

機構改革方案提交人大審議

國家機構全國政協領導人員人選建議名單通過

香港文匯報訊 據新華社報道，中國共產黨第十九屆中央委員會第三次全體會議，於2018年2月26日至28日在北京舉行。全會發佈公報指出，全會審議通過了《中共中央關於深化黨和國家機構改革的決定》和《深化黨和國家機構改革方案》，同意把《深化黨和國家機構改革方案》的部分內容按照法定程序提交十三屆全國人大一次會議審議。全會提出，深化黨和國家機構改革是推進國家治理體系和治理能力現代化的一場深刻變革。深化黨和國家機構改革的首要任務是，完善堅持黨的全面領導的制度，加強黨對各領域各方面工作領導，確保黨的領導全覆蓋，確保黨的領導更加堅強有力。

出席這次全會的有，中央委員202人，候補中央委員171人。中央紀律檢查委員會副書記和有關方面負責同志列席會議。全會由中央政治局主持。中央委員會總書記習近平作了重要講話。全會並審議通過了中央政治局在廣泛徵求黨內外意見、反覆醞釀協商的基础上提出的擬向十三屆全國人大一次會議推薦的國家機構領導人員人選建議名單和擬向全國政協十三屆一次會議推薦的全國政協領導人員人選建議名單，決定將這兩個建議名單分別向十三屆全國人大一次會議主席團和全國政協十三屆一次會議主席團推薦。

全會認為，開好十三屆全國人大一次會議和全國政協十三屆一次會議，對動員全黨全國各族人民為決勝全面建成小康社會、奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利而奮鬥具有重大意義。

下決心解決機構職能體系弊病

全會強調，面對新時代新任務提出的新要求，黨和國家機構設置和職能配置同統籌推進「五位一體」總體佈局、協調推進「四個全面」戰略佈局的要求還不完全適應，同實現國家治理體系和治理能力現代化的要求還不完全適應。全黨必須統一思想、堅定信心、抓住機遇，在全面深化改革進程中，下決心解決黨和國家機構職能體系中存在的障礙和弊端，加快推進國家治理體系和治理能力現代化，更好發揮中國社會主義制度優越性。

全會提出，深化黨和國家機構改革的目標是，構建系統完備、科學規範、運行高效的黨和國家機構職能體系，形成總攬全局、協調各方的黨的領導體系，職責明確、依法行政的政府治理體系，中國特色、世界一流的武裝力量體系，聯繫廣泛、服務群眾的群團工作體系，推動人大、政府、政協、監察機關、審判機關、檢察機關、人民團體、企業事業單位、社會組織等在黨的統一領導下協調行動、增強合力，全面提高國家治理能力和治理水平。既要立足實現第一個百年奮鬥目標，針對突出矛盾，抓重點、補短板、強弱項、防風險，從黨和國家機構職能上為決勝全面建成小康社會提供保障；又要着眼於實現第二個百年奮鬥目標，注重解決事關長遠的體制機制問題，打基礎、立支柱、定架構，為形成更加完善的中國特色社會主義制度創造有利條件。

推進紀檢和國家監察體制改革

全會提出，深化黨和國家機構改革的首要任務是，完善堅持黨的全面領導的制度，加強黨對各領域各方面工作領導，確保黨的領導全覆蓋，確保黨的領導更加堅強有力。要建立健全黨對重大工作的領導體制機制，強化黨的組織在同級組織中的領導地位，更好發揮黨的職能部門作用，統籌設置黨政機構，推進黨的紀律檢查體制和國家監察體制改革。

全會提出，轉變政府職能，優化政府機構設置和職能配置，是深化黨和國家機構改革的重要任務。要堅決破除制約，使市場在資源配置中起決定性作用、更好發揮政府作用的體制機制弊端，圍繞推動高質量發展，建設現代化經濟體系，調整優化政府機構職能，合理配置宏觀管理部門職能，深入推進簡政放權，完善市場監管和執法體制，改革自然資源和環境管理體制，完善公共服務管理體制，強化事中事後監管，提高行政效率，全面提高政府效能，建設人民滿意的服務型政府。

全會提出，統籌黨政軍群機構改革，是加強黨的集中統一領導、實現機構職能優化協同高效的必然要求。要統籌設置相關機構和配置相近職能，理順和優化黨的部門、國家機關、群團組織、事業單位的職責，完善黨政機構佈局，深化人大、政協和司法機構改革，深化群團組織改革，推進社會組織改革，加快推進事業單位改革，深化跨軍地改革，增強黨的領導力，提高政府執行力，激發群團組織和社會組織活力，增強人民軍隊戰鬥力，使各類機構有機銜接、相互協調。



■中國共產黨第十九屆中央委員會第三次全體會議，於2018年2月26日至28日在北京舉行。 新華社

改革方案重點

改革目標

構建系統完備、科學規範、運行高效的黨和國家機構職能體系，形成總攬全局、協調各方的黨的領導體系，職責明確、依法行政的政府治理體系，中國特色、世界一流的武裝力量體系，聯繫廣泛、服務群眾的群團工作體系

首要任務

完善堅持黨的全面領導的制度，加強黨對各領域各方面工作領導，確保黨的領導全覆蓋，確保黨的領導更加堅強有力

重要任務

轉變政府職能，優化政府機構設置和職能配置

理順職責關係

中央加強宏觀事務管理，地方在保證黨中央令行禁止前提下管理好本地區事務，賦予省級及以下機構更多自主權，合理設置和配置各層級機構及其職能

資料來源：新華社

《讀本》印發全軍 釋軍委主席負責制

香港文匯報訊 據新華社報道，經中央軍委批准，軍委政治工作部組織編寫了《軍委主席負責制學習讀本》（《讀本》）並印發全軍。

《讀本》系統闡述全面深入貫徹軍委主席負責制的意義、形成發展、本質內涵、獨特優勢，並闡明全面深入貫徹軍委主席負責制的體制機制保障、實踐要求、落實責任等基本問題，是學習貫徹中央軍委《關於全面深入貫徹軍委主席負責制的意見》的配套讀物，是各級開展軍委主席負責制學習教育的基本教材。

軍委政治工作部近日發出通知，要求各級認真組織好《讀本》的學習使用，突出領導幹部特別是高級幹部這個重點，着力強化全面深入貫徹軍委主席負責制的高度自覺和實際能力。全軍部隊要把學習《讀本》與激勵官兵履行新時代軍隊使命任務結合起來，引導廣大官兵更加緊密地團結在以習近平同志為核心的黨中央周圍，堅決聽從黨中央、中央軍委和習近平主席指揮，聚力推進政治建軍、改革強軍、科技興軍、依法治軍和練兵備戰，為實現黨在新時代的強軍目標，把人民軍隊全面建成世界一流軍隊努力奮鬥。

法規制度須完善 推進責任法定化

香港文匯報訊 據新華社報道，全會提出，機構編制法定化是深化黨和國家機構改革的重要保障。要完善黨和國家機構法規制度，依法管理各類組織機構，加快推進機構、職能、權限、程序、責任法定化，全面推行政府部門權責清單制度，規範和約束履職行為，讓權力在陽光下運

行，強化機構編制管理剛性約束，加大機構編制違紀違法行為查處力度。全會強調，深化黨和國家機構改革是一個系統工程，各級黨委和政府要把思想和行動統一到黨中央關於深化黨和國家機構改革的決策部署上來，增強「四個意識」，堅定「四个自信」，堅決

維護以習近平同志為核心的黨中央權威和集中統一領導，把握好改革發展穩定關係，不折不扣抓好黨中央決策部署貫徹落實，依法依規保障改革，增強改革的系統性、整體性、協同性，加強黨政軍群各方面機構改革配合，使各項改革相互促進、相得益彰，形成總體效應。

肯定政治局工作 全面小康邁大步

香港文匯報訊 據新華社報道，全會充分肯定黨的十九屆一中全會以來中央政治局的工作。一致認為，面對複雜多變的國際形勢、艱巨繁重的國內改革發展穩定任務，中央政治局全面貫徹黨的十九大和十九屆一中、二中全會精神，高舉中國特色社會主義偉大旗幟，堅持以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、「三個代表」重要思想、科學發展觀、習近

平新時代中國特色社會主義思想為指導，不忘初心、牢記使命，全面加强黨對一切工作的領導，堅持穩中求進工作總基調，勇於創新，扎實工作，統籌推進「五位一體」總體佈局，協調推進「四個全面」戰略佈局，團結帶領全黨全國各族人民，堅定信心，凝心聚力，只爭朝夕，真抓實幹，着力全面深化改革、保持經濟平穩健康發展，着力全面依法治國、推進中國特色社會

主義法治體系建設，全力以赴打好防範化解重大風險、精準脫貧、污染防治的攻堅戰，着力全面從嚴治黨、切實轉變工作作風，全面推進社會主義經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設、生態文明建設和黨的建設，在決勝全面建成小康社會、開啟全面建設社會主義現代化國家新征程上邁出新的步伐，推動黨和國家各項事業取得新的成績。

權責不清礙發展 統籌力避碎片化

專家解讀

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報道）

中國行政體制改革研究會秘書長、國家行政學院教授王滿傳表示，十九屆三中全會強調深化黨和國家機構改革，是針對碎片化改革的弊端、適應全面深化改革的要求提出的改革新方法，以推動各個黨和國家機構在黨的統一領導下協調行動，全面提高國家治理能力和治理水平。

改革開放以來，國務院歷經7次政府機構改革，形成了基本適應社

會主義市場經濟體制的組織架構和職能體系。而本次十九屆三中全會審議通過的「機構改革方案」，由以往單純地圍繞「政府機構改革」，上升到了改革「黨和國家機構」的層面上。方案在強調繼續轉變政府職能的同時，更加突出優化政府機構設置和職能配置，這裡的「機構」包含黨、政、群等各類機構，體現了現階段中國體制改革的階段性重點發生了變化。

這種轉變的主要原因是，過去五年來，中央堅持問題導向，突出重

點領域，深化黨和國家機構改革，在一些重要領域和關鍵環節取得重大進展，但從總體上看，隨着政府職能持續轉變，機構之間權責不清等問題凸顯出來，成為影響經濟社會發展的體制性障礙。十九屆三中全會強調深化黨和國家機構改革，統籌黨政軍群機構改革，這是針對碎片化改革的弊端、適應全面深化改革的要求提出的改革新方法，以推動各個黨和國家機構在黨的統一領導下協調行動、增強合力，全面提高國家治理能力和治理水平。

逾3千中外記者 報名採訪全國兩會

香港文匯報訊（記者 馬靜、張帥 北京報道）十三屆全國人大一次會議和全國政協十三屆一次會議即將開幕，設於北京梅地亞中心的兩會新聞中心已經投入使用。香港文匯報記者昨日在兩會新聞中心看到，工作人員正在安裝安檢裝備，通訊服務區、新聞發佈廳、記者茶歇區都已準備就緒，有記者已經開始在媒體工作

區工作。新聞中心共設境內記者組、港澳台記者組、外國記者組為記者提供證件資料發放、聯絡諮詢、發佈信息服務。與往年不同的是，今年三個工作組不再統一集中在新聞發佈廳內，而是單獨安排房間並設獨立工作區，工作人員表示，這樣更有利於為不同記者提供專門服務，並且不影響新聞發佈會的進行。

兩會新聞中心負責人透露，目前已有3,000多名中外記者報名採訪全國兩會，其中香港記者有266人。為更好地服務境外記者，會務組還安排了兩輛通曉大巴，接送記者從駐地到大會堂。

來自不同國家和地區的記者對兩會有着不同的關注點。來自美國合眾國際社的記者謝笛文表示，貧困人口的脫貧、中國經濟的增長潛力和反腐敗治理，是他於兩會中最關心的話題。