

監察改革重大進展 地方三級監察委組建完成

反腐全覆蓋 監督無盲區



香港文匯報訊(記者 王珏 北京報道)廣西壯族自治區崇左市大新縣監察委員會前日成立,至此,內地31個省、自治區、直轄市已建立起完整的省、市、縣三級監察委員會,標誌著國家監察體制改革試點工作取得重大階段性成果。即將召開的全國兩會,將審議通過國家監察法,成立國家監察委員會,還將選出國家監察委主任。北京專家認為,2018年是推進監察體制改革的關鍵之年,中央頂層設計,地方精準「施工」,將實現對公職人員的全面監督,又重點加強對一把手、「關鍵少數」的監督,有效解決了過去行政監察覆蓋面過窄的問題,填補了黨內監督的盲區,反腐廉政監督網將首次實現縱橫全覆蓋。

中共十九大報告在部署「健全黨和國家監督體系」時指出,「深化國家監察體制改革,將試點工作在全國推開,組建國家、省、市、縣監察委員會,同黨的紀律檢查機關合署辦公,實現對所有行使公權力的公職人員監察全覆蓋。」去年底召開的中央政治局會議研究部署2018年黨風廉政建設和反腐敗工作,亦指出「要鞏固發展反腐敗鬥爭壓倒性態勢,全面加強紀律建設,全面深化國家監察體制改革」。

省級監察委主任 紀委書記兼任

作為最受矚目的改革重頭戲之一,中共十九大後,監察體制改革試點工作有序推開。去年10月末,中央要求在總結北京市、山西省、浙江省改革試點工作經驗基礎上,在全國各地推開改革試點,同時要求在歲末年初召開的省、市、縣人民代表大會上產生三級監察委員會,使改革與地方人大換屆工作緊密銜接。隨著省級兩會的陸續閉幕,內地31個省(區、市)和新疆生產建設兵團均已選出省級監察委員會主任,這些省級監察委主任都由省紀委書記兼任,並且大都擁有從事反腐工作所需的紀檢監察、法律、財政和審計等履歷背景。

值得關注的是,今年31省、區、市的紀委書記、監察委主任悉數當選新一屆全國人大代表。廉政專家指出,監察委跟「一府兩院」一樣,都是由人大選舉產生、接受人大的監督,他們此番應是以監察委主任的身份當選全國人大代表。全國人大代表的身份,也將有助於省級監察委主任在全國人大參與討論與監察有關事項的選舉、立法、決策、討論和建言。

與此同時,省市縣三級監察委組建工作也加速推進。前日,廣西壯族自治區崇左市大新縣監察委員會成立,至此,內地31個省、自治區、直轄市全面完成了改革試點任務,建立起完整的省、市、縣三級監察委員會,這標誌著國家監察體制改革試點工作取得重大階段性成果。

奠基四級體系 助出台監察法

中國政法大學副校長馬懷德指出,省、市、縣三級監察委員會全部掛牌,為下一步成立國家監察委員會、選舉產生國家監察委員會主任、任免國家監察委員會其他領導成員,構建自上而下的四級監察體系奠定了基礎,也為出台國家監察法創造更加有利的環境和條件。

專家預料,即將召開的全國兩會上,國家監察委員會將組建亮相,與國務院、最高人民法院、最高人民檢察院一道形成「一府一委兩院」的國家機構新格局,並實現對所有國家公職人員的監督,統一領導地方各級監察委的工作。

監察力量分散 亟需體系協調

微觀點

中共十九大報告指出「反腐敗鬥爭形勢依舊嚴峻複雜,鞏固壓倒性態勢、奪取壓倒性勝利的決心必須堅如磐石」。奪取反腐敗的壓倒性勝利,需要推進反腐敗制度化、法治化,深化標本兼治。而構建全覆蓋、高效率的國家監察體制,則是反腐治本的最重要抓手,這是頂層設計,是事關全局的重大政治改革。

過去五年的反腐征程濃墨重彩,紀檢體制已進行了大幅改革,通過完善巡視制度、改革派駐機構、加強紀委的垂直管理,實現了紀委在黨內監督的「全覆蓋」。但眾所周知,現在的行政監察實現不了全覆蓋,與紀委合署辦公的監察部門,只監督國家行政機關及其公務員,以及國家行政機關任命的其他人員,而大量的立法機關、司法機關、各民主黨派和主要人民團體的公職人員卻未納入監察範圍,存在監察的「盲區」、「死角」。此外,反思十八大以來查處的腐敗問題,腐敗窩案頻發,甚至一個地方的政治生態都被破壞,究其原因,也與反腐敗資源力量雖然眾多,但多頭負責,資源分散密切相關,因而亟需建立起一個「集中統一、權威高效的監察體系」。

「善除害者察其本,善理疾者絕其源」。有效的監察機制不僅能夠促進「禁於未然之前」,也能夠實現「禁於已然之後」。着眼於反腐敗治本大局,國家監察體制改革的順利推進,必將增添依紀治黨和依法治國的雙動力,加速實現反腐敗鬥爭的壓倒性勝利。

■香港文匯報記者 王珏



專家認為,2018年是推進監察體制改革的關鍵之年。圖為福建省福清市於本月3日舉行的「送『廉』送『福』進萬家」活動。資料圖片

監察體制改革大事記

2016年

11月

中共中央辦公廳印發《關於在北京市、山西省、浙江省開展國家監察體制改革試點方案》,部署在三省市設立各級監察委員會,從體制機制、制度建設上先行先試、探索實踐,為在全國推開積累經驗

12月

第十二屆全國人大常委會第二十五次會議表決通過《全國人民代表大會常務委員會關於在北京市、山西省、浙江省開展國家監察體制改革試點工作的決定》,要求在以上三省(市)及所轄縣、市、市轄區設立監察委員會,行使監察職權

2017年

1月

各省、自治區、直轄市完成地方換屆工作,其中山西省、北京市、浙江省人民代表大會先後選舉出本省(市)監察委員會主任、副主任、委員,三個省(市)的黨委紀檢委書記分別當選為監察委主任

10月

中共十九大開幕,習近平在報告中提出將國家監察體制改革試點工作在全國推開,組建國家、省、市、縣監察委員會,同黨的紀律檢查機關合署辦公

10月

中共十九大通過了十八屆中紀委的工作報告,中紀委報告提出按照中央確定的時間表和路線圖,將國家監察體制改革試點工作在全國各地推開,組建省市縣監察委員會;在十三屆全國人大一次會議審議通過國家監察法、設立國家監察委員會、產生國家監察委員會組成人員,實現紀律檢查委員會和監察委員會合署辦公

10月

中共中央辦公廳印發《關於在全國各地推開國家監察體制改革試點方案》,部署在全國範圍內深化國家監察體制改革的探索實踐,完成省、市、縣三級監察委員會組建工作

11月

第十二屆全國人大常委會第三十次會議通過了關於在全國各地推開國家監察體制改革試點工作的決定

2018年

2月

省級地方兩會紛紛落幕,內地31個省、自治區、直轄市都選出省級監察委主任,省級監察委密集掛牌

2月

廣西壯族自治區崇左市大新縣監察委員會成立,至此,內地31個省、自治區、直轄市全面完成了改革試點任務

整理:香港文匯報記者 王珏

合署融職能 助紀法銜接

專家解讀

香港文匯報訊(記者 王珏 北京報道)北京專家指出,監察委員會將作為監督執法機關與紀委合署辦公,實現對所有行使公權力的公職人員監察全覆蓋,有助於實現紀法銜接,理順對同一個案件違紀違規方面的協調和管理。與此同時,監察委將整合行政監察、預防腐敗和檢察機關反貪反瀆賂、失職瀆職以及預防職務犯罪等工作力量,意味著將把檢察機關內的反貪反瀆等職能都整合進入監察委,提升反腐監督的效率和權威性。

北京大學廉政建設研究中心副主任莊德水指出,紀委是黨的機構,依據黨內法規進行反腐;監察委是國家機構,依據國家監察法進行反腐。紀委主要監督對象是黨內領導幹部,而監察委員會的監察對象是所有行使公權力的公職人員,不論是黨員、民主黨派還是無黨



內地31個省、自治區、直轄市已建立起完整的監察委員會。圖為浙江省建德市監察委員會掛牌。資料圖片

派、人民團體,只要是公職,都在監察範圍之內。監察委和紀委合署辦公,從現在的職責定位來看,監察委員會重在監督執法,紀委重在監督執紀。所以,監察委員會擁有執法權,紀委擁有執紀權,兩者共同發力來推動反腐敗工作。以後遇到腐敗的黨員領導幹部,由紀委先進行違紀方面的調查處理,然後再移交給監察委員會,由監察委員會對違法行為來進行調查和處理,最後移交給司法機關。合署辦公以後,紀委、監察委是一套工作機構、兩個機關名稱,完全實現了機構、職能和人員的全面融合,不但有助於實現紀在法前、紀法銜接的基本要求,可以實現信息的溝通、人員的溝通,同時也可以實現對同一個案件違紀違規方面的協調和管理。

尊重檢察機關 可依法不起訴

專家認為,在依法反腐敗的過程中,監察機關與司法機關是互相配合、互相制約的關係。中國社科院法學所研究員莫紀宏指出,監察委履行監督、調查、處置的職責,檢察院行使公訴權。對於監察委移送的案件,檢察院認為需要補充核實的,應當退回監察委補充調查,必要時可以自行補充偵查。對於有刑事訴訟法規定的不起訴的情形,經上一級檢察院批准,可以依法作出不起訴決定,這體現了對檢察機關權力的尊重,也體現了監察機關與司法機關的互相配合、互相制約。

廳級以上貪腐 九成官商勾結

香港文匯報訊(記者 江鑫嫻 北京報道)中國人民大學國家發展與戰略研究院昨日發佈「中國城市政商關係排行榜(2017)」,東莞、深圳、上海位列前三甲。另外,課題組統計了1994年至2016年2,800多個廳副廳以上的貪腐案例,發現90%與官商勾結有關。中國人民大學國家發展與戰略研究院常務副院長聶輝華教授表示,中共十八大以來的反腐敗和近期發生的企業家網絡陳情事件,表明如何建立「親」「清」新型政商關係成為當前緊迫問題。從長遠來看,經濟發展是改善政商關係的根本途徑之一。

據悉,這是內地第一份城市政商關係排行榜,前十名分別為:東莞、深圳、上海、北京、廣州、金華、蘇州、溫州、邢台、長沙。在清白指數方面,北京最優。從各大區域來看,華東地區的政商關係健康指數表現最佳。聶輝華表示,這得益於上海、江蘇、浙江、安徽、福建等省份在政府對企業的關心、政府對企業提供服務以及企業稅負綜合

表現方面優於其他地區整體情況。報告指出,從2012年底開始,新一屆中共領導發起了一場力度、廣度和深度空前的反腐敗行動,淨化了政治生態,遏制了扭曲的政商關係,與此同時反腐行動也製造了一種寒蟬效應,使政商關係更加微妙和充滿風險。

報告提倡簡政 增行政透明度

報告建議,未來要加強對各地推行「簡政減稅減費」政策的監督力度,短期內中央政府可自上而下加強各地簡政放權、減稅降費的行政監督;要發揮「互聯網+」的技術優勢,提升行政透明度和效率。此外,還應加強試點,通過「小環境」影響「大環境」。中央應鼓勵地方政府通過設立一些改革試驗區的方式進行試點;推進政商關係和營商環境的第三方評估,通過外力反推地方政府改善營商環境;在資源分配過程中要避免過度向大城市傾斜,努力減少區域內部的政商關係不平衡狀態。