月31日 修訂預算	2019年3月31日 預算	增加數目
警務處	34,627	35,684	1,057
入境處	8,109	8,933	824
海關	6,621	7,387	766
社署	6,066	6,358	292
地政總署	4,180	4,558	378
創新及科技局	58	178	120
總編制	181,751	188,451	6,700

資料來源：預算案摘要

製表：香港文匯報記者 聶曉輝

香港文匯報訊（記者 聶曉輝）因應社會各項訴求日益增加，政府必須更多人手去推行各項新政策與措施，減輕公務員的工作壓力。財政預算案建議於2018/19年度增加6,700個公務員編制，包括31個首長級職位，令總編制增至188,451個職位，按年增幅約為3.7%，是回歸以來最高的按年增幅。

據了解，單是港珠澳大橋、廣深港高鐵路香港段及連塘/香園圍3個口岸已需額外增加約3,000個紀律部隊編制以應付所需。

今屆政府在社會各範疇推出安老、扶貧、覓地建屋等多項新政策與措施，都需要公務員人手應付所需。預算案建議將公務員人手編制由2017/18年度的181,751個職位增至2018/19年度的188,451個職位。

佔公務員人手比例最高的警務處將由34,627個職位增至35,684個，增加1,057個。入境處職位數目亦由8,109個大增逾10%至8,933個，海關亦增加

766個至7,387個。

警務處入境處海關職位大增

據了解，警務處、入境處及海關職位數目大增，主要是由於港珠澳大橋、廣深港高鐵路香港段及連塘/香園圍3個口岸將陸續啟用有關。同時，地政總署亦增加378個職位，政府消息指主要是用於處理覓地建屋及非法佔用工地問題。

因應預算案大力推動創科發展，創新及科技局的公務員人手編制亦由58個大幅增至178個。另因本港家庭問題日趨複雜化，加上虐兒個案備受社會關注，社署人手編制亦由6,066個職位增至6,358個。整體而言，建議增加的6,700個職位當中，70%屬前線職位，主要是文員、管工及技術員等，另有31個首長級職位。不過，在近乎所有部門俱增加人手編制下，政務司司長辦公室及財政司司長辦公室的

人手編制卻由568個職位減至523個職位。行政署回覆香港文匯報查詢時表示，因配合政策推行，原本99個屬政務司

司長辦公室及財政司司長辦公室轄下的人手編制將於下個財政年度調至創新及科技局，故實際上是不減反增。預算案同時宣佈，將於2018/19年度

一筆過向政策局調撥資源，相等於各政策局經常開支封套非薪酬部分的3%，讓部門在運作上有更大彈性，以應付價格調整和推行小規模的新措施或改善服務。